**Отчёт**

**отдела по регулированию контрактной системы в сфере закупок**

**результатах деятельности за 2020 г.**

С 1 января 2014 г. закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», целью которого является повышение эффективности и результативности обеспечения государственных и муниципальных нужд, обеспечение гласности и прозрачности сферы закупок, предотвращение коррупционных и других злоупотреблений. Внедрение Закона о контрактной системе привело к резкому увеличению доли торговых процедур, существенно изменилась и практика закупок бюджетных учреждений.

В 2014 году в структуре Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее- Администрация) создан отдел по регулированию контрактной системы в сфере закупок, совмещающий в себе одновременно функции уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Вяземского района и функции контрактной службы Администрации.

К функциям и полномочиям специалистов, занимающихся закупками по 44-ФЗ, относится обслуживание всего цикла закупок – от планирования до отражения информации в реестре контрактов по выполненным контрактам, а также участие в судебных спорах по жалобам, которые появляются в процессе закупок и ведение претензионной работы.

Поскольку в 2020 году распространение коронавирусной инфекции внесло свои коррективы в работу и заказчиков, и поставщиков при осуществлении закупочной деятельности товаров, работ и услуг, Администрации, как и остальным заказчикам пришлось оперативно реагировать на все изменения эпидемиологической действительности. В этот период было принято множество нормативно-правовых актов, касающихся закупок как по 44-ФЗ, так и по 223-ФЗ.

В целях оказания методической помощи администрациям сельских поселений района и подведомственным учреждениям специалистами Отдела направлялись информационные письма и материалы об изменениях и нововведениях законодательства в сфере контрактной системы.

В течение года специалистами отдела принималось участие в публичных слушаниях, видеоконференциях, проводимых Управлением Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области, Главным управлением Смоленской области по регулированию контрактной системы, Единой электронной торговой площадкой «Росэлторг».

Данные мероприятия показывают свою эффективность: повышается уровень знаний и практические навыки в сфере закупок как заказчиков так участников закупок, что способствует увеличению конкуренции и эффективному осуществлению конкурентных процедур закупок.

После приемки результатов работ и оплаты за выполненные работы на официальном сайте вносится информация в реестр муниципальных контрактов и размещается отчет об исполнении муниципального контракта по каждой проведенной закупке (в том числе и при заключении контрактов с единственным поставщиком (связь, тепловая энергия, электроэнергия, водоснабжение, водоотведение).

**Состоявшиеся торги**

В 2020 году Отделом проведено 346 процедур закупок, на общую сумму **748996194,75 руб.,** в том числе:

– аукционов в электронной форме – **286;**

**–** открытых конкурсов в электронной форме – **14;**

**-**  запросов котировок в электронной форме – **19;**

**-** малые закупки **– 27.**

Сравнительная характеристика структур муниципальных закупок по способу размещения за 2018-2020 гг. представлена в диаграмме 1.

Диаграмма 1

Анализ приведенных данных показывает, что большая часть муниципальных закупок осуществляется через аукцион в электронной форме.

Значительный рост осуществления закупок путем проведения аукционов в электронной форме наряду с сокращением количества запросов котировок обусловлен в большей степени тем, что в результате изменений в Федеральном законе №44-ФЗ, сроки проведения запроса котировок стали более длительными по сравнению со сроками определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона. Увеличение количества процедур в целом по сравнению с прошлым годом связано с тем, что большинство муниципальных заказчиков в целях экономии бюджетных средств приняли решение осуществлять закупки преимущественно путем проведения конкурсных процедур. Стоит отметить, что это, в свою очередь, является *положительным фактором,* способствующим развитию конкуренции и экономии бюджетных средств.

Наряду с этим, в части осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93   
ФЗ №44 муниципальными заказчиками района 1 апреля 2020 года был осуществлен переход на работу **на портале «Малые закупки Смоленской области»**, который является составной частью АИС ГЗ.

Отделом был разработан Порядок работы муниципальных заказчиков муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-Ф «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с использованием модуля «Малые закупки» автоматизированной информационной системы государственных закупок Смоленской области.

