**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области**

|  |  |
| --- | --- |
| г. Вязьма | 18.06.2025 года |

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

* ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
* Регламент Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденный приказом Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области от 09.01.2025 №1;
* Положение о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденное решением Вяземского районного Совета депутатов от 22.10.2024 №20;
* п.1.3. Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области на 2025 год, утвержденного приказом от 20.01.2025 №25.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

* оценка соответствия проекта Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области действующему законодательству Российской Федерации;
* анализ нормативно-правовой базы на уровне муниципального образования.

**Нормативно-правовая база:**

* Конституция Российской Федерации (далее – Конституция РФ);
* Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ);
* Земельный кодекс Российской Федерации (далее ЗК РФ);
* Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ);
* Федеральный закон от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Федеральный закон от 21.12.2001 №178-ФЗ);
* Федеральный закон от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее -Федеральный закон от 03.11.2006 №174-ФЗ);
* Федеральный закон от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее - Федеральный закон от 14.11.2002 №161-ФЗ);
* Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ);
* Федеральный закон от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры Российской Федерации) (далее - Федеральный закон от 25.06.2002 №73-ФЗ);
* Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее -Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ);
* Приказ Минфина России от 10.10.2023 №163н «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее − Приказ Минфина России от 10.10.2023 №163н);
* Областной закон от 27.02.2002 №22-з «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Смоленской области» (далее − Областной закон от 27.02.2002 №22-з);
* Областной закон от 10.06.2024 №87-з «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, путем объединения всех поселений во вновь образованное муниципальное образование с наделением его статусом муниципального округа, об установлении численности и срока полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального округа, а также порядка избрания, полномочий и срока полномочий первого главы вновь образованного муниципального округа» (далее − Областной закон от 10.06.2024 №87-з);
* Устав муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области (далее – Устав).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области (далее – Проект, Положение).

Проект Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области поступил в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) после доработки 10.06.2025 года с сопроводительным письмом Управления имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области» (исх. №2590/02-17 от 09.06.2025 года) для проведения экспертизы и подготовки заключения.

*К проекту Положения предоставлена пояснительная записка.*

Проект Положения разработан Управлением имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области (далее - Управление).

Проект решения Вяземского окружного Совета депутатов «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области» подготовлен в целях приведения Порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, в соответствие с действующим законодательством, а также в связи с преобразованием муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области во вновь образованное муниципальное образование «Вяземский муниципальный окру» Смоленской области.

Принятие Проекта решения не потребует дополнительных расходов бюджета муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области.

***В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:***

В соответствии с п.3 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится «владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа».

Согласно части 1 ст.50 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ в собственности муниципальных образований может находиться:

1) имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения;

2) имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

3) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования;

4) имущество, необходимое для решения вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения;

5) имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения в соответствии, [частью 3 ст.16](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=480999&dst=432) Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ, а также имущество, предназначенное для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с [частями 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=480999&dst=459) и [1.1 ст.17](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=480999&dst=460) Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ.

Как установлено в [ч.1 ст.7](consultantplus://offline/ref=A710B498A9C99926423E3D02DB647FABAE0C2780DE0BA9122B698A8CC99509C6B6DA44BDB268DFvFG5G) Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ, по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Согласно [абзаца 19 ч.1 ст.2](consultantplus://offline/ref=5A4BA6E23BFA476571F8A690F4A5646669F57C69C3B0BE1D3AB984C92CC7190381E794FF020A3A45VBWAG) Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ, муниципальный правовой акт представляет собой решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

Конституционно-правовые основы муниципальной собственности закреплены в Конституции РФ, в соответствии с положениями которой в Российской Федерации признается и защищается муниципальная собственность (ч.2 ст.8 Конституция РФ), в муниципальной собственности может находиться такое недвижимое имущество, как земля и другие природные ресурсы (ч.2 ст.9 Конституция РФ).

Статьей 209 ГК РФ установлено:

«1. Собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

1. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.
2. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами в той мере, в какой их оборот допускается законом (статья 129 ГК РФ), осуществляются их собственником свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц.
3. Собственник может передать свое имущество в доверительное управление другому лицу (доверительному управляющему). Передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности к доверительному управляющему, который обязан осуществлять управление имуществом в интересах собственника или указанного им третьего лица.».

В соответствии со ст.210 ГК РФ собственник несет бремя содержания, принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Статьей 215 ГК РФ установлено:

«1. Имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

2. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 125 настоящего Кодекса.

3. Имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с настоящим Кодексом (ст.294 и ст.296 ГК РФ).

Средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования.».

Представленный проект решения «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области» и Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области разработано в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Федеральным законом от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Федеральным законом от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Федеральным законом от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры Российской Федерации), Областным законом от 27.02.2002 №22-з «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Смоленской области», Уставом муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области и иными нормативными правовыми актами.

**Выводы и предложения**

Рассмотрев проект решения Вяземского окружного Совета «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области» и Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, Контрольно-ревизионная комиссия *рекомендует принять* проект решения Вяземского окружного Совета депутатов «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области» и утвердить Положение о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области.

|  |  |
| --- | --- |
| Аудитор Контрольно-ревизионной  комиссии муниципального образования  «Вяземский муниципальный округ»  Смоленской области | **М.М. Денисов** |