**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за полугодие 2019 года**

|  |  |
| --- | --- |
| г. Вязьма | 13.08.2019 года |

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

- ст.264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- ст.14 Положения о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 26.02.2014 №12 (далее – Положение о бюджетном процессе);

- раздел 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130;

- ст.9 Регламента Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного приказом Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 20.12.2017 №21,

- п.1.2.2 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год, утвержденного приказом от 12.12.2018 №19 (в новой редакции).

**Цели и задачи экспертно-аналитического мероприятия:**

Установление объемов поступления денежных средств в бюджет муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – бюджет муниципального образования) и их расходования в ходе исполнения бюджета; размер дефицита бюджета и источники финансирования дефицита бюджета; анализ фактических показателей в сравнении с показателями, утвержденными решением о бюджете на 2019 год, а также с исполнением бюджета за аналогичный период 2018 года; подготовка заключения на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования за полугодие 2019 года.

Установление соответствия исполнения бюджета муниципального образования за полугодие 2019 года положениям бюджетного законодательства, в том числе Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и иным нормативным правовым актам органов местного самоуправления, касающимся бюджета и бюджетного процесса муниципального образования.

Анализ исполнения бюджета муниципального образования за полугодие 2019 года и подготовка заключения на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования за полугодие 2019 года.

Заключение на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования за полугодие 2019 года подготовлено председателем Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области О.Н. Марфичевой, с соблюдением требований:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- Положения о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за полугодие 2019 года (далее – отчет об исполнении бюджета за полугодие 2019 года).

Сроки составления и утверждения отчёта об исполнении бюджета за полугодие 2019 года соответствуют требованиям ст.264.2 БК РФ и ст.14 Положения о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

В соответствии с п.2 ст.264.2 БК РФ бюджетная отчетность муниципальных образований составляется финансовыми органами муниципальных образований на основании сводной бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств.

В соответствии с п.4 ст.264.2 БК РФ бюджетная отчетность муниципальных образований представляется финансовыми органами в местную администрацию.

В соответствии с п.5 ст.264.2 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета за полугодие текущего финансового года утверждается местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

Отчёт утвержден распоряжением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 31.07.2019 №353-р «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 1 полугодие 2019 года».

В соответствии с п.5 ст.264.2 БК РФ, п.3 ст.14 Положения о бюджетном процессе отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за полугодие 2019 года предоставлен Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в Вяземский районный Совет депутатов своевременно (не позднее пяти дней после его утверждения), а именно 02.08.2019 года (вх. от 02.08.2019 №413/01-22).

В соответствии с п.5 ст.14 Положения о бюджетном процессе отчет об исполнении бюджета муниципального образования за полугодие 2019 года направлен Председателем Вяземского районного Совета депутатов в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (вх. от 05.08.2019 №233-Р) для подготовки заключения.

Следовательно, требования ст.264.2 БК РФ и п.5 ст.14 Положения о бюджетном процессе, в части утверждения и предоставления отчета об исполнении бюджета за полугодие 2019 года соблюдены.

В соответствии с п.4 ст.14 Положения о бюджетном процессе одновременно с отчетом об исполнении бюджета предоставлены пояснительная записка к нему и отчет об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования соответственно за полугодие текущего финансового периода.

Одновременно с отчетом об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за полугодие 2019 года предоставлен проект Решения Вяземского районного Совета депутатов «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 1 полугодие 2019 года» (далее - Проект).

В Проекте указано, что информацию об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 1 полугодие 2019 года принять к сведению.

В соответствии с п.5 ст. 264.2 БК РФ отчет об исполнении федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

В соответствии с п.1 ст. 153 БК РФ законодательные (представительные) органы рассматривают и утверждают соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и отчеты об их исполнении, осуществляют контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения соответствующих бюджетов на своих заседаниях, заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп законодательных (представительных) органов.

В соответствии с п.6 ст.14 Решения Вяземского районного Совета депутатов от 26.02.2014 №12 «Об утверждении положения о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области» по результатам рассмотрения отчетов об исполнении бюджета муниципального образования за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года Вяземский районный Совет депутатов принимает соответствующий отчет к сведению. Решение о принятии отчета к сведению оформляется протоколом Вяземского районного Совета депутатов. В протоколе могут содержаться замечания и рекомендации по исполнению бюджета муниципального образования, а также дана оценка деятельности соответствующих органов исполнительной власти муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области по исполнению бюджета муниципального образования.

Исходя из вышеизложенного, в соответствии с п.6 ст.14 Решения Вяземского районного Совета депутатов от 26.02.2014 №12 «Об утверждении положения о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области» результат рассмотрения отчета об исполнении бюджета муниципального образования за полугодие текущего финансового года оформляется протоколом Вяземского районного Совета депутатов, а не решением о принятии к сведению информации об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за полугодие 2019 года.

Таким образом, проект Решения Вяземского районного Совета депутатов «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 1 полугодие 2019 года» необходимо привести в соответствие с Положением о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район», утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов 26.02.2014 №12.

Одновременно с отчетом об исполнении бюджета за полугодие 2019 года предоставлен «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» ф.0503317, что предусмотрено п.2 ст.14 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии со ст.15 БК РФ:

- бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет муниципального района;

- каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет;

- бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Кроме того, решениями Вяземского районного Совета депутатов утверждаются основные характеристики бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на финансовый год и плановый период.

Пунктом 5 статьи 14 Положения о бюджетном процессе предусмотрено, что Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области готовит заключение на отчеты об исполнении бюджета муниципального образования за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года.

Следовательно, предоставление ф.0503317 с отчетом об исполнении бюджета муниципального образования за первый квартал, полугодие и девять месяцев Контрольно-ревизионная комиссия считает нецелесообразным.

Согласно п.11.2 Инструкции №191н необходимо предоставлять «Отчет об исполнении бюджета» [ф. 0503117](consultantplus://offline/ref=A7045969FDB6458A97E85C49F44432AB3955B3C063EA8A8F8725275EF970D99C57C1EEE3DEE24F554F36EFCCD6E63D8072CAC9F71EEF9E19v8P6H).

Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует внести изменения в ст.14 Положения о бюджетном процессе, предусмотрев предоставление с отчетом об исполнении бюджета муниципального образования за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего года «Отчет об исполнении бюджета» ф.0503117.

**1. Установление законности, степени полноты и достоверности, представленной бюджетной отчётности муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за полугодие 2019 года**

На основании ст.165 БК РФ в целях установления единого порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утверждена Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, введенная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н.

Одним из направлений внешней проверки бюджетной отчетности является проверка её соответствия приказу Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н).

При подготовке заключения проведена проверка соответствия полноты составления, оформления и предоставления полугодовой бюджетной отчетности требованиям Инструкции №191н.

В соответствии с п.11.2 Инструкции №191н в состав полугодовой бюджетной отчетности включаются следующие формы отчетов:

ф. 0503169 – сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;

ф. 0503140 - баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств;

ф. 0503128 – отчет о бюджетных обязательствах;

ф. 0503125 - справка по консолидируемым расчетам;

ф. 0503124 - отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств;

ф. 0503123 – отчет о движении денежных средств;

ф. 0503117 - отчет об исполнении бюджета;

ф. 0503160 - Пояснительная записка.

В соответствии с п.167 Инструкции №191н сведения по дебиторской и кредиторской задолженности [(ф. 0503169)](consultantplus://offline/ref=D0BCAA15F13FA0119E7A18D199F68A5CE29720DF550A401967BA23433CA3B5587AE857DC55406CD6FBA468C36B41B6B9E5A4A3C1159Bm8SBG) формируется по состоянию на 1 июля, 1 октября, 1 января года, следующего за отчетным. Показатели, отраженные в Сведениях ([ф. 0503169](consultantplus://offline/ref=17EECAA976AC4B96F46B16D12355028068C303B6A5D8E63D73EBC43EB22F09C11D3B26CB3347CFDDCC23FCFD4CCBA6DAABA0F07CEEE0KDV1G)), должны быть подтверждены соответствующими регистрами бюджетного учета.

В соответствии с п.101 Инструкции №191н баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) формируется ежемесячно финансовым органом.

В соответствии с п.68 Инструкции №191н отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) составляется и представляется по состоянию на 1 июля, 1 октября, 1 января года, следующего за отчетным.

В соответствии с п.23 Инструкции №191н справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) формируется ежемесячно - в части определения взаимосвязанных показателей по денежным расчетам и не денежным расчетам в части исполнения предусмотренных на финансовый год доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета в результате обменных операций без движения денежных средств бюджета (далее в целях настоящей инструкции - некассовые операции).