На сегодняшний день на данной платформе размещают свои малые закупки 51 муниципальный заказчик, из работы в данном модуле исключено 21 учреждение. В основном это сельские школы и детские сады, у которых могут возникнуть трудности при поставке необходимых товаров ввиду своей транспортной удаленности от административного центра.

Начиная с 1 апреля только для нужд Администрации было проведено 27 процедур мини-торгов, и это уже успело показать положительные результаты – образовалась дополнительная экономия бюджетных средств.

**Несостоявшиеся закупки**

В 2020 году несостоявшимися признано 137 закупок. Доля несостоявшихся процедур от общего количества и объема размещенных в 2020 году извещений составила 39,6%.

Около 43,1% от общего объема несостоявшихся процедур (59 закупок) приходится на долю процедур определения поставщика, по результатам проведения которых заключены муниципальные контракты, но которые при этом признаны несостоявшимися по причине подачи или допуска только одной заявки.

Не состоялось торгов (не заключены контракты) из-за отсутствия заявок, отмены торгов – 78.

Существенную долю в общее количество несостоявшихся процедур определения поставщика, по которым заключены контракты, внесли электронные аукционы (71 закупка) – 47% .

Это обусловлено в основном тем, что в отчетном году приобретались жилые помещения (квартиры) для детей-сирот путем проведения электронного аукциона и, по причине отсутствия в заявок, специалистам отдела приходилось повторно объявлять конкурсные процедуры. Так, для того, чтобы приобрести 16 квартир, пришлось объявить 71 электронный аукцион. Так же, большая доля аукционов не состоялась по причине подачи на участие в нем только одной заявки. Данные муниципальные контракты заключались по начальным (максимальным) ценам, указанным в извещении о проведении закупки.

**Муниципальные контракты**

В отчетном году по итогам проведения конкурсных процедур муниципальными заказчиками Вяземского района был заключен **291** муниципальный контракт на общую сумму **638 685 496,88 руб.,** в том числе:

- по результатам проведения электронных аукционов – **229** муниципальных контрактов на общую сумму **616 502 991,87 руб**;

- по результатам проведения запросов котировок в электронной форме – **19** муниципальных контрактов на общую сумму **2 888 345,00** **руб**.;

- по итогам проведения открытых конкурсов в электронной форме –   
**14** муниципальных контрактов на общую сумму **14 491 200,00** **руб.;**

**-** по итогам проведения процедур в Модуле «Малые закупки Смоленской области» - **27** муниципальных контрактов на общую сумму **4 802 960,00 руб.**

Для нужд ***Администрации*** в 2020 году было проведено 223 конкурсных процедуры на сумму 669 865,3 тыс. руб., по итогам заключено 114 муниципальных контракта на общую сумму 567 978,00 тыс. руб. В сравнении с 2019 годом это на 18% больше.

Сравнительная характеристика объемов заключенных контрактов за 2018-2020 гг. представлена в диаграмме 2.

Диаграмма 2

Анализируя данные диаграммы 2 можно сделать вывод о том, что в 2020 году значительно увеличился объем заключенных контрактов по сравнению с предыдущим годом - на 40,9 %, рост которого произошел за счет контрактов, заключенных по результатам проведения электронных аукционов. Это обусловлено тем, что в 2020 году было осуществлено проведение ряда крупных закупок с высокими начальными (максимальными) ценами контрактов, а именно:

- строительство объекта: «Реконструкция водоводов 2 D600 мм, L=13 км от Бознянского водозабора до базы МП «Водоканал» г. Вязьма Смоленской области» с начальной (максимальной) ценой контракта   
204 992 925,00 руб.

Отделом и в предыдущие годы проводилось множество конкурсных процедур по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для выполнение сложных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, но закупка с такой большой начальной ценой проводилась Отделом впервые. Специфика планируемых работ попала под определенные нормы законодательства о контрактной системе, необходимо было устанавливать к участникам дополнительные требования, соответствие которым являлось одним из факторов, влияющих на победу в данном электронном аукционе. Кроме того, впервые применялась такая норма, как банковское сопровождение контракта. Все это необходимо было учесть при размещении данной закупки.

