**Отчёт**

**о работе юридического отдела Администрации муниципального образования Вяземский район» Смоленской области за 2021 год.**

Правовое обеспечение деятельности Главы муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и структурных подразделений Администрации по реализации их полномочий, предусмотренных Уставом муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, федеральным законодательством об общих принципах организации местного самоуправления возложено на юридический отдел Администрации района. В 2021 году деятельность юридического отдела по правовому обеспечению строилась в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Смоленской области, Положением о юридическом отделе.

В течение отчетного периода отдел выполнял задачи, предусмотренные Положением об отделе:

- обеспечение законности деятельности Администрации (участие в подготовке и правовая экспертиза проектов постановлений, распоряжений, договоров, Положений, Уставов, соглашений, муниципальных контрактов и т.д.);

- организация работы по защите интересов Администрации в судебных органах и органах государственной власти (обеспечение участия полномочных представителей Администрации в судебных инстанциях, подготовка исковых заявлений в защиту интересов Администрации);

- организация исполнения судебных решений по делам с участием представителя Администрации;

- ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов;

- информационно-правое обеспечение деятельности Администрации (оказание методической, справочной, консультативной помощи о действующем законодательстве специалистам структурных подразделений Администрации, систематизация федерального и областного законодательства).

Каких - либо вопросов местного значения, решение которых в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ от 06.10.2003г., осуществляется органами местного самоуправления, а также каких-либо вопросов по передаваемым государственным полномочиям, передаваемым органам местного самоуправления в соответствии с законами Смоленской области, за юридическим отделом не закреплено. Однако специфика деятельности юридического отдела такова, что при рассмотрении любого вопроса местного значения и вопросов по передаваемым государственным полномочиям, юридический отдел принимает активное участие вместе со структурными подразделениями, ответственными за исполнение данного вопроса местного значения.

Деятельность юридического отдела в данной сфере сводится, прежде всего, к проведению правовой и антикоррупционной экспертизе всех правовых актов Администрации по соблюдению требований Федерального закона №131-ФЗ, согласно которого Администрацией должны издаваться постановления исключительно по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий.

За 2021г. юридическим отделом достигнуты следующие показатели:

**1. О работе по обеспечению законности деятельности Администрации.**

За 2021 год проведена правовая экспертиза по:

- постановлениям - 1949

- распоряжениям:

- по основной деятельности - 622;

- по личному составу - 503

- по отпускам и командировкам – 177.

Дана юридическая оценка всем соглашениям, договорам, контрактам, заключенным с Администрацией.

По проектам постановлений проводится не только правовая экспертиза, во исполнение положений Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проводится антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов. За 2021 год проведена антикоррупционная экспертиза 138 проектов муниципальных правовых актов. Кроме того, юридическим отделом выдаются заключения и мнения о соответствии действующему законодательству по муниципальным программам и соглашениям, проектам решений Совета, подготовленных Администрацией.

Проводили работу с муниципальными учреждениями, в том числе по внесению изменений в учредительные документы муниципальных учреждений, согласование хозяйственных договоров по различным направлениям.

Подготовлено к подписанию 80 доверенностей.

Проводили работу по подготовке ответов по обращениям граждан и юридических лиц.

**2. Об организации работы по защите интересов Администрации в судебных органах.**

В связи с совершенствованием действующего законодательства, развитием системы органов местного самоуправления, повышением роли суда в защите прав и законных интересов граждан, общества и государства, имеется тенденция к общему росту числа судебных дел, в которых в защиту публичных интересов как орган местного самоуправления выступает Администрация района. Большую часть исков составляют дела по заявлению граждан о признании права собственности на объект недвижимости. Данный показатель связан с необходимостью гражданами оформлять принадлежащую им собственность в соответствии с действующими нормами и требованиями законодательства РФ, что в дальнейшем влечет уплату налогов в местный бюджет. Юридический отдел Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области участвовал в судебных заседаниях судов общей юрисдикции, арбитражных судов по предметам жилищного, земельного, гражданского, административного права.

За указанный период специалисты юридического отдела готовили исковые заявления в защиту интересов Администрации, ходатайства, возражения, отзывы на исковые заявления и все запрашиваемые для предоставления в суд документы, а так же участвовали в судебных заседаниях при рассмотрении гражданских, административных и уголовных дел с участием Администрации района.

**Специалисты юридического отдела за 2021 год участвовали более чем в 900 судебных заседаниях, в том числе в судах общей юрисдикции по искам граждан - более чем в 400 судебных заседаниях.**

Заявления граждан и юридических лиц, связанные с защитой прав и интересов данных лиц в основном удовлетворены судами в полном объеме. В то же время имеется **более 30 судебных решений, которыми было отказано в удовлетворении исковых требований** по вопросам перевода из нежилого помещения в жилое, узаконивание реконструкции и перепланировки жилого помещения, а также по оспариванию действий (бездействий) и решений органов местного самоуправлений.

