**Отчет**

**о работе юридического отдела Администрации муниципального образования Вяземский район» Смоленской области за 2022 год.**

Правовое обеспечение деятельности Главы муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и структурных подразделений администрации по реализации их полномочий, предусмотренных Уставом муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, федеральным законодательством об общих принципах организации местного самоуправления возложено на юридический отдел Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области. В 2022 году деятельность юридического отдела по правовому обеспечению строилась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Смоленской области, Положением о юридическом отделе.

В течение отчетного периода отдел выполнял задачи, предусмотренные Положением об отделе:

- обеспечение законности деятельности Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (участие в подготовке и правовая экспертиза проектов постановлений, распоряжений, договоров, Положений, Уставов, соглашений, муниципальных контрактов и т.д.);

- организация работы по защите интересов Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в судебных органах и органах государственной власти (обеспечение участия полномочных представителей Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в судебных инстанциях, подготовка исковых заявлений в защиту интересов Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области);

- организация исполнения судебных решений по делам с участием представителя Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области;

- ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов;

- информационно-правое обеспечение деятельности Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (оказание методической, справочной, консультативной помощи о действующем законодательстве специалистам структурных подразделений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, систематизация федерального и областного законодательства).

Каких - либо вопросов местного значения, решение которых в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ от 06.10.2003г., осуществляется органами местного самоуправления, а также каких-либо вопросов по передаваемым государственным полномочиям, передаваемым органам местного самоуправления в соответствии с законами Смоленской области, за юридическим отделом не закреплено. Однако специфика деятельности юридического отдела такова, что при рассмотрении любого вопроса местного значения и вопросов по передаваемым государственным полномочиям, юридический отдел принимает активное участие вместе со структурными подразделениями, ответственными за исполнение данного вопроса местного значения.

Деятельность юридического отдела в данной сфере сводится, прежде всего, к проведению правовой и антикоррупционной экспертизе всех правовых актов Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области по соблюдению требований Федерального закона №131-ФЗ, согласно которого Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области должны издаваться постановления исключительно по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий.

За 2022г. юридическим отделом достигнуты следующие показатели:

**1. О работе по обеспечению законности деятельности Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области**

За 2022год проведена правовая экспертиза по:

- постановлениям - 2306

- распоряжениям:

- по основной деятельности - 671;

- по личному составу - 469

- по отпускам и командировкам - 213.

Дана юридическая оценка всем соглашениям, договорам, контрактам, заключенным с Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

По проектам постановлений проводится не только правовая экспертиза, во исполнение положений Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проводится антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов. За 2022 год проведена антикоррупционная экспертиза 76 проектов муниципальных правовых актов.

Кроме того, юридическим отделом выдаются заключения и мнения о соответствии действующему законодательству по муниципальным программам и соглашениям, проектам решений Совета, подготовленных Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Проводили работу с муниципальными учреждениями, в том числе по внесению изменений в учредительные документы муниципальных учреждений, согласование хозяйственных договоров по различным направлениям.

Подготовлено к подписанию 80 доверенностей.

Проводили работу по подготовке ответов по обращениям граждан и юридических лиц.

**2. Об организации работы по защите интересов Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в судебных органах.**

В связи с совершенствованием действующего законодательства, развитием системы органов местного самоуправления, повышением роли суда в защите прав и законных интересов граждан, общества и государства, имеется тенденция к общему росту числа судебных дел, в которых в защиту публичных интересов как орган местного самоуправления выступает Администрация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области. Большую часть исков составляют дела по заявлению граждан о признании права собственности на объект недвижимости. Данный показатель связан с необходимостью гражданами оформлять принадлежащую им собственность в соответствии с действующими нормами и требованиями законодательства РФ, что в дальнейшем влечет уплату налогов в местный бюджет. Юридический отдел Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области участвовал в судебных заседаниях судов общей юрисдикции, арбитражных судов по предметам жилищного, земельного, гражданского, административного права. За указанный период специалисты юридического отдела готовили исковые заявления в защиту интересов Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, ходатайства, возражения, отзывы на исковые заявления и все запрашиваемые для предоставления в суд документы, а так же участвовали в судебных заседаниях при рассмотрении гражданских, административных и уголовных дел с участием Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области. **Специалисты юридического отдела за 2022 год участвовали более чем в 800 судебных заседаниях, в том числе в судах общей юрисдикции и по искам граждан - более чем в 100 судебных заседаниях.**

Заявления граждан и юридических лиц, связанные с защитой прав и интересов данных лиц в основном удовлетворены судами в полном объеме. В то же время имеется **17 судебных решений, которыми было отказано в удовлетворении исковых требований** по вопросам перевода из нежилого помещения в жилое, узаконения реконструкции и перепланировки жилого помещения, а также по оспариванию действий (бездействий) и решений органов местного самоуправлений.

