**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Вяземского окружного Совета депутатов «О внесении изменений в Положение о Вязьма-Брянском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области»**

|  |  |
| --- | --- |
| г. Вязьма | 12.09.2025 года |

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

* ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
* Регламент Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденный приказом Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области от 09.01.2025 №1;
* Положение о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденное решением Вяземского районного Совета депутатов от 22.10.2024 №20;
* п.1.3. Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области на 2025 год, утвержденного приказом от 20.01.2025 №25.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

* оценка соответствия проекта решения Вяземского окружного Совета депутатов «О внесении изменений в Положение о Вязьма-Брянском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области» нормам федерального законодательства и муниципальным правовым актам;
* анализ нормативно-правовой базы на уровне муниципального образования.

**Нормативно-правовая база:**

* Конституция Российской Федерации (далее – Конституция РФ);
* Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ);
* Земельный кодекс Российской Федерации (далее ЗК РФ);
* Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ);
* Федеральный закон от 20.03.2025 №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее - Федеральный закон от 20.03.2025 №33-ФЗ);
* Федеральный закон от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Федеральный закон от 21.12.2001 №178-ФЗ);
* Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ);
* Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее -Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ);
* Областной закон от 27.02.2002 №22-з «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Смоленской области» (далее − Областной закон от 27.02.2002 №22-з);
* Областной закон от 10.06.2024 №87-з «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, путем объединения всех поселений во вновь образованное муниципальное образование с наделением его статусом муниципального округа, об установлении численности и срока полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального округа, а также порядка избрания, полномочий и срока полномочий первого главы вновь образованного муниципального округа» (далее − Областной закон от 10.06.2024 №87-з);
* Устав муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области (далее – Устав);
* Решение Вяземского окружного Совета депутатов от 25.12.2023 №103 «Об учреждении Вязьма-Брянского сельского комитета Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области и утверждении Положения об Вязьма-Брянском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области» (далее – Решение Вяземского окружного Совета депутатов от 25.12.2024 №103).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Вяземского окружного Совета депутатов «О внесении изменений в Положение о Вязьма-Брянском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области» (далее – проект решения).

Проект решения Вяземского окружного Совета депутатов «О внесении изменений в Положение о Вязьма-Брянском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области» поступил в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) 10.09.2025 года с сопроводительным письмом Вязьма-Брянского сельского комитета Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области (далее – Вязьма-Брянский сельский комитет, Комитет) (исх. №207/0150 от 10.09.2025 года) для подготовки заключения.

*К проекту решения пояснительная записка не предоставлена.*

Проект решения разработан Вязьма-Брянским сельским комитетом.

***В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:***

Согласно решению Вяземского окружного Совета депутатов от 25.12.2024 №103 «Об учреждении Вязьма-Брянского сельского комитета Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области и утверждении Положения об Вязьма-Брянском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области» учрежден Вязьма-Брянский сельский комитет и утверждено Положение об Вязьма-Брянском сельском комитете.

Пунктом 5.9.3. Положения в компетенцию Председателя Комитета входит внесение в установленном порядке на рассмотрение в Вяземский окружной Совет депутатов и Администрацию муниципального округа проектов решений, постановлений и распоряжений по вопросам, входящим в компетенцию Комитета.

***Проанализировав проект решения*** Вяземского окружного Совета депутатов «О внесении изменений в Положения о Вязьма-Брянском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области», ***Контрольно-ревизионная комиссия обращает внимание***:

1. Наименование (заголовок) проекта решения «О внесении изменений в Положения о Вязьма-Брянском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области» не соответствует наименованию решению Вяземского окружного Совета депутатов от 25.12.2024 №103.

Как следует из Общих рекомендаций по структуре нормативного правового акта, отраженных в разделе п.2.1. Методических рекомендаций по подготовке муниципальных нормативных правовых актов (утвержденных Минюстом России), необходимо учитывать:

* Наименование (заголовок) правового акта выступает в качестве официального резюме содержания всего документа или его части. Исходя из этого, необходимо обращать внимание на соответствие наименования акта его содержанию.
* Цель наименования правового акта - передать его содержание, обозначить предмет правового регулирования, облегчить его поиск, а также обеспечить проставление ссылок на него при подготовке других правовых актов.