В соответствии с п.119 Инструкции №191н отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) составляется ежемесячно финансовым органом, его территориальными органами на основании данных по кассовому исполнению бюджета.

В соответствии с п.146 Инструкции №191н отчет о движении денежных средств ([ф. 0503123](consultantplus://offline/ref=3495E6AC2132AFD206DAEAD64BECDAED95AA3FEED431F02341F586EE9383BD6F756D4980576C59ACAA8CC78DC21442B8000C87318E5AE2AEPAN)) составляется и представляется по состоянию на 1 июля, 1 января года, следующего за отчетным.

В соответствии с п.133 Инструкции №191н отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) составляется ежемесячно финансовым органом на основании данных по исполнению бюджета консолидированных отчетов [(ф. 0503127)](consultantplus://offline/ref=7E8BA9930C59B06B4C127B5112FD1424657BEBB1B79900C45CA2A1E4B83B4A2B36CBD0C6CD8AD1AF728225A8F8A5D39D5ADA79F07BC46B18FEXBL), справок [(ф. 0503184)](consultantplus://offline/ref=7E8BA9930C59B06B4C127B5112FD1424657BEBB1B79900C45CA2A1E4B83B4A2B36CBD0C6CD8AD1A9768225A8F8A5D39D5ADA79F07BC46B18FEXBL) главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета, представленных на отчетную дату и консолидированного отчета [(ф. 0503124)](consultantplus://offline/ref=7E8BA9930C59B06B4C127B5112FD1424657BEBB1B79900C45CA2A1E4B83B4A2B36CBD0C6CD8AD4AE728225A8F8A5D39D5ADA79F07BC46B18FEXBL).

В нарушение п.11.2, п.23,, п. 68, п.101, п.119, п.133, п. 146, п.167 Инструкции №191н, с отчетом об исполнении бюджета муниципального образования за полугодие 2019 года не предоставлены следующие формы бюджетной отчетности:

ф. 0503169 – сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;

ф. 0503140 - баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств;

ф. 0503128 – отчет о бюджетных обязательствах;

ф. 0503125 - справка по консолидируемым расчетам;

ф. 0503124 - отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств;

ф. 0503123 – отчет о движении денежных средств;

ф. 0503117 - отчет об исполнении бюджета.

В соответствии с п.151 Инструкции №191н Пояснительная записка [(ф.0503160)](consultantplus://offline/ref=439AC3A82EC6B3277A8C1B1CB636EE406825F535CE6E897F2CCC3C9D715BA3105BC1A0820E1C3B4DC1C02B8241D015A2A36BB12C1A67DD6572b8L) оформляется субъектом бюджетной отчетности с периодичностью, установленной для Таблиц (Приложений) из состава Пояснительной записки (ф.0503160).

В соответствии с п.160 Инструкции №191н периодичность представления ф.0503161 сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий - квартальная.

В соответствии с п.163 Инструкции №191н периодичность представления ф.0503164 сведения об исполнении бюджета – квартальная.

В соответствии с п.174 Инструкции №191н периодичность представления ф.0503296 сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета - квартальная.

В соответствии с п.155 Инструкции №191н периодичность представления [Таблицы №3](consultantplus://offline/ref=D9CB5C6279864DC85BF09D8E4079B120F5807AD3891FED21EFBCFF7558D97359A3AB5E6CBAB2C6E3C2A42D69E1642AFCEACDF42C2F050E9EL6P7M) «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» – квартальная.

Следовательно, в нарушение п.151, п.155, п.160, п.163, п.174 Инструкции №191н в составе квартальной отчетности не предоставлены: ф.0503160, ф.0503161, ф.0503164, ф.0503296, [Таблица №3](consultantplus://offline/ref=D9CB5C6279864DC85BF09D8E4079B120F5807AD3891FED21EFBCFF7558D97359A3AB5E6CBAB2C6E3C2A42D69E1642AFCEACDF42C2F050E9EL6P7M).

Таким образом, не предоставление пояснительной записки ф.0503160, в составе полугодовой отчетности, является нарушением п.151 Инструкции №191н.

Отсутствие форм бюджетной отчетности не позволяет сделать вывод о соответствии плановых показателей утвержденным бюджетным назначениям. Не предоставление форм бухгалтерской отчетности, в соответствии с требованиями Инструкции №191н, позволяет сделать вывод о неполноте, представленной бюджетной отчетности за полугодие 2019 года.

Проведенная внешняя проверка предоставленного отчета об исполнении бюджета муниципального образования за полугодие 2019 года позволяет сделать вывод о её условной достоверности.

**2. Общая характеристика исполнения бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за полугодие 2019 года**

Решением Вяземского районного Совета депутатов от 26.12.2018 №115 «О бюджете муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – решение о бюджете от 26.12.2018 №115) утвержден бюджет муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год, а именно:

- общий объем доходов бюджета района в сумме **1 153 013,4** тыс. рублей, в том числе объём безвозмездных поступлений в сумме **688 385,2** тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета района в сумме **1 175 513,4** тыс. рублей;

- дефицит бюджета района в сумме **22 500,0** тыс. рублей.

В течение полугодия 2019 года:

1. решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.02.2019 №8 внесены изменения в решение Вяземского районного Совета депутатов от 26.12.2018 №115 «О бюджете муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в результате которых:

- бюджетные назначения в части доходов и расходов на 2019 год остались неизменными;

- объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на 2019 год утвержден в сумме **1 159 484,9** тыс. рублей.

1. решением Вяземского районного Совета депутатов от 29.05.2019 №50 внесены изменения в решение Вяземского районного Совета депутатов от 26.12.2018 №115 «О бюджете муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в результате которых:

- общий объем доходов бюджета района утвержден в сумме **1 226 013,8** тыс. рублей, в том числе объём безвозмездных поступлений в сумме **760 949,9** тыс. рублей, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов **767 060,9** тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета района утвержден в сумме **1 275 361,6** тыс. рублей;

- дефицит бюджета района утвержден в сумме **49 347,8** тыс. рублей, что составляет 10,6 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

- объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на 2019 год утвержден в сумме **1 255 083,9** тыс. рублей.

Распоряжением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 31.07.2019 №353-р утвержден отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за полугодие 2019 года по доходам в сумме **679 490,4** тыс. рублей, из них безвозмездные поступления в сумме **454 035,8** тыс. рублей, по расходам в сумме **704 501,4** тыс. рублей, с дефицитом в сумме **25 011,0** тыс. рублей.

В соответствии с п.1 ст.217 БК РФ порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета устанавливается соответствующим финансовым органом, а утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется руководителем финансового органа.

Статьей 219.1 БК РФ определен порядок составления и ведения бюджетной росписи главным распорядителем бюджетных средств.

Плановые показатели отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф.0503317) в расходной части на 01.07.2019 года не соответствуют показателям решения о бюджете от 26.12.2018 №115 (с изменениями). Отклонения приведены в Таблице №1.

Таблица 1 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| показатели | решение о бюджете от 26.12.2018 №115 (с изменениями) | отчет об исполнении консолидированного бюджета (ф.0503317) | отклонения  +/- |
| общий объем доходов бюджета района | **1 226 013,8** | **1 226 013,8** | **0,0** |
| общий объем расходов бюджета района | **1 275 361,6** | **1 286 509,6** | **+ 11 148,0** |
| дефицит/профицит | **- 49 347,8** | **-25 011,0** | **+ 24 336,8** |

**3. Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за полугодие 2019 года**

Фактическое исполнение бюджета муниципального образования за полугодие 2019 года по доходам составило в объеме **679 490,4** тыс. рублей или **55,4**% от утвержденных годовых плановых назначений (1 226 013,8 тыс.рублей), что на 581 549,0 тыс. рублей больше (или на 16,7%) показателя за аналогичный период 2018 года (582 228,0 тыс. рублей).

**Поступление доходов за полугодие 2018-2019 гг. приведено в Таблице 2.**

Таблица 2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **показатели** | **исполнено за полугодие 2018г.**  **(тыс. руб.)** | **удельный вес в общем объеме доходов за**  **полугодие 2018 г., %** | **исполнено за полугодие 2019 г**  **(тыс. руб.)** | **удельный вес в общем объеме доходов за**  **полугодие**  **2019 г.,%** | **отклонение**  **полугодие 2019г. от полугодия 2018г (+;-),**  **тыс. руб.** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| налоговые доходы | 202 446,8 | 34,8 | 210 773,6 | 31,0 | 8 326,8 |
| неналоговые доходы | 18 625,9 | 3,2 | 14 681,0 | 2,2 | - 3 944,9 |
| безвозмездные поступления | 361 155,5 | 62,0 | 454 035,8 | 66,8 | 92 880,3 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **582 228,2** | **100** | **679 490,4** | **100** | **97 262,2** |

**Динамика и структура доходов бюджета в разрезе источников** наглядно приведена в диаграмме 1.

**Диаграмма 1**

(тыс. рублей)

В целом по состоянию на 01.07.2019 года:

* **По налоговым доходам** исполнение составило **210 773,6** тыс. рублей, или 47,4% к плановым назначениям (444 619,3 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом 2018 года увеличение составило 8 326,8 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов бюджета муниципального района по состоянию на 01.07.2019 г. составляют налог на доходы физических лиц – 82,8%.

