**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Вяземского окружного Совета депутатов**

**«****Об утверждении Порядка представления главным распорядителем средств бюджета муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области в финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию муниципальным образованием «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса»**

|  |  |
| --- | --- |
| г. Вязьма | 19.06.2025 года |

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

* ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
* Регламент Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденный приказом Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области от 09.01.2025 №1;
* Положение «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области», утвержденное решением Вяземского окружного Совета депутатов от 22.10.2024 №20;
* п.1.4 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области от 20.01.2025 №25.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** выявление последствий реализации законов и принимаемых в их исполнение нормативно-правовых актов для формирования доходов и расходования бюджетных (внебюджетных) средств, а также использования муниципальной собственности.

**Нормативно-правовая база:**

* Конституция Российской Федерации (далее - Конституции РФ);
* Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);
* Гражданский кодекс Российской Федерации (далее - ГК РФ);
* Федеральный закон от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее - Федеральный закон от 02.10.2007 №229-ФЗ);
* Устав муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области (далее - Устав).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Вяземского окружного Совета депутатов «Об утверждении Порядка представления главным распорядителем средств бюджета муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области в финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию муниципальным образованием «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса» (далее – проект решения).

В адрес Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области (далее - Контрольно-ревизионная комиссия) 17.06.2025 года с сопроводительным письмом Вяземского окружного Совета депутатов (исх. №216 от 17.06.2025 года) поступил проект решения Вяземского окружного Совета депутатов «Об утверждении Порядка представления главным распорядителем средств бюджета муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области в финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию муниципальным образованием «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса» для подготовки заключения.

Проект решения Вяземского окружного Совета депутатов и прилагаемый к нему Порядок представления главным распорядителем средств бюджета муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области в финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию муниципальным образованием «Вяземский муниципальный округ» разработан финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области.

Согласно пояснительной записке, предоставленной к проекту решения, принятие указанного муниципального правового акта будет способствовать исполнению положений бюджетного законодательства, реализации муниципальным образованием права регресса, установленного п.3.1 ст.1081 Гражданского кодекса Российской Федерации.

***В ходе подготовки заключения на проект решения установлено:***

Согласно ст.130 и ст.132 Конституции РФ местное самоуправление обеспечивает решение населением вопросов местного значения, его органы самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, решают иные вопросы местного значения, а также могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств (статьи).

В соответствии со ст.53 Конституции РФ каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями или бездействием органов государственной власти либо их должностных лиц.

Статья 6 БК РФ дает определение бюджета как формы образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

В соответствии со ст.37 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» исполнительно-распорядительным органом муниципального образования признается местная администрация.

Согласно ч.2 ст.41 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ органы местного самоуправления, которые в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ и Уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законом.

Представительный орган муниципального образования и местная администрация как юридические лица действуют на основании общих для организаций данного вида положений Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ в соответствии с Гражданским кодексом РФ применительно к казенным учреждениям.

Гражданский кодекс РФ в ст.15 предусматривает возможность требовать полного возмещения убытков, причиненных лицу, чье право нарушено, в ст.16 возлагает на Российскую Федерацию, соответствующий ее субъект или муниципальное образование обязанность возместить убытки, причиненные гражданину либо юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или их должностных лиц, в том числе издания противоречащего закону или иному правовому акту акта такого органа, а в ст.1069 устанавливает ответственность за вред, причиненный государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами.

Согласно ч.1 ст.1081 ГК РФ лицо, возместившее вред, причиненный другим лицом (работником при исполнении им служебных, должностных или иных трудовых обязанностей и т.п.), имеет право обратного требования (регресса) к этому лицу в размере выплаченного возмещения, если иной размер не установлен законом. Частью 3.1 ст.1081 ГК РФ предусмотрено право Российской Федерации, ее субъекта или муниципального образования в случае возмещения ими вреда по основаниям, предусмотренным статьями 1069 и 1070 ГК РФ, в порядке регресса обратиться к лицу, в связи с незаконными действиями (бездействием) которого произведено данное возмещение.

Согласно ч.2 ст.1 Федерального закона от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» порядок исполнения судебных актов по передаче гражданам, организациям денежных средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ устанавливается бюджетным законодательством Российской Федерации.

В п.3 ст.239 Бюджетного кодекса РФ определено, что обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации производится на основании судебных актов в соответствии с гл.24.1 БК РФ.

Так, из п.3 ст.242.2 БК РФ следует, что на финансовый орган субъекта Российской Федерации возложено уведомление соответствующего главного распорядителя средств бюджета субъекта Российской Федерации об исполнении за счет казны субъекта Российской Федерации судебного акта о возмещении вреда.

Положениями п.3.2 ст.158 БК РФ право выступать в суде от имени субъекта Российской Федерации в качестве представителя истца по искам о взыскании денежных средств в порядке регресса предоставлено главному распорядителю средств бюджета субъекта Российской Федерации, вопрос о реализации права регресса отнесен к исключительной компетенции главного распорядителя средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В свою очередь, Бюджетный кодекс РФ в п.4 ст.242.2 закрепляет порядок исполнения судебных актов по искам к муниципальным образованиям о возмещении вреда, причиненного гражданину либо юридическому лицу незаконными действиями (бездействием) органов местного самоуправления или их должностных лиц.

Кроме этого следует учитывать тот факт, что в случае поступления в орган Федерального казначейства исполнительного документа о взыскании средств с казенного учреждения, которое не имеет лицевых счетов в органах Федерального казначейства, исполнительный документ возврату не подлежит. Исполнение такого исполнительного документа осуществляется с лицевого счета для учета операций по исполнению расходов соответствующего бюджета, открытого в органе Федерального казначейства главному распорядителю средств соответствующего бюджета, в чьем ведении находится казенное учреждение.

*Проектом решения Вяземского окружного Совета депутатов «*Об утверждении Порядка представления главным распорядителем средств бюджета муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области в финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию муниципальным образованием «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса» предлагается:

**«1. Утвердить прилагаемый Порядок представления главным распорядителем средств бюджета муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области в финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию муниципальным образованием «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса»**

*Согласно абз.5 ч.4 ст.242.2 Бюджетного кодекса РФ, порядок представления главным распорядителем средств бюджета муниципального образования информации о праве регресса утверждается муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.*

**«2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.»**

**«3. Опубликовать настоящее решение в газете «Вяземский Вестник» и разместить на официальном сайте муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области.»**

*Согласно ст.49 Устава муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области:*

* *Официальным опубликованием муниципального правового акта, в том числе соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в газете «Вяземский вестник» (пункт 3).*
* *Одним из иным источником обнародования муниципальных правовых актов является размещение на официальном сайте Вяземского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», с учетом положений Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (пункт 5).*

Проанализировав предоставленные документы, *Контрольно-ревизионная комиссия* пришла к выводу, что предоставленный проект решения Вяземского окружного Совета депутатов, а также прилагаемый к нему Порядок представления главным распорядителем средств бюджета муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области в финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию муниципальным образованием «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса, *соответствуют нормам действующего законодательства Российской Федерации.*

*Исходя из вышеизложенного, Контрольно-ревизионная комиссия предлагает Вяземскому окружному Совету депутатов предоставленный проект решения Вяземского окружного Совета депутатов «Об утверждении Порядка представления главным распорядителем средств бюджета муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области в финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию муниципальным образованием «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса» принять к рассмотрению.*

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Контрольно-ревизионной  Комиссии муниципального образования  «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области | **О.Н. Марфичева** |