**За 2022 год специалисты юридического отдела представляли интересы Администрации в арбитражных судах и судах общей юрисдикции по 472 искам физических и юридических лиц**, в том числе по искам Вяземской межрайонной прокуратуры:

- об обязании принять меры по приведению в исправное состояние пожарных гидрантов на водопроводных сетях;

- об обеспечении финансирования общеобразовательных и дошкольных учреждений для оплаты образовавшейся задолженности за теплоэнергию и электроэнергию;

- о принятии мер по оборудованию тротуаров ( ул. Гоголя, ул. Ползунова. ул. Чапаева, и др..;

- об обязании обустройства пешеходных переходов искусственными неровностями;

- о принятии мер по очистке снега обочин автомобильных дорог;

- об организации обустройства контейнерной площадки;

- о проведении оценки технического состояния автомобильных дорог;

- об организации разработки проекта зоны охраны на объект культурного наследия, а также положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы и т.д .

**В указанный период Администрацией было подано 86 исковых заявлений в защиту интересов Администрации. Из числа имеющихся прецедентов можно выделить следующие виды споров:**

**- о взыскании выплаченной стипендии,**

**- о снятии с кадастрового учета объекта - нежилого помещения,**

**- о взыскании задолженности по арендной плате с физических и юридических лиц,**

**- о включении в реестр требований кредиторов, о взыскании пени по муниципальным контрактам, о взыскании банковской гарантии,**

**- о выселении и снятии с регистрационного учета и т.д.**

В 2016 году подано 54 исковых заявлений, в 2017 году - 80 исковых заявлений, в 2018 году – 95 исковых заявлений, в 2019 году – 106 исковых заявлений, в 2020 году - 75 исковых заявлений, в 2021 году – 75 исковых заявлений, в 2022году - 86 исковых заявлений.

**В указанный период Администрацией было подано более 500 заявлений об отмене исполнительского сбора, отмене штрафов и предоставлении отсрочки исполнения решений суда.**

**Общая сумма исков, выигранных в судах – 19 883 953,69 руб.**

**Общая сумма исков, проигранных в судах – 367 563.84** (в том числе: о взыскании задолженности за электрическую энергию – 366 063,84 руб., о взыскании государственной пошлины и т.д.).

Также специалисты юридического отдела принимали участие при рассмотрении административных материалов в Управлении Федеральной антимонопольной службы (УФАС по Смоленской области) по делам по вопросам проведения муниципальных торгов.

**В течение года специалистами отдела оказывалась помощь по правовым вопросам Главам сельских поселений, руководителям муниципальных предприятий, директорам общеобразовательных и дошкольных учреждений, МКУ ГО и ЧС МО «Вяземский район» Смоленской области, ООО «Спортивная школа плавания», МБУК ВРК ДЦ и т.д.**

**Юридическим отделом оказывалась помощь не только в подготовке искового заявления, но и юридическое сопровождение гражданских дел, в Арбитражном суде Смоленской области и суде общей юрисдикции.**

**3. Об организации исполнения решений судов.**

В юридическом отделе Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области постоянно проводится работа по контролю исполнения решений судов различных инстанций. Ведется тесное взаимодействие и работа с Федеральной службой судебных приставов по вопросам исполнительного производства, как в отношении Администрации, так и в отношении должников Администрации по исполнению судебных решений.

**Администрацией подано 317 заявлений об отсрочке исполнения решений судов (в 2021году - 121 заявление), 58 заявлений из которых удовлетворены.**

В 2022 году с Администрации был взыскан исполнительский сбор за неисполнение решений судов по 2 исполнительным производствам.

Благодаря работе юридического отдела Администрация была освобождена от взыскания исполнительского сбора **на общую сумму 6 810 000 рублей (по 130 исполнительным производствам), в 2021 году - 6 950 000 (по 139 исполнительным производствам).** Администрация была освобождена от взыскания штрафов **на общую сумму 530 000 рублей.**

В настоящее время ни по всем делам окончены судебные производства. Возбуждены дела по новым направлениям, не имеющим достаточно широкого толкования и судебной практики.

**4. О регистре муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления.**

Во исполнение областного закона от 30.10.2008 № 119-з «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Смоленской области» в юридическом отделе Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области организована работа по сбору информации о принятых муниципальных нормативных правовых актах органами местного самоуправления Вяземского района Смоленской области, в том числе Администрациями муниципального района, сельских поселений, а также Советами депутатов районного, городского и сельских поселений.