Благодаря четко организованной работе, профессионализму и умению четко соблюдать, подстраиваться под часто изменяющееся законодательство о контрактной системе, данная закупка прошла в соответствии со всеми нормами и требованиями, без жалоб в Управление федеральной антимонопольной службы по Смоленской области.

Более того, экономия по итогам данного электронного аукциона составила 42 078,13 тыс. руб.

- капитальный ремонт моста через р. Вязьма на ул. Комсомольская в г. Вязьма Смоленской области с начальной (максимальной) ценой контракта 129 863 540,00 руб.

Данная закупка также попала под дополнительные требования, по итогам был заключен муниципальный контракт сроком исполнения 2 года. Экономия составила 30 517 931,90 руб.

Доли заключенных в 2020 году муниципальных контрактов по способам определения поставщиков в процентном соотношении представлены на диаграмме 3.

Диаграмма 3

В 2020 году, как и в предыдущие годы, максимально осуществлялись закупки способом аукциона в электронной форме, который является наиболее прозрачным и предпочтительным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Доля заключенных муниципальных контрактов по итогам проведения аукционов в электронной форме составила 91% от общего количества всех муниципальных контрактов, заключенных в 2020 году по итогам осуществления закупок.

Приоритетными направлениями муниципальных закупок из года в год являются приобретение жилых помещений (квартир) для отдельных категорий населения города, благоустройство города, проектирование, строительство и капитальный ремонт автомобильных дорог, социальных объектов.

**Закупки с применением преференций для субъектов малого предпринимательства, социально- ориентированных некоммерческих организаций**

В целях расширения доступа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (СМП и СОНКО) к муниципальным закупкам данной категории участников предоставлены преференции - в соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона №44 - ФЗ заказчики обязаны осуществить закупки у СМП, СОНКО в размере не менее 15% совокупного годового объема конкурентных закупок.

На основании данного норматива доля муниципальных закупок, осуществляемых у СМП, СОНКО в Вяземском районе ежегодно превышает установленный законом минимум (диаграмма 4). Это безусловно **является положительным показателем**, ведь поддержка субъектов малого бизнеса является одним из направлений экономической политики Российской Федерации.

Так, в 2020 году муниципальными заказчиками Вяземского района с СМП и СОНКО было заключено муниципальных контрактов на сумму 245 177,74 руб., а именно **43,5** % от общего объема заключенных контрактов.

Диаграмма 4

**Экономия бюджетных средств**

Экономия в закупках — это бюджетные средства, которые остались у заказчика в связи с конкуренцией на торгах. Она является одним из важнейших показателей эффективности проведения конкурентных закупок.

В 2020 году расчетная (условная) экономия бюджетных средств по результатам торгов составила 110 310 ,70 тыс. руб. или 14,7 %, в том числе: бюджет муниципального образования «Вяземский район» – 20 667, 56 тыс. руб.; бюджет Вяземского городского поселения – 89 643,13 тыс. руб. (Приложение №1).

Экономия, образовавшаяся в результате проведения закупок **для нужд муниципальных заказчиков района** (учреждения образования, культуры и т.д.), составила 8 432, 42 тыс. руб. – 10,6 % и имеет следующую структуру:

- закупки для нужд учреждений культуры – 1 929 596,0 руб.;

- закупки для нужд образовательных учреждений – 4 710 952,0 руб.;

- закупки для нужд учреждений ЖКХ – 700 418,00 руб.;

- прочие – 1 091 454,00 руб.

Структура экономии муниципальных заказчиков, полученной в результате проведения конкурсных процедур представлена в диаграмме 2.

Диаграмма 5

Как можно заметить, что наибольшая экономия была достигнута при проведении конкурсных процедур для учреждений культуры и образования.

Наряду с проведением работы по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков района, проводятся обучающие семинары, осуществляется консультативная и практическая помощь по вопросам применений законодательства в сфере закупок, оказывается техническая поддержка учреждениям и сельским поселениям.