**За 2021 год специалисты юридического отдела представляли интересы Администрации в арбитражных судах и судах общей юрисдикции по 458 искам физических и юридических лиц**, в том числе по искам Вяземской межрайонной прокуратуры:

- о принятии мер по созданию маневренного фонда;

- о принятии мер по переселению граждан из аварийных домов;

- о проведении технической паспортизации, оценки технического состояния автомобильных дорог и приведения автомобильных дорог в соответствии с требованиями ГОСТ;

- об обеспечении обустройства автомобильных дорог стационарным электрическим освещением;

- об обеспечении финансирования общеобразовательных и дошкольных учреждений для оплаты образовавшейся задолженности за теплоэнергию и электроэнергию;

- о признании права собственности на объекты электросетевого хозяйства;

- о принятии мер по оборудованию тротуаров;

- о принятии мер по очистке от снега обочин автомобильных дорог;

- о принятии мер по отводу ливневых и паводковых вод и т.д.

**Из числа имеющихся прецендентов можно выделить следующие виды споров:**

**- о возмещения ущерба;**

**- о взыскании выплаченной стипендии;**

**- об изъятии земельного участка;**

**- о снятии с кадастрового учета объекта - нежилого помещения;**

**- о взыскании задолженности по арендной плате;**

**- об оспаривании НПА контролирующих органов;**

**- о выселении из аварийных домов;**

**- по земле, по установлению права собственности на гаражи ,квартиры, родственные отношения и др.**

В 2016 году подано 54 исковых заявлений, в 2017 году - 80 исковых заявлений, в 2018 году – 95 исковых заявлений, в 2019 году – 106 исковых заявлений, в 2020 году - 75 исковых заявлений, в 2021 – 60 исковых заявлений, в том числе **25** (2020год - 11) решений о взыскании с арендаторов задолжности по арендным платежам в размере **1 318 603** руб.(2020-1 446 743руб.), пени **192728** руб.(2020-168513 руб.)

**Общая сумма исков, выигранных в судах – 7 018 014, 52 руб.**

**Общая сумма исков, проигранных в судах – 310 444,35 (**в том числе: о взыскании задолженности за электрическую энергию, о взыскании государственной пошлины и т.д.).

**Общая сумма выигранных дел об отказе в взыскании с Администрации на сумму – 10 723 070 руб. 72 коп.**

Также специалисты юридического отдела принимали участие при рассмотрении административных материалов инициированных Управлением Федеральной антимонопольной службы (УФАС по Смоленской области) по делам по вопросам проведения муниципальных торгов.

**В течение года специалистами отдела оказывалась помощь по правовым вопросам Главам сельских поселений, руководителям муниципальных предприятий, общеобразовательным и дошкольным учреждениям, МКУ ГО и ЧС МО «Вяземский район» Смоленской области», МБУ «Спортивная школа» г. Вязьма Смоленской области, МУП «Часы», МБУК ВРК ДЦ и т.д.**

**Юридическим отделом оказывалась помощь не только в подготовке искового заявления, но и юридическое сопровождение гражданских дел, в Арбитражном суде Смоленской области, Двадцатом Арбитражном апелляционном суде и суде общей юрисдикции, Арбитражный суд Центрального округа г. Калуги.**

**В настоящее время большое количество дел по заявлению Администрации удовлетворено и подлежит рассмотрению в порядке ВКС (видео-конференц связь), что позволяет снизить Администрации расход бюджетных средств на автотранспортные расходы.**

**3. Об организации исполнения решений судов.**

В юридическом отделе Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области постоянно проводится работа по контролю исполнения решений судов различных инстанций. Ведется тесное взаимодействие и работа с Федеральной службой судебных приставов по вопросам исполнительного производства, как в отношении Администрации, так и в отношении должников Администрации по исполнению судебных решений.

**Администрацией подано 121 заявление об отсрочке исполнения решений судов (в 2020 году - 87 заявлений), 118 заявлений из которых удовлетворены. А также подана 1 частная жалоба на определение суда об отказе в предоставлении отсрочки.**

В 2021 году с Администрации был взыскан исполнительский сбор за неисполнение решений судов по 3 исполнительным производствам.

Благодаря работе юридического отдела Администрация была освобождена от взыскания исполнительского сбора **на общую сумму 6 950 000 рублей (по 139 исполнительным производствам)**.

**4. О регистре муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления.**

Во исполнение областного закона от 30.10.2008 № 119-з «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Смоленской области» в юридическом отделе Администрации МО «Вяземский район» Смоленской области организована работа по сбору информации о принятых муниципальных нормативных правовых актах органами местного самоуправления Вяземского района Смоленской области, в том числе Администрациями муниципального района, сельских поселений, а также Советами депутатов районного, городского и сельских поселений.