*Таким образом, Вязьма-Брянскому сельскому комитету необходимо изменить наименование (заголовок) проекта решения - «О внесении изменений в Положение об Вязьма-Брянском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденное решением Вяземского окружного Совета депутатов от 25.12.2024 №103».*

1. Преамбула проекта решения противоречит Общим рекомендациям по структуре нормативного правового акта, отраженных в разделе п.2.1. Методических рекомендаций по подготовке муниципальных нормативных правовых актов (утвержденных Минюстом России).

Так, преамбула - вступительная часть муниципального акта и отражает фактические обстоятельства и мотивы, послужившие основанием для принятия акта. В ней могут быть указаны ссылки на иные нормативные документы, в соответствии с которыми или на основании которых принят данный акт.

Для преамбулы характерно использование таких устойчивых формулировок, как: «в соответствии», «на основании», «в целях», «руководствуясь», «в связи», «во исполнение».

*Таким образом, Вязьма-Брянскому сельскому комитету в преамбуле проекта решения необходимо указывать ссылки на нормативные документы, послужившие основанием для принятия данного решения в настоящий момент времени.*

***Проектом решения*** Вяземского окружного Совета депутатов «О внесении изменений в Положение о Вязьма-Брянском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области» ***предлагается***:

***1. Внести в Положение о Вязьма-Брянском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденное решением Вяземского окружного Совета депутатов от 25.12.2024 № 103, следующие изменения:***

***1.1. В разделе 1:***

***1) пункт 1.2 изложить в следующей редакции:***

***«1.2. Вязьма-Брянский сельский комитет Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области (далее – Комитет) является органом административного управления на подведомственных территориях: деревня Вассынки, деревня Железнодорожный, деревня Зеленый, деревня Певное, село Вязьма-Брянская в составе Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области (далее – Администрация муниципального округа).».***

***2) пункт 1.4 изложить в следующей редакции:***

***«1.4. Комитет является главным получателем и распорядителем бюджетных средств, выделенных из бюджета муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденного решением «О бюджете муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период.».***

***1.2. В разделе 2:***

***1) подпункт 2.1.1 пункта 2.1 изложить в следующей редакции:***

***«2.1.1. Исполнение целей и задач, поставленных перед Комитетом Администрацией муниципального округа на подведомственных территориях, закрепленных за Комитетом, обеспечение взаимодействия Администрации и её структурных подразделений муниципального округа и жителей, проживающих на вышеуказанных территориях.»;***

***2) в подпункте 2.1.3 пункта 2.1 после слова «округа» дополнить словами «на подведомственной территории.»;***

***3) в подпункте 2.2.1 пункта 2.2 после слов «за Комитетом» дополнить словами «согласно настоящего Положения и иными нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления.»;***

***4) подпункт 2.2.3 пункта 2.3 изложить в следующей редакции:***

***«2.2.3. Осуществляет хозяйственно-финансовую деятельность и кадровую политику и иных вопросов, возложенных на Комитет в рамках его полномочий на подведомственной территории.»;***

***5) подпункты 2.2.4; 2.2.5; 2.2.6; 2.2.7 пункта 2.2 исключить.***

***1.3. В разделе 3:***

***1) в подпункте 3.1.3 пункта 3.1 слова «и исполняет контракты» заменить словами «ведет контроль за исполнением контрактов.»;***

***2) в пятом абзаце подпункта 3.1.4 пункта 3.1 слова «детских и спортивных площадок» исключить;***

***3) в подпункте 3.1.6 пункта 3.1 после слов «автомобильных дорог» дополнить словами «пешеходных дорожек с асфальтовым покрытием и покрытием из тротуарной плитки, общественных зон»;***

***4) пункт 3.1 дополнить подпунктом 3.1.31 следующего содержания:***

***«3.1.31. Сохранность и содержание спортивных сооружений и детских игровых площадок (в летний и зимний периоды): покраска, ремонт, покос и уборка в границах подведомственной территории.»;***

***5) пункт 3.1 дополнить подпунктом 3.1.32 следующего содержания:***

***«3.1.32. Сохранность и содержание муниципальной собственности (здания, строения, сооружения, коммуникации), за исключением, если права не разграничены договорами и другими правовыми актами.»;***

***6) подпункт 3.1.31 пункта 3.1 считать подпунктом 3.1.33.***

***1.4. В разделе 5:***

1. ***в пункте 5.8 после слова «функций» дополнить словами следующего содержания «в рамках должностных обязанностей.»;***