Структура экономии бюджетных средств в 2020 году по результатам проведения процедур по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) *для нужд Администрации «Вяземский район» Смоленской области* следующая:

- строительство спортивных объектов и объектов культуры - 6 209 516,88 руб.;

- закупки на проведение благоустройства общественных территорий - 1 579 488,02 руб.;

- закупки по благоустройству территории Вяземского городского поселения - 1 896 816,65 руб.;

- строительство объектов коммунальной инфраструктуры - 42 078 133,74 руб.;

- текущий и капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них - 40 455 372,32 руб.;

- прочие закупки - 9 637 877,80 руб.

Общая сумма расчетной (условной) экономии по результатам проведения торгов для нужд Администрации в 2020 году составила   
101 878,28 тыс. руб.

Структура экономии Администрации представлена в диаграмме 6.

Диаграмма 6

Стоит отметить, что на сегодняшний день специалистами Отдела ведется разработка муниципального нормативного правового акта, регламентирующего порядок оценки эффективности закупочной деятельности муниципальных заказчиков Вяземского района. В данном порядке эффективность будет рассчитываться по каждому заказчику в отдельности, по каждой из отраслей управления в разрезе по главным распорядителям бюджетных средств и подведомственных ему заказчиков. Данный показатель будет иметь нормальное значение, если экономия составляет не менее 5% и не более 25%. Отклонение более 25% считается ненормальным, поскольку существенное снижение начальной цены может повлечь за собой снижение качества объекта закупки и т.н. «мнимую экономию», выражающуюся в том, что при большом снижении цены контракта и низком качестве объекта закупки стоимость удовлетворения муниципальных нужд значительно возрастет и может превысить начальную цену за счет дорогостоящего ремонта, покупки запасных частей и т.д.

*Низким уровнем экономической эффективности закупок* будет считаться промежуток экономии от 0 до 5% от начальной цены контракта. Закупки, по которым не было экономии (получат значение – неэффективно), либо по которым она превышала 25% от начальной цены (получат значение – завышенная эффективность), в рейтинг не идут, и им присваивается показатель экономической эффективности со значением 0.

По предварительным расчетам, в 2020 г. на основании обобщенных данных закупочной деятельности муниципальных заказчиков Вяземского района из 72 муниципальных заказчиков можно присвоить оценку «нормальная эффективность» - 24 учреждениям (в том числе Администрации), 26 - оценку «низкая эффективность», 21 муниципальный заказчик не попал в рейтинг по причине того, что их закупочная деятельность признана неэффективной.

В Администрации по итогам отчетного года 53% закупок по данной шкале признаны соответствующими нормальному уровню эффективности, 38% - низкому уровню эффективности, и 9% закупок не участвовали в рейтинге, поскольку снижение по ним в результате торгов составило более 25%. К таким контрактам были применены антидемпинговые меры в соответствии со ст. 37 Федерального закона о закупках.

**Расторжение контрактов**

В 2020 году расторгнуто по соглашению сторон 2 контракта, расторжению в одностороннем порядке по инициативе заказчика за ненадлежащее исполнение подрядчиками своих обязательств подверглись 4 муниципальных контракта.

**Конкурентоспособность среди участников закупок**

В отчетном году имеет место увеличение конкурентоспособности среди участников закупок. Так, в 2018 году на один лот приходилось 1,8 заявки, в 2019 же году - 2,3 заявки, а в 2020 году этот показатель вырос до 2,6 заявки на один. Стоит отметить, что данные показатель, наряду с показателем экономии, также влияет на оценку эффективности закупочной деятельности организации.

**Претензионная работа**

Особое внимание в 2020 году Отделом уделялось работе по ведению претензионной деятельности в рамках исполнения муниципальных контрактов, заключенных между Администрацией и победителями закупок.

Известно, что ведение претензионной работы при наличии для этого оснований и включение контрагента в реестр недобросовестных поставщиков (РНП) при расторжении контракта являются не только механизмом компенсации убытков, но и стимулом надлежащего исполнения поставщиком обязательств по контракту.