Специалистами юридического отдела обработано и направлено на электронных носителях в отдел регистра при Департаменте Смоленской области по внутренней политике 671 муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления состоящих из:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Орган МСУ | Постановления | Распоряжения | Решения |
| 1. | Администрация МО «Вяземский район» Смоленской области | 99 | 2 | - |
| 2. | Вяземский районный Совет депутатов | - | - | 37 |
| 3. | Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области | - | - | 26 |
| 4. | Администрации сельских поселений | 341 |  | - |
| 5. | Советы депутатов сельских поселений | - | - | 166 |

В 2021 году направлено 634 МНПА, что на 37 правовых актов больше. На практике ведение регистра муниципальных правовых актов способствует росту профессионального уровня и повышению качества работы органов местного самоуправления, что отражается на улучшении качества подготовки юридических документов. Кроме того, ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов повышает уровень информированности федеральных и региональных властей, граждан о принятых муниципальных нормативных правовых актов, создает условия открытости (прозрачности) самой системы таких правовых актов.

На совещаниях в Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области до Глав и специалистов сельских поселений Вяземского района Смоленской области доводится информация о сроках и порядке предоставления МНПА в регистр.

**5. Об** **информационно-правовом обеспечении деятельности Администрации.**

Специалистами юридического отдела выполняются поручения Главы и заместителей Главы по подготовке ответов, запросов, писем и другие поручения.

В течение года оказывалась консультативная помощь структурным подразделениям и специалистам Администраций района по применению и разъяснению действующего законодательства, в составлении нормативных документов, ответов в контролирующие органы, ответов на запросы, проектов договоров, претензий, исковых заявлений и других документов, а также даются устные консультации по различным вопросам. Оказывалась регулярная консультативная помощь по правовым вопросам при подготовке проектов решений, изменений и ответов Вяземскому районному и городскому Совету депутатов. Проводилась правовая экспертиза Административных регламентов по исполнению государственных (муниципальных) функций (услуг), положений об отделах, должностных инструкций и т.д.

Специалисты юридического отдела принимают участие в заседаниях следующих комиссий:

- в комиссии по жилищным вопросам;

- административной комиссии;

- балансовой комиссии;

- в муниципальных межведомственных рабочих группах, аукционных и др.

Специалисты не только принимают участие, но и для комиссий подготавливают нормативные документы, заключения и другие материалы.

Участие в работе административной комиссии - 25 заседаний, составлено 18 протоколов об административных правонарушениях, в 2020 году - 31 протокол.

В адрес Департамента Смоленской области по внутренней политике и Совета муниципальных образований Смоленской области направляется информация по проблемам и предложения по развитию местного самоуправления, по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере местного самоуправления, направленных на наиболее полное раскрытие содержания вопросов местного самоуправления в сфере образования, по земельным вопросам, разграничении полномочий между органами местного самоуправления, финансированию, кадровой политики, а также по проблемам оспаривания правовых актов в судах общей юрисдикции, особенности исполнения судебных решений, предложения по совершенствованию КоАП РФ, по проблемам, связанным с привлечением органов местного самоуправления и их должностных лиц к административной ответственности и оказания влияния этих проблем на бюджеты муниципальных образований, о состоянии местного самоуправления на территории муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, по участию граждан в осуществлении местного самоуправления и др.

Юридическим отделом Администрации оказывается правовая, консультационная и методическая помощь Главам муниципальных образований сельских поселений. В частности, подготовлены 37 проектов исковых заявлений в суды общей юрисдикции и арбитражные суды, в судебных заседаниях обеспечивается участие специалистов юридического отдела. Кроме того, постоянно ведется работа по актам прокурорского реагирования. Собирается и направляется информация о необходимых денежных средствах Администрациям сельских поселений Вяземского района на исполнение решения судов.

Специалистами юридического отдела оказывается правовая помощь руководителям муниципальных предприятий и учреждений в подготовки исковых заявлений и участием в судебных заседаниях, по внесению изменений в уставы, по договорам, по претензиям, и др.

Проводится работа, и проходят практику студенты юридических институтов.

За отчетный период по заявлениям и обращениям граждан и юридических лиц, правоохранительных органов, контролирующих и надзорных органов, отделом своевременно подготавливались ответы. В случаях, устных обращений, оказываются устные консультации по действующему законодательству.

**Перспективы работы юридического отдела Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2022 год:**

**-** изучение предложений и замечаний, участие в публичных обсуждениях проекта Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

- подготовка исковых заявлений по взысканию задолженности по арендной плате, начисленных пеней и расторжения договора аренды земельных участков, а также по взысканию штрафных санкций по муниципальным контрактам;

- организация исполнения судебных решений совместно со структурными подразделениями Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Начальник юридического отдела **В.П. Березкина**