* **Неналоговые доходы бюджета** муниципального района за полугодие 2019 года исполнены в сумме **14 681,0** тыс. рублей, или 71,8% к плану (20 444,5 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом 2018 года неналоговые доходы уменьшились на 3 944,9 тыс. рублей, или на 21,2%.

Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов бюджета муниципального района по состоянию на 01.07.2019 приходится:

- на доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 53,9 %;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов (доходы от продажи земельных участков) – 15,4%;

- штрафов, санкций, возмещений ущерба – 18,3%.

* **Безвозмездные поступления** за полугодие 2019 года поступили в сумме **454 035,8** тыс. рублей, или 59,7% к плану (760 950,0 тыс. рублей), что на 92 880,3 тыс. рублей или на 25,7% больше, чем за аналогичный период 2018 года (361 155,5 тыс. рублей).

За полугодие 2019 года прослеживается динамика увеличения поступлений по налоговым доходам и по безвозмездным поступлениям.

**Анализ исполнения доходной части бюджета района за полугодие 2019 года и сравнение показателей с аналогичным периодом 2018 года** **приведен в таблице №3.**

**Таблица №3** (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование характеристик дохода бюджета | 2019 | | | % выполнения | факт  полугодие 2018 год | отклонение исполнение полугодие 2019 г. от исполнения за полугод. 2018 г. |
| решение о бюджете на 2019 год и на план. период 2020 и 2021 годов  (с изм. в 2019г.) | исполнение бюджета района за  полугодие 2019 года | отклонение (гр.3- гр.2) (+; -) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **СОБСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ** | | | | | | |
| ***Налог на доходы физических лиц*** | **374 646,8** | **174 031,9** | -200 614,9 | **46,5** | 167 031,7 | 7 000,2 |
| ***Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации*** | **9 363,5** | **5 088,6** | -4 274,9 | **54,3** | 4 288,8 | 799,8 |
| ***Налоги на совокупный доход, в т.ч.*** | **44 712,0** | **23 349,7** | -21 362,3 | **52,2** | 23 128,4 | 221,3 |
| ЕНВД | 33 163,3 | 18 131,7 | -15 031,6 | 54,7 | 18 425,1 | -293,4 |
| ЕСХН | 165,0 | 279,0 | 114,0 | 169,1 | 178,4 | 100,6 |
| налог, взимаемый в связи с применением ПСН | 11 383,7 | 4 939,0 | -6 444,7 | 43,4 | 4 524,9 | 414,1 |
| ***Налог на игорный бизнес*** | **504,0** | **168,0** | -336,0 | **33,3** | 163,0 | 5,0 |
| ***НДПИ*** | **7 318,0** | **4 272,9** | -3 045,1 | **58,4** | 3 985,1 | 287,8 |
| ***Государственная пошлина*** | **8 075,0** | **3 862,6** | -4 212,4 | **47,8** | 3 839,2 | 23,4 |
| ***Задолженность и перерасчёты по отмененным налогам, сборам и иным обязат.платежам, в т.ч.:*** | **0,0** | **0,0** | 0,0 | **0,0** | 10,6 | -10,6 |
| налог с продаж | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| ***Итого по налоговым доходам*** | ***444 619,3*** | ***210 773,6*** | *-233 845,7* | ***47,4*** | *202 446,8* | *8 326,8* |
| ***Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности*** | **11 258,9** | **7 915,7** | -3 343,2 | **70,3** | 6 098,8 | 1 816,9 |
| ***Плата за негативное воздействие на окружающую среду*** | **2 261,5** | **1 342,3** | -919,2 | **59,4** | 1 180,8 | 161,5 |
| ***Доходы от оказания платных услуг, в т.ч.:*** | **268,0** | **354,7** | 86,6 | **132,3** | 235,6 | 119,1 |
| прочие доходы от оказания платных услуг | 164,3 | 208,8 | 44,5 | 127,1 | 235,6 | -26,8 |
| прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов | 103,7 | 145,8 | 42,1 | 140,6 | 0,0 | 145,8 |
| ***Доходы от продажи материальных и нематериальных активов*** | **1 867,6** | **2 266,5** | 398,9 | **121,4** | 8 740,7 | -6 474,2 |
| ***Штрафы, санкции, возмещение ущерба*** | **4 788,5** | **2 688,5** | -2 100,0 | **56,1** | 2 368,3 | 320,2 |
| ***Прочие неналоговые доходы, в т.ч.:*** | **0,0** | **113,4** | 113,4 | **-** | 1,7 | 111,7 |
| невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов | 0,0 | 0,0 | 0,0 | ***-*** | 0,0 | 0,00 |
| прочие неналоговые доходы муниципальных районов | 0,0 | 113,4 | 113,4 | ***-*** | 1,7 | 111,68 |
| ***Итого по неналоговым доходам*** | ***20 444,5*** | ***14 681,0*** | *-5 763,5* | ***71,8*** | *18 625,9* | *-3 944,9* |
| ***Всего по собственным доходам*** | ***465 063,8*** | ***225 454,5*** | *-239 609,3* | ***48,5*** | *221 072,7* | *4 381,8* |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | ***760 950,0*** | ***454 035,8*** | *-306 914,1* | ***59,7*** | *361 155,5* | *92 880,3* |
| **Всего доходов** | **1 226 013,8** | **679 490,4** | -546 523,4 | **55,4** | 582 228,2 | 97 262,2 |

Данные таблицы свидетельствуют о том, что за полугодие 2019 года в бюджет муниципального образования поступили доходы в сумме **679 490,4** тыс. рублей, что составляет **55,4**% годовых плановых назначений, из них:

- собственные доходы в сумме **225 454,5** тыс. рублей, что составляет **48,5**% годовых плановых назначений;

- безвозмездные поступления в сумме **454 035,8** тыс. рублей, что составляет **59,7**% годовых плановых назначений.

По отношению к полугодию 2018 года наблюдается динамика увеличения поступления налоговых доходов на **8,326,8** тыс. рублей и снижение неналоговых доходов на **3 944,9** тыс. рублей.

Исполнение годового плана по налоговым доходам составило **47,4**%, по неналоговым доходам – **71,8**%.

Показатели выполнения налоговых доходов за полугодие 2019 года составили:

- поступление налога на доходы физических лиц **46,5**% годового плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **7 000,2** тыс. рублей;

- поступление налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации **54,3**% годового плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **799,8** тыс. рублей;

- поступление ЕНВД **54,7**%, уменьшение к аналогичному периоду прошлого года составило **293,4** тыс. рублей;

- поступление ЕСХН **169,1**% годового плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **100,6** тыс. рублей;

- поступление налога, взимаемого в связи с применением ПСН, **43,4**%, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **414,1** тыс. рублей;

- поступление налога на игорный бизнес **33,3**%, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **5,0** тыс. рублей;

- поступление НДПИ **58,4**% годового плана, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **287,8** тыс. рублей;

- поступление государственной пошлины, **47,8**%, снижение к аналогичному периоду прошлого года составило **23,4** тыс. рублей.

Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам в полугодии 2019 года не поступали.

Согласно данных таблицы №3 налог на доходы физических лиц в сумме **174 031,9** тыс. рублей занимает наибольшую долю в структуре налоговых доходов (**210 773,6** тыс. рублей) или **82,6**%.

Низкий процент исполнения по налоговым доходам составил налог на игорный бизнес **– 0,1**% (**168,0** тыс.рублей) в структуре налоговых доходов.

Показатели выполнения неналоговых доходов за полугодие 2019 года составили:

- поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности **70,3**%, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **1 816,9** тыс. рублей;

- поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду **59,4**%, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **161,5** тыс. рублей;

- поступление доходов от оказания платных услуг **132,3**%, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **119,1** тыс. рублей;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов **121,4**%, снижение к аналогичному периоду прошлого года составило **6 474,2** тыс. рублей;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба **56,1**%, увеличение к аналогичному периоду прошлого года составило **320,2** тыс. рублей;

- прочие неналоговые доходы муниципальных районов не планировались, однако поступления в полугодии 2019 года сложились в сумме **113,4** тыс.рублей.

