**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Вяземского окружного Совета депутатов «О внесении изменений в Положение о Кайдаковском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области»**

|  |  |
| --- | --- |
| г. Вязьма | 11.09.2025 года |

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

* ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
* Регламент Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденный приказом Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области от 09.01.2025 №1;
* Положение о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденное решением Вяземского районного Совета депутатов от 22.10.2024 №20;
* п.1.3. Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области на 2025 год, утвержденного приказом от 20.01.2025 №25.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

* оценка соответствия проекта решения Вяземского окружного Совета депутатов «О внесении изменений в Положение о Кайдаковском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области» нормам федерального законодательства и муниципальным правовым актам;
* анализ нормативно-правовой базы на уровне муниципального образования.

**Нормативно-правовая база:**

* Конституция Российской Федерации (далее – Конституция РФ);
* Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ);
* Земельный кодекс Российской Федерации (далее ЗК РФ);
* Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ);
* Федеральный закон от 20.03.2025 №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее - Федеральный закон от 20.03.2025 №33-ФЗ);
* Федеральный закон от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Федеральный закон от 21.12.2001 №178-ФЗ);
* Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ);
* Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее -Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ);
* Областной закон от 27.02.2002 №22-з «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Смоленской области» (далее − Областной закон от 27.02.2002 №22-з);
* Областной закон от 10.06.2024 №87-з «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, путем объединения всех поселений во вновь образованное муниципальное образование с наделением его статусом муниципального округа, об установлении численности и срока полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального округа, а также порядка избрания, полномочий и срока полномочий первого главы вновь образованного муниципального округа» (далее − Областной закон от 10.06.2024 №87-з);
* Устав муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области (далее – Устав);
* Решение Вяземского окружного Совета депутатов от 25.12.2024 №104 «Об учреждении Кайдаковского сельского комитета Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области и утверждении Положения о Кайдаковском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области» (далее – Решение Вяземского окружного Совета депутатов от 25.12.2024 №104).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Вяземского окружного Совета депутатов «О внесении изменений в Положение о Кайдаковском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области» (далее – проект решения).

Проект решения Вяземского окружного Совета депутатов «О внесении изменений в Положение о Кайдаковском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области» поступил в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) 05.09.2025 года с сопроводительным письмом Кайдаковского сельского комитета Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области (далее – Кайдаковский сельский комитет, Комитет) (исх. №247 от 04.09.2025 года) для подготовки заключения.

*К проекту решения пояснительная записка не предоставлена.*

Проект решения разработан Кайдаковским сельским комитетом.

***В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:***

Согласно решению Вяземского окружного Совета депутатов от 25.12.2024 №104 «Об учреждении Кайдаковского сельского комитета Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области и утверждении Положения о Кайдаковском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области» учрежден Кайдаковский сельский комитет и утверждено Положение о Кайдаковском сельском комитете.

Пунктом 5.9.3. Положения в компетенцию Председателя Комитета входит внесение в установленном порядке на рассмотрение в Вяземский окружной Совет депутатов и Администрацию муниципального округа проектов решений, постановлений и распоряжений по вопросам, входящим в компетенцию Комитета.

***Проанализировав проект решения*** Вяземского окружного Совета депутатов «О внесении изменений в Положения о Кайдаковском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области», ***Контрольно-ревизионная комиссия обращает внимание***:

1. Наименование (заголовок) проекта решения «О внесении изменений в Положения о Кайдаковском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области» не соответствует наименованию решению Вяземского окружного Совета депутатов от 25.12.2024 №104.

Как следует из Общих рекомендаций по структуре нормативного правового акта, отраженных в разделе п.2.1. Методических рекомендаций по подготовке муниципальных нормативных правовых актов (утвержденных Минюстом России), необходимо учитывать:

* Наименование (заголовок) правового акта выступает в качестве официального резюме содержания всего документа или его части. Исходя из этого, необходимо обращать внимание на соответствие наименования акта его содержанию.
* Цель наименования правового акта - передать его содержание, обозначить предмет правового регулирования, облегчить его поиск, а также обеспечить проставление ссылок на него при подготовке других правовых актов.

*Таким образом, Кайдаковскому сельскому комитету необходимо изменить наименование (заголовок) проекта решения - «О внесении изменений в Положение о Кайдаковском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденное решением Вяземского окружного Совета депутатов от 25.12.2024 №104».*

1. Преамбула проекта решения противоречит Общим рекомендациям по структуре нормативного правового акта, отраженных в разделе п.2.1. Методических рекомендаций по подготовке муниципальных нормативных правовых актов (утвержденных Минюстом России).

Так, преамбула - вступительная часть муниципального акта и отражает фактические обстоятельства и мотивы, послужившие основанием для принятия акта. В ней могут быть указаны ссылки на иные нормативные документы, в соответствии с которыми или на основании которых принят данный акт.

Для преамбулы характерно использование таких устойчивых формулировок, как: «в соответствии», «на основании», «в целях», «руководствуясь», «в связи», «во исполнение».