На сегодняшний день, для четкой, эффективной системы организации претензионной работы в Вяземском районе сделано немало. Основными звеньями в данной цепочке в Администрации, как в отдельно взятом заказчике, выступают юридический отдел, структурные подразделения Администрации и отдел по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Для оценки эффективности ведения претензионной работы в Администрации показательным стал 2020 год.

Пандемия коронавируса, а также ограничительные меры, вводимые как Президентом Российской Федерации так и Губернатором Смоленской области, значительно повлияли как и на процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), так и на сам процесс исполнения контрагентами своих обязательств по муниципальным контрактам.

Так, Федеральным законом от 24.04.2020 №124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции» в ст. 112 Федерального закона №44-ФЗ были внесены изменения путем добавления отдельного пункта, позволяющего *изменять сроки исполнения контрактов.*

В 2020 году в Администрацию обратились *5 организаций с просьбой о продлении сроков по исполняемым ими муниципальных контрактов ввиду того, что* от 15 апреля 2020 года N 204 «О введении ограничительных мероприятий (карантина) на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» на территории г. Вязьмы с 16.04.2020 по 12.05.2020 включительно был введен карантин и ограничен въезд на территорию города. Это безусловно, создало трудности при исполнении контрактов.

На основании данных обращений Администрация продлила сроки по 11 муниципальным контрактам.

Но, к сожалению, исполнение как этих муниципальных, так и многих других, заключенных в 2020 году, не обошлось без претензионной работы со стороны заказчика.

Так, за 2020 год, за ненадлежащее исполнение условий муниципальных контрактов, было взыскано штрафов **461 481,86 руб**., в том числе, с удержанием суммы по банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения муниципального контракта, в размере 241 481,86 руб., пеней за просрочку исполнения обязательств по муниципальным контрактам – **480 473,36 руб**.

Основной объем нарушений поставщиками (подрядчиками, исполнителями) фиксируется по причине нарушения срока исполнения обязательств. Выставление претензий осуществлялось как при приближении срока завершения работ, так и на этапе приемки результатов работы поставщиков, так как на этом этапе устанавливается дата подписания акта приемки и есть возможность определить точный период просрочки. Выставление штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств применяется как на этапе исполнения муниципального контракта, так и в случаях расторжения контрактов в одностороннем порядке.

Неоднократны были и случаи одностороннего отказа заказчика от исполнения муниципального контракта. Так, из 9 таких решений в силу вступили 4 решения.

Динамика числа муниципальных контрактов, расторгнутых в результате одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в период 2017-2020 гг. представлена на диаграмме 7.

Диаграмма 7

Как видно из диаграммы, наибольшее число контрактов, расторгнутых по инициативе заказчика, пришлось на 2020 год.

Безусловно, это стало крайней мерой, поскольку заказчик понимает, что принятие решения об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта должно применяться только в крайнем случае, поскольку это влечет дополнительные трудозатраты по проведению новых закупочных процедур и при этом возрастает вероятность повышения цены закупаемой продукции.

Поскольку исполнители по данным муниципальным контрактам были внесены Федеральной антимонопольной службой в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), у заказчика возникла возможность заключения контракта для завершения работ по частично исполненным контрактам со вторым участником закупки. В 2020 году Администрация применила данную норму по **2 контрактам.**

Также специалистами Отдела проведена работа с контролирующими органами в сфере закупок, а именно:

- по опротестованию жалоб участников закупок на действия (бездействие) «Заказчика» и единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ услуг для нужд Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в УФАС по Смоленской области,в количестве — 6ти жалоб. Среди них всего одна жалоба была признана обоснованной.

- по обращению в УФАС **по Смоленской области** для решения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков в отношении участников закупок — 4 обращения. Поводом обращений послужило одностороннее расторжение контракта по инициативе заказчика.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что, в целом, 2020 год был продуктивным в плане реализации политики гласности и прозрачности закупочной деятельности, роста экономии бюджетных средств, увеличения доли участия в закупках СМП и СОНКО.

Основными задачами Отдела на 2021 год являются:

- совершенствование профессиональных знаний, навыков и умений специалистов Отдела;

- развитие конкуренции среди участников закупок;

- поддержка субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций.;

- экономия бюджетных средств.