Из общей суммы доходов безвозмездные поступления составили **454 035,8** тыс. рублей или **59,7** % к годовым назначениям (760 949,9 тыс.рублей).

Сверх плана поступили:

- единый сельскохозяйственный налог в сумме **114,0** тыс. рублей (или на 69,1%);

- доходы от оказания платных услуг в сумме **86,6** тыс. рублей (или на 32,3%);

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме **398,9** тыс. рублей (или на 21,4%);

- прочие неналоговые доходы муниципальных районов в сумме **113,4** тыс.рублей (100,0%).

Следовательно, в течении полугодия 2019 года своевременно не внесены изменения в решение о бюджете района на 2019 год по полученным сверх плана поступлениям в сумме **712,9** тыс. рублей.

Таким образом, поступление доходов в объеме выше запланированного свидетельствует о занижении плановых показателей по доходам и недостоверном планировании поступлений по доходам за полугодие 2019 года.

**4. Анализ исполнения расходной части бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за полугодие 2019 года**

Решением Вяземского районного Совета депутатов от 26.12.2018 №115 «О бюджете муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями) общий объем расходов бюджета муниципального района на 2019 год утвержден в сумме **1 275 361,6** тыс. рублей.

Расходная часть муниципального бюджета (план) согласно ф.0503317 в течение полугодия 2019 года увеличена на сумму **11 148,0** тыс. рублей (или на 0,9%) и составила **1 286 509,6** тыс. рублей:

- расходы по разделу **«Общегосударственные вопросы»** снижены на сумму **334,1** тыс. рублей, что составляет 0,4% к утвержденным бюджетным назначениям на 2019 год (91 325,4 тыс. рублей) и составили 90 991,3 тыс.рублей;

- расходы по разделу **«Национальная экономика»** снижены на сумму **15,0** тыс. рублей, что составляет 0,02% к утвержденным бюджетным назначениям на 2019 год (59 542,1 тыс. рублей) и составили 59 527,1 тыс.рублей;

- расходы по разделу **«Образование»** увеличены на сумму **5 747,9** тыс. рублей, что составляет 0,7% к утвержденным бюджетным назначениям на 2019 год (821 323,7 тыс. рублей) и составили 827 071,5 тыс. рублей;

- расходы по разделу **«Культура, кинематография»** увеличены на сумму **7 052,2** тыс. рублей, что составляет 0,7% к утвержденным бюджетным назначениям на 2019 год (106 406,5 тыс. рублей);

- расходы по разделу **«Социальная политика»** снижены на сумму **1 348,1** тыс. рублей, что составляет 2,3% к утвержденным бюджетным назначениям на 2019 год (57 419,0 тыс. рублей) и составили 56 070,9 тыс. рублей;

- расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** снижены на сумму **352,8** тыс. рублей, что составляет 0,8% к утвержденным бюджетным назначениям на 2019 год (43 352,6 тыс. рублей) и составили 42 999,8 тыс. рублей;

- расходы по разделу **«Средства массовой информации»** увеличены на сумму **398,0** тыс. рублей, что составляет 0,7% к утвержденным бюджетным назначениям на 2019 год (1 393,0 тыс. рублей) и составили 1 791,0 тыс. рублей.

Согласно положениям [п.3 ст.217](consultantplus://offline/ref=E78CE63CCED7E884252FDA69BF1794297635C9A2F989AB60D3318917CA34631F89D1F5A4360AF76EA5125BEF08574F880D9549B8D063zDA2M) БК РФ в случае получения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа субъекта Российской Федерации без внесения изменений в закон (решение) о бюджете субъекта Российской Федерации.

Единый порядок составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации установлен [Инструкцией](consultantplus://offline/ref=DC82B6DFCE147896729E4606AFA6B67B89A02D79A2B64EA3CA5DAE33BA6C0BEC99A2BD48852415E93AC1889E710C48B517E8AD653DB69FE6YD79L), утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н, в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=DC82B6DFCE147896729E4606AFA6B67B8AA92870AFB64EA3CA5DAE33BA6C0BEC99A2BD48852710EB38C1889E710C48B517E8AD653DB69FE6YD79L) Российской Федерации.

В соответствии с п.133 Инструкции №191н отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) составляется ежемесячно финансовым органом на основании данных по исполнению бюджета консолидированных отчетов [(ф. 0503127)](consultantplus://offline/ref=C6E6A60DD046D22507CB65FD9F4D8989F10B51B0B56252889A45F758319492B69FDA2D168698440D28C5394E2047D6C14B3580FB79A01B2Aa9DCM) и справок [(ф. 0503184)](consultantplus://offline/ref=C6E6A60DD046D22507CB65FD9F4D8989F10B51B0B56252889A45F758319492B69FDA2D168698440B2CC5394E2047D6C14B3580FB79A01B2Aa9DCM) главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета, представленных на отчетную дату и консолидированного отчета [(ф.0503124)](consultantplus://offline/ref=C6E6A60DD046D22507CB65FD9F4D8989F10B51B0B56252889A45F758319492B69FDA2D168698410C28C5394E2047D6C14B3580FB79A01B2Aa9DCM).

В соответствии с [п.13](consultantplus://offline/ref=A4AC635F73BCAD20851B2956E58FEAAE666A1B011D0605A73E506B9463829BE37EDBCFECE4EEDC622EB8869DA4C32F59694EA5568F4C81A8b7F8M)4 Инструкции №191н в графе 4 отчета (ф.0503117) отражаются годовые объемы бюджетных назначений на текущий финансовый год по [разделу](consultantplus://offline/ref=A4AC635F73BCAD20851B2956E58FEAAE666A1B011D0605A73E506B9463829BE37EDBCFECE4EDD4642FB8869DA4C32F59694EA5568F4C81A8b7F8M) «Расходы бюджета» - в сумме бюджетных назначений по расходам бюджета, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату.

Объяснение указанных отклонений должно быть отражено в Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств [(ф. 0503163)](consultantplus://offline/ref=A4AC635F73BCAD20851B2956E58FEAAE666A1B011D0605A73E506B9463829BE37EDBCFECE4EADE6E2BB8869DA4C32F59694EA5568F4C81A8b7F8M), сформированных в соответствии с [п.162](consultantplus://offline/ref=A4AC635F73BCAD20851B2956E58FEAAE666A1B011D0605A73E506B9463829BE37EDBCFECE4EADE6225B8869DA4C32F59694EA5568F4C81A8b7F8M) Инструкции №191н, где должны содержаться обобщенные за отчетный период данные об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, объемы внесенных изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета за отчетный период.

Фактически, данные об изменениях, внесенных в сводную бюджетную роспись, объемы внесенных изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета за отчетный период с отчетом об исполнении бюджета района за первый квартал 2019 года не предоставлены.

В нарушение п.133, п.134, п.162 Инструкции №191н для подтверждения и обоснования внесения изменений в сводную бюджетную роспись с отчётом об исполнении бюджета за первый квартал 2019 года не предоставлены:

- отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

- сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств [(ф. 0503163)](consultantplus://offline/ref=F59F028C911108A59AAD13C884BF3FCA1B2C4907F6BAA08E8425A38B966895F5B7FE7EBCC705A99AC579741228096BCE3670853EA11D1DDBt9fEM), с указанием причин внесенных уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=C33993C270ABA04497D3AEFBEB6464CF78F3146A5E7C172D268F62F78A8A72E31F7AC4521C0C784DDFBB165B66g7g8M) Российской Федерации и закона (решения) о соответствующем бюджете);

- приказ начальника финансового управления Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», с указанием сумм и статей расходов, по которым внесены изменения.

Таким образом, внесение изменений в сводную бюджетную роспись, без предоставления подтверждающих документов, указанных выше является не обоснованным.

Из вышеизложенного следует, что расходная часть отчета об исполнении бюджета района за полугодие 2019 года не соответствует решению Вяземского районного Совета депутатов от 26.12.2018 №115 «О бюджете муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями), лимиты бюджетных обязательств, утвержденные решением о бюджете превышены на **11 148,0** тыс. рублей.

Расхождение плановых показателей расходов, утвержденных решением о бюджете от плановых показателей отчета об исполнении бюджета муниципального района за полугодие 2019 года, а также анализ исполнения расходной части бюджета муниципального района за полугодие 2019 года и сравнение показателей с аналогичным периодом 2018 года приведен в таблице №4.