Специалистами юридического отдела осуществляется подборка и направление на электронных носителях в отдел регистра при Департаменте Смоленской области по внутренней политике и направлено 456 муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления состоящих из:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Орган МСУ | Постановления | Распоряжения | Решения |
| 1. | Администрация МО «Вяземский район» Смоленской области | 117 | 9 | - |
| 2. | Вяземский районный Совет депутатов | - | - | 24 |
| 3. | Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области | - | - | 14 |
| 4. | Администрации сельских поселений | 183 |  | - |
| 5. | Советы депутатов сельских поселений  | - | - | 108 |

В 2019 году направлено 540 МНПА, в 2021 году направлено 671 МНПА уменьшение связано с тем, что сельские поселения объединились, многие правовые акты признавали утратившими силу и не принимали новые.

На практике ведение регистра муниципальных правовых актов способствует росту профессионального уровня и повышению качества работы органов местного самоуправления, что отражается на улучшении качества подготовки юридических документов. Кроме того, ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов повышает уровень информированности федеральных и региональных властей, граждан о принятых муниципальных нормативных правовых актов, создает условия открытости (прозрачности) самой системы таких правовых актов.

На совещаниях в Администрации МО «Вяземский район» Смоленской области до глав и специалистов сельских поселений Вяземского района Смоленской области доводится информация о сроках и порядке предоставления МНПА в регистр.

**5. Об** **информационно-правовом обеспечении деятельности Администрации.**

Специалистами юридического отдела выполняются поручения Главы и заместителей Главы по подготовке ответов, запросов, писем и другие поручения.

В течение года оказывалась консультативная помощь структурным подразделениям и специалистам Администрации района по применению и разъяснению действующего законодательства, в составлении нормативных документов, ответов в контролирующие органы, ответов на запросы, проектов договоров, претензий, исковых заявлений и других документов, а также даются устные консультации по различным вопросам. Оказывалась регулярная консультативная помощь по правовым вопросам при подготовке проектов решений, изменений и ответов Вяземскому районному и городскому Совету депутатов. Проводилась правовая экспертиза Административных регламентов по исполнению государственных (муниципальных) функций (услуг), положений об отделах, должностных инструкций и т.д.

Специалисты юридического отдела принимают участие в заседаниях следующих комиссий:

- в комиссии по обеспечению жильем молодых семей;

- административной комиссии;

- балансовой комиссии;

- в муниципальных межведомственных рабочих группах, аукционных и др.

Специалисты не только принимают участие, но и для комиссий подготавливают нормативные документы, заключения и другие материалы.

Участие в работе административной комиссии - 9 заседаний, в 2021 году -25 заседаний.

В адрес Департамента Смоленской области по внутренней политике и Совета муниципальных образований Смоленской области направляется информация по проблемам и предложения по развитию местного самоуправления, по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере местного самоуправления, направленных на наиболее полное раскрытие содержания вопросов местного самоуправления в сфере образования, по земельным вопросам, разграничении полномочий между органами местного самоуправления, финансированию, кадровой политики, а также по проблемам оспаривания правовых актов в судах общей юрисдикции, особенности исполнения судебных решений, предложения по совершенствованию КоАП РФ, по проблемам, связанным с привлечением органов местного самоуправления и их должностных лиц к административной ответственности и оказания влияния этих проблем на бюджеты муниципальных образований, о состоянии местного самоуправления на территории муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, по участию граждан в осуществлении местного самоуправления и др.

Юридическим отделом Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области оказывается правовая, консультационная и методическая помощь Главам сельских поселений. В частности, подготовлены 45 проектов исковых заявлений в суды общей юрисдикции и арбитражные суды, в судебных заседаниях обеспечивается участие специалистов юридического отдела. Кроме того, постоянно ведется работа по актам прокурорского реагирования. Собирается и направляется информация о необходимых денежных средствах администрациям сельских поселений Вяземского района на исполнение решения судов.

Специалистами юридического отдела оказывается правовая помощь руководителям муниципальных предприятий и учреждений в подготовки исковых заявлений и участием в судебных заседаниях, по внесению изменений в уставы, по договорам, по претензиям, и др.

Проводится работа, и проходят практику студенты юридических институтов.

За отчетный период по заявлениям и обращениям граждан и юридических лиц, правоохранительных органов, контролирующих и надзорных органов, отделом своевременно подготавливались ответы. В случаях, устных обращений, оказываются устные консультации по действующему законодательству.

Перспективы работы юридического отдела Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2023 год:

- подготовка исковых заявлений по взысканию задолженности по арендной плате, начисленных пеней и расторжения договора аренды земельных участков, а также по взысканию штрафных санкций по муниципальным контрактам;

- организация исполнения судебных решений совместно со структурными подразделениями Администрации муниципального образования « Вяземский район» Смоленской области.

Начальник юридического отдела **В.П. Березкина**