*Таким образом, Кайдаковскому сельскому комитету в преамбуле проекта решения необходимо указывать ссылки на нормативные документы, послужившие основанием для принятия данного решения в настоящий момент времени.*

***Проектом решения*** Вяземского окружного Совета депутатов «О внесении изменений в Положение о Кайдаковском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области» ***предлагается***:

***«1. Внести в Положение о Кайдаковском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденное решением Вяземского окружного Совета депутатов от 25.12.2024 №104 «Об утверждении Положения о Кайдаковском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области», следующие изменения:***

* 1. ***раздел 3 дополнить п.3.1.31 следующего содержания:***

***«3.1.31. Осуществляют функции по содержанию имущества, находящегося в казне муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, в пределах их компетенции, установленной настоящим положением и иными нормативными правовыми актами за счет средств бюджета муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области в объеме бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период согласно Перечню имущества, утвержденного нормативным правовым актом Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области».***

* 1. ***п.3.1.31 считать пунктом 3.1.32.»***

*В тексте пункта 1 проекта решения неверно указано название нормативного правового акта, утвержденного решением Вяземского окружного Совета депутатов от 25.12.2024 №104.*

В пп.1.1. и пп.1.2. проекта решения предлагается *«раздел 3 дополнить п.3.1.31 следующего содержания»* и «*п.3.1.31 считать пунктом 3.1.32.*» соответственно.

Согласно ГОСТ Р 57726–2017 и методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов, если законодательный акт дополняется новыми структурными единицами, ***новые единицы необходимо обозначать дополнительно цифрами***, которые помещаются ***над основными цифровыми или буквенными обозначениями.***

 Следовательно, текст нормативного правового документа, предлагаемый к дополнению - ***«****Осуществляют функции по содержанию имущества, находящегося в казне муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, в пределах их компетенции, установленной настоящим положением и иными нормативными правовыми актами за счет средств бюджета муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области в объеме бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период согласно Перечню имущества, утвержденного нормативным правовым актом Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области»* - является новой структурной единицей нормативного правового акта и должен располагаться между п.3.1.30. и п.3.1.31. Положения о Кайдаковском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского окружного Совета депутатов от 25.12.2024 №104, то к нему применяется *нумерация п.3.1.30¹.*

Согласно п.1.3. Положения о Кайдаковском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденное решением Вяземского окружного Совета депутатов от 25.12.2024 №104, Комитет наделен правами юридического лица, *имеет в оперативном управлении обособленное имущество*, может в пределах полномочий, предоставленных Уставом муниципального округа, настоящим Положением и правовыми актами Администрации муниципального округа, приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, исполнять обязанности.

Пунктом 5.9.6. Положения о Кайдаковском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденное решением Вяземского окружного Совета депутатов от 25.12.2024 №104, определено, что *председатель Комитета распоряжается в соответствии с законодательством имуществом и средствами, закрепленными за Комитетом.*

**Кайдаковский сельский комитет** согласно Общероссийскому классификатору организационно-правовых форм (ОКОПФ) - 75404 - являетсям**униципальным казённым учреждением.**

Учреждения и казенные предприятия владеют и пользуются имуществом, закрепленным за ними на праве оперативного управления, а также с согласия собственника в установленных пределах распоряжаются имуществом в соответствии с его назначением и целями своей деятельности, если иное не предусмотрено законом (ст.210, 296 ГК РФ).

Согласно положениям ст.161 БК РФ финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.

*Таким образом, право оперативного управления не только предоставляет учреждениям и казенным предприятиям возможность владеть и пользоваться имуществом, но и возлагает на них бремя его содержания.*

*Учитывая нормы Бюджетного кодекса РФ и пункты о закреплении имущества за Комитетом, определенные Положением о Кайдаковском сельском комитете Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденным решением Вяземского окружного Совета депутатов от 25.12.2024 №104, Контрольно-ревизионная комиссия считает включение данного пункта в настоящее Положение о Комитете не целесообразным.*

***«2. Настоящее решение вступает в силу и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2025 года».***

*В предлагаемом пункте не определен конкретный срок вступления в силу настоящего нормативного правового акта*.

*Порядок вступления в силу и источник официального опубликования муниципальных актов определяется Уставом муниципального образования.*

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 20.03.2025 №33-ФЗ, Решением Вяземского окружного Совета депутатов от 25.12.2024 №104, Контрольно-ревизионная комиссия предлагает Кайдаковскому сельскому комитету Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области необходимо *привести в соответствие Положение о Комитете*, утвержденное решением Вяземским окружным Советом депутатов от 25.12.2024 №104, с учетом законодательства Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, Устава муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области и нормативных правовых актов, утвержденных органами местного самоуправления.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Контрольно-ревизионнойкомиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области | **О.Н. Марфичева** |
|  |  |
| Аудитор Контрольно-ревизионнойкомиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области | **М.М. Денисов** |