**Таблица №4** (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование расходов | раздел | подраздел | исполн. за полугодие 2018 г. | 2019 год | | | | % исполнения к решению о бюджете | Отклонение исп полугод. 2019 г. от исп. полугод. 2018 г. (+; -) |
| решения о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (с изм.в 2019 году) | годовой план ф.0503317 | отклонение (гр.6- гр.5) (+; -) | исполнение бюджета района за полугодие 2019 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Общегосударственные вопросы в т.ч.:** | **01** | **00** | **41 782,5** | **91 325,4** | **90 991,3** | -334,1 | **47 058,6** | **51,5** | 5 276,1 |
| *Функционирование высшего должностного лица* | *01* | *02* | 995,3 | 1 961,1 | 1 961,1 | 0,0 | 972,4 | 49,6 | -22,9 |
| *Функционирование представительных органов* | *01* | *03* | 2 706,8 | 4 862,3 | 4 862,3 | 0,0 | 1 718,5 | 35,3 | -988,3 |
| *Функционирование Администрации* | *01* | *04* | 20 139,3 | 43 951,0 | 43 951,0 | 0,0 | 21 985,1 | 50,0 | 1 845,8 |
| *Судебная система* | *01* | *05* | 12,3 | 8,3 | 8,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -12,3 |
| *Обеспечение деятельности финансовых органов* | *01* | *06* | 6 129,3 | 12 405,4 | 12 405,4 | 0,0 | 6 102,1 | 49,2 | -27,2 |
| *Обеспечение проведения выборов и референдумов* | *01* | *07* | 0,0 | 4 800,0 | 4 800,0 | 0,0 | 4 800,0 | 100,0 | 4 800,0 |
| *Резервный фонд* | *01* | *11* | 0,0 | 1 029,3 | 695,3 | -334,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| *Другие общегос.вопросы* | *01* | *13* | 11 799,5 | 22 308,0 | 22 308,0 | 0,0 | 11 480,5 | 51,5 | -319,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** | **00** | **8 327,3** | **16 157,9** | **16 157,9** | 0,0 | **9 128,5** | **56,5** | 801,2 |
| **Национальная экономика в т.ч.** | **04** | **00** | **12 421,9** | **59 542,1** | **59 527,1** | -15,0 | **1 851,2** | **3,1** | -10 570,7 |
| *Сельское хозяйство* | *04* | *05* | 750,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -750,0 |
| *Транспорт* | *04* | *08* | 198,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -198,4 |
| *Дорожные фонды* | *04* | *09* | 11 242,3 | 56 779,7 | 56 779,7 | 0,0 | 1 588,1 | 2,8 | -9 654,2 |
| *Другие вопросы в области нац.экономики* | *04* | *12* | 231,2 | 2 762,4 | 2 747,4 | -15,0 | 263,0 | 9,5 | 31,8 |
| **ЖКХ, в т.ч.** | **05** | **00** | **111,2** | **8 046,1** | **8 046,1** | 0,0 | **145,0** | **1,8** | 33,8 |
| *Коммунальное хозяйство* | *05* | *02* | 0,0 | 7 901,1 | 7 901,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| *Благоустройство* | *05* | *03* | 111,2 | 145,0 | 145,0 | 0,0 | 145,0 | 100,0 | 33,8 |
| **Образование в т.ч.** | **07** | **00** | **435 848,6** | **821 323,7** | **827 071,5** | 5 747,9 | **492 508,7** | **60,0** | 56 660,1 |
| *Дошкольное образование* | *07* | *01* | 119 200,6 | 239 300,5 | 239 300,5 | 0,0 | 132 434,8 | 55,3 | 13 234,2 |
| *Общее образование* | *07* | *02* | 258 304,3 | 493 095,3 | 493 193,2 | 97,9 | 301 615,5 | 61,2 | 43 311,2 |
| *Дополнительное образование детей* | *07* | *03* | 49 032,3 | 68 133,4 | 73 500,6 | 5 367,2 | 47 780,6 | 70,1 | -1 251,7 |
| *Молодежная политика и оздоровление детей* | *07* | *07* | 79,6 | 1 804,1 | 2 086,8 | 282,8 | 555,0 | 30,8 | 475,4 |
| *Другие вопросы в области образования* | *07* | *09* | 9 231,8 | 18 990,3 | 18 990,3 | 0,0 | 10 122,9 | 53,3 | 891,1 |
| **Культура, кинематография в т.ч.** | **08** | **00** | **49 969,6** | **106 406,5** | **113 458,7** | 7 052,2 | **63 616,8** | **59,8** | 13 647,2 |
| *Культура* | *08* | *01* | 37 707,1 | 72 454,8 | 79 524,0 | 7 069,2 | 45 753,9 | 63,1 | 8 046,8 |
| *Другие вопросы в области культуры, кинематографии* | *08* | *04* | 12 262,5 | 33 951,8 | 33 934,8 | -17,0 | 17 862,9 | 52,6 | 5 600,4 |
| **Здравоохранение** | **09** | **00** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | 0,0 | **0,0** | **0,0** | 0,0 |
| **Соц. политика в т.ч.** | **10** | **00** | **40 026,7** | **57 419,0** | **56 070,9** | -1 348,1 | **29 836,6** | **52,0** | -10 190,1 |
| *Пенсионное обеспечение* | *10* | *01* | 3 160,3 | 5 609,2 | 5 609,2 | 0,0 | 2 870,8 | 51,2 | -289,5 |
| *Социальное обеспечение населения* | *10* | *03* | 14 084,6 | 7 988,0 | 8 109,0 | 121,0 | 3 982,6 | 49,9 | -10 102,0 |
| *Охрана семьи и детства* | *10* | *04* | 20 514,6 | 38 820,7 | 37 351,6 | -1 469,1 | 21 084,0 | 54,3 | 569,4 |
| *Другие вопросы в области социальной политики* | *10* | *06* | 2 267,2 | 5 001,1 | 5 001,1 | 0,0 | 1 899,2 | 38,0 | -368,0 |
| **Физическая культура и спорт** | **11** | **00** | **10 599,8** | **43 352,6** | **42 999,8** | -352,8 | **24 138,7** | **55,7** | 13 538,9 |
| *физическая культура* | *11* | *01* | 10 599,8 | 43 352,6 | 42 999,8 | -352,8 | 24 138,7 | 55,7 | 13 538,9 |
| **Средства массовой информации** | **12** | **00** | **1 427,7** | **1 393,0** | **1 791,0** | 398,0 | **1 791,0** | **128,6** | 363,3 |
| *телевидение и радиовещание* | *12* | *01* | 1 427,7 | 1 393,0 | 1 791,0 | 398,0 | 1 791,0 | 128,6 | 363,3 |
| **Обслуживание государственного и муниципального долга** | **13** | **00** | **14 158,1** | **31 996,2** | **31 996,2** | 0,0 | **15 227,2** | **47,6** | 1 069,1 |
| *обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга* | *13* | *01* | 14 158,1 | 31 996,2 | 31 996,2 | 0,0 | 15 227,2 | 47,6 | 1 069,1 |
| **Межбюджетные трансферты** | **14** | **00** | **20 126,8** | **38 399,2** | **38 399,2** | 0,0 | **19 199,2** | **50,0** | -927,6 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** |  |  | **634 800,2** | **1 275 361,6** | **1 286 509,6** | 11 148,0 | **704 501,4** | **55,2** | 69 701,2 |

Данные таблицы свидетельствуют о том, что плановые расходы по разделу:

- «Общегосударственные вопросы» уменьшены на **334,1** тыс. рублей;

- «Национальная экономика» уменьшены на **15,0** тыс. рублей;

- «Образование» увеличены на **5 747,9** тыс. рублей;

- «Культур, кинематография» увеличены на **7 052,2** тыс. рублей;

- «Социальная политика» уменьшены на **1 348,1** тыс. рублей;

- «Физическая культура и спорт» уменьшены на **352,8** тыс. рублей;

- «Средства массовой информации» увеличены на **398,0** тыс. рублей.

Обоснования изменений бюджетных средств по разделам расходов бюджета в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета муниципального образования не предоставлены.

Расходы бюджета муниципального района за полугодие 2019 года исполнены в сумме **704 501,4** тыс. рублей, или 55,2% от утвержденного плана (1 275 361,6 тыс. рублей).

Фактические расходы бюджета за полугодие 2019 года относительно аналогичного периода 2018 года **увеличились** на 69 701,2 тыс.рублей или на 11,0% (634 800,2 тыс. рублей).

За полугодие 2019 года:

- **программные расходы** исполнены в сумме **693 181,6** тыс. рублей;

**-непрограммные расходы** исполнены в сумме **11 319,7** тыс. рублей.

Исполнение по разделам бюджетной классификации за полугодие 2019 года сложилось следующим образом:

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные назначения исполнены в сумме **47 058,6** тыс. рублей или на **51,5**% от утвержденного годового плана (91 325,4 тыс. рублей). Основную долю расходов в разделе «Общегосударственные вопросы» составляют расходы по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций». Исполнение по данному разделу составило 21 985,0 тыс. рублей или 46,7% от исполненных бюджетных назначений по данному разделу (47 058,6 тыс.рублей).