***2) в подпункте 5.9.1 пункта 5.9 после слова «Комитета» исключить слова «на основе единоначалия» и дополнить словами следующего содержания «в соответствии с Положением.».***

В пп.4, 5 п.1.3. ч.1 проекта решения предлагается *в разделе* *3 «пункт 3.1 дополнить подпунктом 3.1.31 следующего содержания»* и «*пункт 3.1 дополнить подпунктом 3.1.32 следующего содержания*» соответственно, а пп. 6 п.1.3. ч.1 проекта решения предлагается *в разделе* *3* «*подпункт 3.1.31 пункта 3.1 считать подпунктом 3.1.33.»*.

Согласно ГОСТ Р 57726–2017 и методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов, если законодательный акт дополняется новыми структурными единицами, ***новые единицы необходимо обозначать дополнительно цифрами***, которые помещаются ***над основными цифровыми или буквенными обозначениями.***

 Следовательно, тексты нормативного правового документа, предлагаемые к дополнению являются новыми структурными единицами нормативного правового акта и должны располагаться между п.3.1.30. и п.3.1.31. Положения об Вязьма-Брянском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского окружного Совета депутатов от 25.12.2024 №103, то к нему применяются *нумерации п.3.1.30¹ и п.3.1.30².*

Согласно п.1.3. Положения об Вязьма-Брянском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденное решением Вяземского окружного Совета депутатов от 25.12.2024 №103, Комитет наделен правами юридического лица, *имеет в оперативном управлении обособленное имущество*, может в пределах полномочий, предоставленных Уставом муниципального округа, настоящим Положением и правовыми актами Администрации муниципального округа, приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, исполнять обязанности.

Пунктом 5.9.6. Положения об Вязьма-Брянском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденное решением Вяземского окружного Совета депутатов от 25.12.2024 №103, определено, что *председатель Комитета распоряжается в соответствии с законодательством имуществом и средствами, закрепленными за Комитетом.*

Вязьма-Брянский **сельский комитет** согласно Общероссийскому классификатору организационно-правовых форм (ОКОПФ) - 75404 - являетсям**униципальным казённым учреждением.**

Учреждения и казенные предприятия владеют и пользуются имуществом, закрепленным за ними на праве оперативного управления, а также с согласия собственника в установленных пределах распоряжаются имуществом в соответствии с его назначением и целями своей деятельности, если иное не предусмотрено законом (ст.210, 296 ГК РФ).

Согласно положениям ст.161 БК РФ финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.

*Таким образом, право оперативного управления не только предоставляет учреждениям и казенным предприятиям возможность владеть и пользоваться имуществом, но и возлагает на них бремя его содержания.*

*Учитывая нормы Бюджетного кодекса РФ и пункты о закреплении имущества за Комитетом* (*п.1.3., п.5.9.6.), определенные Положением об Вязьма-Брянском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденным решением Вяземского окружного Совета депутатов от 25.12.2024 №103, Контрольно-ревизионная комиссия считает включение текстов нормативного правового документа, указанных в пп.4, 5 п.1.3. ч.1 проекта решения не целесообразным.*

***«2. Опубликовать настоящее решение в газете «Вяземский Вестник» и разместить на официальном сайте муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области».***

*В предлагаемом пункте не определен конкретный срок вступления в силу настоящего нормативного правового акта*.

*Порядок вступления в силу и источник официального опубликования муниципальных актов определяется Уставом муниципального образования.*

Учитывая вышеизложенное, Контрольно-ревизионная комиссия предлагает Вязьма-Брянскому сельскому комитету Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области обратиться в Администрацию муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области за оказанием содействия в пересмотре Положения о Комитете, утвержденного решением Вяземским окружным Советом депутатов от 25.12.2024 №103, с целью приведения его в соответствие с учетом законодательства Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, Устава муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области и нормативных правовых актов, утвержденных органами местного самоуправления, в части разграничения полномочий между структурными подразделениями Администрации муниципального округа и сельскими комитетами.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Контрольно-ревизионнойкомиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области | **О.Н. Марфичева** |
|  |  |
| Аудитор Контрольно-ревизионнойкомиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области | **М.М. Денисов** |