За полугодие 2019 года расходы увеличились на 5 276,1 тыс. рублей или на 12,3% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (41 782,5 тыс. рублей).

Расходы по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** исполнены в размере **9 128,5** тыс. рублей, что составляет **56,5**% к утвержденным бюджетным назначениям на 2019 год (16 157,9 тыс. рублей).

За полугодие 2019 года расходы увеличились на 801,2 тыс. рублей или на 9,6% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (8 327,3 тыс. рублей).

Расходы по разделу **0400 «Национальная экономика»** исполнены в размере **1 851,2** тыс. рублей, что составляет **3,1**% к утвержденным бюджетным назначениям на 2019 год (59 542,2 тыс. рублей). Основную долю расходов в разделе составляют расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»: исполнение составило 1 588,1 тыс. рублей или 85,8% от исполненных бюджетных назначений по данному разделу (1 851,2 тыс. рублей).

За полугодие 2019 года расходы уменьшились на 10 570,7 тыс. рублей или на 85,1% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (12 421,9 тыс. рублей).

Расходы по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в размере**145,0** тыс. рублей, что составляет **1,8**% к утвержденным бюджетным назначениям на 2019 год (8 046,1 тыс. рублей).

За полугодие 2019 года расходы увеличились на 33,8 тыс. рублей или на 30,4% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (111,2 тыс. рублей).

Расходы по разделу **0700 «Образование»** исполнены в размере **492 508,7** тыс. рублей, что составляет **60,0**% к утвержденным бюджетным назначениям на 2019 год (821 323,7 тыс. рублей). Основную долю расходов в разделе составляют расходы по подразделу 0702 «Общее образование»: исполнение составило 301 615,5 тыс. рублей или 61,2% от исполненных бюджетных назначений по данному разделу (492 508,7 тыс.рублей).

За полугодие 2019 года расходы увеличились на 56 660,1 тыс. рублей или на 13,0% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (435 848,6 тыс. рублей).

Расходы по разделу **0800 «Культура, кинематография»** исполнены в размере **63 616, 8** тыс. рублей, что составляет **59,8**% к утвержденным бюджетным назначениям на 2019 год (106 406,5 тыс. рублей).

За полугодие 2019 года расходы увеличились на 13 647,2 тыс. рублей или на 27,3% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (49 969,6 тыс. рублей).

Расходы по разделу **0900 «Здравоохранение»** не осуществлялись.

Расходы по разделу **1000 «Социальная политика»** исполнены в размере **29 836,6** тыс. рублей, что составляет **52,0**% к утвержденным бюджетным назначениям на 2019 год (57 419,0 тыс. рублей).

За полугодие 2019 года расходы уменьшились на 10 190,1 тыс. рублей или на 25,5% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (40 026,7 тыс. рублей).

Расходы по разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** исполнены в размере **24 138,7** тыс. рублей, что составляет **55,7**% к утвержденным бюджетным назначениям на 2019 год (43 352,6 тыс. рублей).

За полугодие 2019 года расходы увеличились на 13 538,9 тыс. рублей или в 2,3 раза по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (10 599,8 тыс. рублей).

Расходы по разделу **1200 «Средства массовой информации»** исполнены в размере **1 791,0** тыс. рублей, что составляет 128,6% к утвержденным бюджетным назначениям на 2019 год (1 393,0 тыс. рублей).

За полугодие 2019 года расходы увеличились на 363,3 тыс. рублей или на 25,4% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (1 427,7 тыс. рублей).

Расходы по разделу **1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»** исполнены в размере **15 227,3** тыс. рублей, что составляет **47,6**% к утвержденным бюджетным назначениям на 2019 год (31 996,2 тыс. рублей).

За полугодие 2019 года расходы увеличились на 1 069,2 тыс. рублей или на 7,7% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (14 158,1 тыс. рублей).

Расходы по разделу **1400 «Межбюджетные трансферты»** исполнены в размере **19 199,2**  тыс. рублей, что составляет 50% к утвержденным бюджетным назначениям на 2019 год (38399,2 тыс. рублей).

За полугодие 2019 года расходы уменьшились на 927,6 тыс. рублей или на 4,6% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (20 126,8 тыс. рублей).

**В целом** по отношению к утвержденным бюджетным обязательствам по расходам, **расходы муниципального бюджета исполнены на 55,2%.**

**Анализ исполнения муниципальных программ за полугодие 2019 года приведен в таблице №5.**

**Таблица №5** (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование муниципальной программы | решение о бюджете на 2019 год и на план.период 2020 и 2021 годов (с изм.в 2019г) | бюджетные назначения по МП согласно пояснительной записки | | отклонение  (+; -) | | испол. за полугодие 2019 | откл. исполн. полугодия 2019 г. от исполн. за полугодие 2018 г. (+; -) | | | % | |
|
| **Программные расходы бюджета Вяземского района Смоленской области в 2019 году** | | | | | | | | | | | | |
| 1 | "Реализация региональной стратегии действий в интересах детей, направленных на пропаганду и оптимизацию семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, информирование граждан о формах семейного устройства «Ребенок должен жить в семье»" | 25 369,0 | | 23 899,9 | | -1 469,1 | 9 364,0 | | -16 005,0 | | | 36,9 |
| 2 | "Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения на территории Вяземского района Смоленской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" | 16 157,9 | | 16 157,9 | | 0,0 | 9 128,5 | | -7 029,43 | | | 56,5 |
| 3 | "Развитие культуры и туризма в муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области" | 139 099,1 | | 148 686,7 | | 9 587,6 | 89 826,9 | | -49 272,2 | | | 64,6 |
| 4 | "Управление объектами муниципальной собственности и земельными ресурсами муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области" | 6 246,3 | | 6 246,3 | | 0,0 | 3 632,4 | | -2 613,9 | | | 58,2 |
| 5 | "Развитие системы образования муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области" | 795 980,2 | | 798 082,5 | | 2 102,3 | 470 280,9 | | -325 699,3 | | | 59,1 |
| 6 | "Социальная поддержка граждан, проживающих на территории Вяземского района Смоленской области" | 135,0 | | 135,0 | | 0,0 | 0,0 | | -135,0 | | | 0,0 |
| 7 | "Создание условий для эффективного муниципального управления в муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области" | 61 291,9 | | 61 291,9 | | 0,0 | 30 912,2 | | -30 379,7 | | | 50,4 |
| 8 | Создание условий для осуществления градостроительной деятельности на территории Вяземского района Смоленской области | 2 375,4 | | 2 375,4 | | 0,0 | 0,0 | | -2 375,4 | | | 0,0 |
| 9 | "Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области" | 80 847,3 | | 80 847,3 | | 0,0 | 39 831,1 | | -41 016,2 | | | 49,3 |
| 10 | "Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области" | 50 413,6 | | 50 523,8 | | 110,2 | 28 006,8 | | -22 406,8 | | | 55,6 |
| 11 | "Обеспечение законности и правопорядка в Вяземском районе Смоленской области" | 40,0 | | 40,0 | | 0,0 | 0,0 | | -40,0 | | | 0,0 |
| 12 | "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области" | 40,0 | | 40,0 | | 0,0 | 0,0 | | -40,0 | | | 0,0 |
| 13 | Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области | 0,0 | | 300,0 | | 300,0 | 300,0 | | 300,0 | | | - |
| 14 | "Кадровая политика в здравоохранении муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области" | 375,0 | | 375,0 | | 0,0 | 186,0 | | -189,0 | | | 49,6 |
| 15 | "Развитие и содержание дорожно-транспортного комплекса муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области" | 56 779,7 | | 56 779,7 | | 0,0 | 1 588,1 | | -55 191,6 | | | 2,8 |
| 16 | "Газификация муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области | 7 901,1 | | 7 901,1 | | 0,0 | 0,0 | | -7 901,1 | | | 0,0 |
| 17 | "Устойчивое развитие сельских территории муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области" | 401,0 | | 401,0 | | 0,0 | 124,2 | | -276,8 | | | 31,0 |
| 18 | "Охрана окружающей среды и экологическое информирование населения на территории муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области" | 145,0 | | 145,0 | | 0,0 | 145,0 | | 0,0 | | | 100,0 |
| 19 | "Обеспечение жильем молодых семей на территории муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области" | 9 851,5 | | 9 851,5 | | 0,0 | 9 739,6 | | -111,9 | | | 98,9 |
| 20 | "Информатизация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области" | 533,9 | | 533,9 | | 0,0 | 115,9 | | -418,0 | | | 21,7 |
| 21 | "Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области" | 1 101,0 | | 1 101,0 | | 0,0 | 0,0 | | -1 101,0 | | | 0,0 |
| **Итого** | | **1 255 083,9** | | **1 265 714,9** | | 10 631,0 | **693 181,6** | | **-561 902,3** | | | **55,2** |
| **Непрограммные расходы бюджета Вяземского района Смоленской области в 2019 году** | | | | | | | | | | | | |
| 1 | Глава муниципального образования Вяземский район Смоленской области | 1961,1 | 1 961,1 | | 0,0 | | 972,4 | | | -988,7 | | 49,6 |
| 2 | Вяземский районный Совет депутатов | 6815,8 | 6815,8 | | 0,0 | | 2415,9 | | | -4 399,9 | | 35,4 |
| 3 | Резервный фонд Администрации | 2500,0 | 2 500,0 | | 0,0 | | 1 173,3 | | | -1 326,7 | | 46,9 |
| 4 | Резервный фонд Администрации Смоленской области | 217,0 | 734,0 | | 517,0 | | 77,0 | | | -657,0 | | 35,5 |
| 5 | Полномочия по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели | 8,3 | 8,3 | | 0,0 | | 0,0 | | | -8,3 | | 0,0 |
| 6 | Полномочия по государственной регистрации актов гражданского состояния | 2828,5 | 2 828,5 | | 0,0 | | 1 064,1 | | | -1 764,4 | | 37,6 |
| 7 | Разработка нормативов градостроительного проектирования | 147,0 | 147,0 | | 0,0 | | 147,0 | | | 0,0 | | 100,0 |
| 8 | Проведение выборов | 4800,0 | 4 800,0 | | 0,0 | | 4 800,0 | | | 4 800,0 | | 100,0 |
| 9 | Субсидии некоммерческим организациям | 1000,0 | 1 000,0 | | 0,0 | | 670,0 | | | -330,0 | | 67,0 |
| **Итого** | | **20 277,7** | **20 794,7** | | 517,0 | | **11 319,7** | | | **-4 675,0** | | **55,8** |
| **Всего** | | **1 275 361,6** | **1 286 509,6** | | 11 148,0 | | **704 501,3** | | | **-566 577,3** | | 55,2 |

Решением Вяземского районного Совета депутатов от 26.12.2018 №115 утверждено финансирование 20 муниципальных программ в сумме **1 159 484,9** тыс. рублей.

После внесения изменений и дополнений в решение о бюджете муниципального образования, согласно решения Вяземского районного Совета депутатов от 29.05.2019 №50 «О внесении изменений в решение Вяземского районного Совета депутатов от 26.12.2018 №115 «О бюджете муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на 2019 год был утвержден в сумме **1 255 083,9** тыс. рубля.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено несоответствие утвержденных бюджетных назначений по пяти муниципальным программам, а именно:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование муниципальной программы | решение о бюджете на 2019 год и на план.период 2020 и 2021 годов (с изм.в 2019г) | бюджетные назначения по МП согласно пояснительной записки | отклонение  (+; -) |
| 1 | "Реализация региональной стратегии действий в интересах детей, направленных на пропаганду и оптимизацию семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, информирование граждан о формах семейного устройства «Ребенок должен жить в семье»" | 25 369,0 | 23 899,9 | -1 469,1 |
| 2 | "Развитие культуры и туризма в муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области" | 139 099,1 | 148 686,7 | 9 587,6 |
| 3 | "Развитие системы образования муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области" | 795 980,2 | 798 082,5 | 2 102,3 |
| 4 | "Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области" | 50 413,6 | 50 523,8 | 110,2 |
| 5 | Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области | 0,0 | 300,0 | 300,0 |
| **ИТОГО** | | **1 010 861,9** | **1 021 492,9** | **10 631,0** |

В соответствии с Решением Вяземского районного Совета депутатов от 26.12.2018 №115 финансирование муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области» не предусмотрено.

Согласно пояснительной записки к отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за полугодие 2019 года в течение полугодия 2019 года на реализацию муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области» направлено **300,0** тыс. рублей или 100% к годовым назначениям (300,0 тыс. рублей). В рамках программы осуществлены расходы на реализацию мероприятия «Создание условий для повышения энергетической эффективности учреждений бюджетной сферы». В рамках указанного мероприятия денежные средства были направлены на погашение кредиторской задолженности (МБДОУ детский сад №8 г. Вязьмы Смоленской области) в сумме **300,0** тыс. рублей или 100% к годовым назначениям (300,0 тыс. рублей).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных (муниципальных) программ в соответствии с  [п.2 ст. 179](consultantplus://offline/ref=8709461FB2109DAE08A523F7CA3CEDCB3F72B696112E331E56BCC2AC90EFB8BCC208A06B56F0D5CF6DC2F376E17CA7BB26CCD2AE770D8D6Ae6j1M) БК РФ утверждается законом (решением) о бюджете.

Указанную норму следует рассматривать в совокупности с положениями [абзаца четвертого](consultantplus://offline/ref=8709461FB2109DAE08A523F7CA3CEDCB3F72B696112E331E56BCC2AC90EFB8BCC208A06B56F0D5CF6EC2F376E17CA7BB26CCD2AE770D8D6Ae6j1M) указанного пункта, устанавливающими необходимость приведения государственных (муниципальных) программ в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Таким образом, Бюджетный [кодекс](consultantplus://offline/ref=8709461FB2109DAE08A523F7CA3CEDCB3F72B696112E331E56BCC2AC90EFB8BCD008F86757F7C9C761D7A527A4e2j0M) Российской Федерации предусматривает возможность ежегодного уточнения параметров финансового обеспечения реализации государственных (муниципальных) программ в рамках процедур формирования и утверждения бюджета.

В предоставленной пояснительной записке не предоставлены в полном объеме пояснения о планируемых изменениях в муниципальных программах, что свидетельствует о недостаточном обосновании внесения изменений в муниципальные программы.

В соответствии со ст.34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Следовательно, в соответствии со ст.34 БК РФ, все изменения, вносимые муниципальные программы должны быть подтверждены и обоснованы в расходной части бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Исходя из сказанного выше, администраторам муниципальных программ, необходимо внести изменения в паспорта муниципальных программ, в соответствии с Порядком принятия решения о разработке муниципальных программ, их формировании и реализации, утвержденным Постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 11.11.2016 №1810.

Кассовое исполнение расходов бюджета муниципального района на реализацию 21 муниципальной программы за полугодие 2019 года составило **693 181,6** тыс. рублей или 55,2% утвержденному бюджету (1 255 083,9 тыс. рублей).

Непрограммные расходы на 2019 год утверждены в сумме **20 277,7** тыс. рублей, что на 1 165,2 тыс. рублей **больше**, чем на 2018 год (19 112,5 тыс. рублей).

За полугодие 2019 года исполнение составило **11 319,7** тыс. рублей или 55,8%. По сравнению с аналогичным периодом 2018 года (8 868,6 тыс. рублей) расходы **увеличились** на 2 451,1 тыс. рублей или на 27,64%.

В соответствии со ст.81 БК РФ, согласно представленной пояснительной записки, расходование резервного фонда Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за полугодие 2019 года производилось в соответствии с Положением о порядке расходования средств резервного фонда Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 10.02.2015 №163.

На 2019 год резервный фонд Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области предусмотрен в сумме **2 500** тыс. рублей. Распределение в соответствии с распоряжениями Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области составило 1 804,7 тыс. рублей (исполнено 1 173,3 тыс. рублей или 65% к распределенным бюджетным ассигнованиям).

При подготовке заключения установлено, что Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области требования:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 26.02.2014 №12 по исполнению бюджета района за полугодие 2019 года нарушены;

- Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» по исполнению бюджета района за полугодие 2019 года не выполнены.

**Выводы:**

1. Сроки составления и утверждения отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за полугодие 2019 года соответствуют требованиям ст.264.2 БК РФ и ст.14 Положения о Бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.
2. В соответствии с п.5 ст.264.2 БК РФ, п.3 ст.14 Положения о бюджетном процессе отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за полугодие 2019 года предоставлен Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в Вяземский районный Совет депутатов своевременно (не позднее пяти дней после его утверждения), а именно 02.08.2019 года (вх. от 02.08.2019 №413/01-22).

В соответствии с п.5 ст.14 Положения о бюджетном процессе отчет об исполнении бюджета муниципального образования за полугодие 2019 года направлен Председателем Вяземского районного Совета депутатов в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (вх. от 05.08.2019 №233-Р) для подготовки заключения.

1. В нарушении п.6 ст.14 Решения Вяземского районного Совета депутатов от 26.02.2014 №12 «Об утверждении положения о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области» в предоставленном Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Проекте Решения Вяземского районного Совета депутатов «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 1 полугодие 2019 года» планируется «информацию об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 1 полугодие 2019 года принять к сведению».

4. В нарушение ст.15 БК РФ одновременно с отчетом об исполнении бюджета за полугодие 2019 года предоставлен «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» ф.0503317, следовало предоставить «Отчет об исполнении бюджета» ф.0503117.

5. В нарушение п.11.2, п.23,, п. 68, п.101, п.119, п.133, п. 146, п.167 Инструкции №191н, с отчетом об исполнении бюджета муниципального образования за полугодие 2019 года не предоставлены следующие формы бюджетной отчетности:

ф. 0503169 – сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;

ф. 0503140 - баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств;

ф. 0503128 – отчет о бюджетных обязательствах;

ф. 0503125 - справка по консолидируемым расчетам;

ф. 0503124 - отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств;

ф. 0503123 – отчет о движении денежных средств;

ф. 0503117 - отчет об исполнении бюджета.

6. В нарушение п.155, п.160, п.163, п.174 Инструкции №191н в составе квартальной отчетности не предоставлены: ф.0503161, ф.0503164, ф.0503296, [Таблица №3](consultantplus://offline/ref=D9CB5C6279864DC85BF09D8E4079B120F5807AD3891FED21EFBCFF7558D97359A3AB5E6CBAB2C6E3C2A42D69E1642AFCEACDF42C2F050E9EL6P7M).

7. В нарушение п.151 Инструкции №191н в составе полугодовой отчетности не предоставлена пояснительная записка ф.0503160.

8. Отсутствие форм бюджетной отчетности не позволяет сделать вывод о достоверности данных, включенных в отчет об исполнении бюджета за полугодие 2019 года, данным отчета об исполнении бюджета района за полугодие 2019 года по состоянию на 01.07.2019 года (ф.0503117).

9. Отсутствие форм бюджетной отчетности не позволяет сделать вывод о соответствии плановых показателей утвержденным бюджетным назначениям.

10. Не предоставление форм бухгалтерской отчетности, в соответствии с требованиями Инструкции №191н, позволяет сделать вывод о неполноте, представленной бюджетной отчетности за полугодие 2019 года и не подтверждает её достоверность.

11. Проведенная внешняя проверка предоставленного отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за полугодие 2019 года позволяет сделать вывод о её условной достоверности.

12. Фактическое исполнение бюджета района за полугодие 2019 года, в соответствии с распоряжением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 31.07.2019 №353-р «Об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 1 полугодие 2019 года» по доходам составило в сумме **679 490,4** тыс. рублей, из них безвозмездные поступления в сумме **454 035,8** тыс. рублей, по расходам - в сумме **704 501,4** тыс. рублей, с дефицитом в сумме **25 011,0** тыс. рублей.

13. За полугодие 2019 года в бюджет муниципального образования поступили доходы в сумме **679 490,4** тыс. рублей, что составляет **55,4**% годовых плановых назначений, из них:

- собственные доходы в сумме **225 454,5** тыс. рублей, что составляет **48,5**% годовых плановых назначений;

- безвозмездные поступления в сумме **454 035,8** тыс. рублей, что составляет **59,7**% годовых плановых назначений.

14. По отношению полугодию 2018 года наблюдается динамика увеличения поступления налоговых доходов на **8,326,8** тыс. рублей и снижение неналоговых доходов на **3 944,9** тыс. рублей.

15. В течении полугодия 2019 года своевременно не внесены изменения в решение о бюджете муниципального образования на 2019 год по полученным сверх плана поступлениям в сумме **712,9** тыс. рублей, а именно:

- единый сельскохозяйственный налог в сумме **114,0** тыс. рублей (или на 69,1%);

- доходы от оказания платных услуг в сумме **86,6** тыс. рублей (или на 32,3%);

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме **398,9** тыс. рублей (или на 21,4%);

-прочие неналоговые доходы муниципальных районов в сумме **113,4** тыс.рублей (100,0%).

16. Поступление доходов в объеме выше запланированного свидетельствует о занижении плановых показателей по доходам и недостоверном планировании поступлений по доходам в полугодии 2019 года.

17. Расходы бюджета муниципального района за полугодие 2019 года исполнены в сумме **704 501,4** тыс. рублей, или **55,2**% от утвержденных годовых плановых назначений. В сравнении с аналогичным периодом 2018 года исполнение по расходам увеличились на 69 701,22 тыс.рублей.

18. В нарушение п.133, п.134, п.162 Инструкции №191н для подтверждения и обоснования внесения изменений в сводную бюджетную роспись с отчётом об исполнении бюджета за полугодие 2019 года не предоставлены:

- отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

- сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств [(ф. 0503163)](consultantplus://offline/ref=F59F028C911108A59AAD13C884BF3FCA1B2C4907F6BAA08E8425A38B966895F5B7FE7EBCC705A99AC579741228096BCE3670853EA11D1DDBt9fEM), с указанием причин внесенных уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=C33993C270ABA04497D3AEFBEB6464CF78F3146A5E7C172D268F62F78A8A72E31F7AC4521C0C784DDFBB165B66g7g8M) Российской Федерации и закона (решения) о соответствующем бюджете);

- приказ начальника финансового управления Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», с указанием сумм и статей расходов, по которым внесены изменения.

19. Кассовое исполнение расходов бюджета муниципального района на реализацию 21 муниципальной программы за полугодие 2019 года составило **693 181,6** тыс. рублей или 55,2% от утвержденных годовых плановых назначений.

20. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено несоответствие утвержденных бюджетных назначений по пяти муниципальным программам:

- "Реализация региональной стратегии действий в интересах детей, направленных на пропаганду и оптимизацию семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, информирование граждан о формах семейного устройства «Ребенок должен жить в семье»" – уменьшение бюджетных назначений на 1 469,1 тыс.рублей и составило 23 899,9 тыс.рублей;

- "Развитие культуры и туризма в муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области» – увеличение бюджетных назначений на 9 587,6 тыс.рублей и составило 148 686,7 тыс.рублей;

- " Развитие системы образования муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области" – увеличение бюджетных назначений на 2 102,3 тыс.рублей и составило 798 082,5 тыс.рублей;

- "Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области" – увеличение бюджетных назначений на 110,2 тыс.рублей и составило 50 523,8 тыс.рублей;

- "Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области " – увеличение бюджетных назначений на 300,0 тыс.рублей и составило 300,0 тыс.рублей.

21. В нарушении п.2 ст.179 БК РФ и Решения Вяземского районного Совета депутатов от 26.12.2018 №115 на реализацию муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области» направлено **300,0** тыс. рублей, на погашение кредиторской задолженности за 2018 год без внесения соответствующих изменений в решение Вяземского районного Совета депутатов от 26.12.2018 №115 «О бюджете муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и утвержденных лимитов.

22. Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области при составлении и утверждении отчета нарушены требования:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Положения о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 26.02.2014 №12, по исполнению бюджета района за полугодие 2019 года выполнены;

- Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» по исполнению бюджета района за полугодие 2019 года.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

1. Вяземскому районному Совету депутатов принять к рассмотрению отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за полугодие 2019 года, с учетом замечаний, указанных Контрольно-ревизионной комиссиейв настоящем заключении.
2. Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области:
   1. привести Проект Решения Вяземского районного Совета депутатов «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за полугодие 2019 года» в соответствие с п.6 ст.14 Решения Вяземского районного Совета депутатов от 26.02.2014 №12 «Об утверждении положения о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области»;
   2. внести изменения в ст.14 Положения о бюджетном процессе, предусмотрев предоставление с отчетом об исполнении бюджета муниципального образования за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего года «Отчет об исполнении бюджета» ф.0503117;
   3. одновременно с отчётом отчетом об исполнении бюджета муниципального образования за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего года предоставлять формы бюджетный отчетности, в соответствии с требованиями Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
   4. главным распорядителям принять необходимые меры по обеспечению качественного и равномерного планирования и исполнения назначений по доходам и расходам бюджета;
   5. при составлении и утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области соблюдать требования:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- Решения Вяземского районного Совета депутатов от 26.02.2014 №12 «Об утверждении положения о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области».

Настоящее заключение составлено в 3-х экземплярах:

Один экземпляр для Вяземского районного Совета депутатов. Направляется с сопроводительным письмом.

Один экземпляр для Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области. Направляется с сопроводительным письмом.

Один экземпляр остается в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Контрольно-ревизионной  комиссии муниципального образования  «Вяземский район» Смоленской области | **О.Н. Марфичева** |