

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области

г. Вязьма

23.04.2025 года

Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
- Регламент Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденный приказом Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области от 09.01.2025 №1;
- Положение о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденное решением Вяземского районного Совета депутатов от 22.10.2024 №20;
- п.1.3. Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области на 2025 год, утвержденного приказом от 20.01.2025 №25.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- оценка соответствия проекта Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области действующему законодательству Российской Федерации;
- анализ нормативно-правовой базы на уровне муниципального образования.

Нормативно-правовая база:

- Конституция Российской Федерации (далее – Конституция РФ);
- Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- Земельный кодекс Российской Федерации (далее ЗК РФ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ);
- Федеральный закон от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Федеральный закон от 21.12.2001 №178-ФЗ);
- Федеральный закон от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Федеральный закон от 03.11.2006 №174-ФЗ);
- Федеральный закон от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее - Федеральный закон от 14.11.2002 №161-ФЗ);
- Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ);
- Федеральный закон от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры Российской Федерации)» (далее - Федеральный закон от 25.06.2002 №73-ФЗ);
- Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ);

- Приказ Минфина России от 10.10.2023 №163н «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее – Приказ Минфина России от 10.10.2023 №163н);
- Областной закон от 10.06.2024 №87-з «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, путем объединения всех поселений во вновь образованное муниципальное образование с наделением его статусом муниципального округа, об установлении численности и срока полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального округа, а также порядка избрания, полномочий и срока полномочий первого главы вновь образованного муниципального округа» (далее – Областной закон от 10.06.2024 №87-з);
- Устав муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области (далее – Устав).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области (далее – Проект, Положение).

Проект Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области поступил в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) для проведения экспертизы 17.04.2025 года с сопроводительным письмом Управления имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области» (исх. №1618/02-17 от 14.04.2025 года) для подготовки заключения. *Пояснительная записка к проекту Положения предоставлена.*

Проект Положения разработан Управлением имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области (далее - Управление).

Проект решения Вяземского окружного Совета депутатов «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области» подготовлен в целях приведения Порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, в соответствие с действующим законодательством, а также в связи с преобразованием муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области во вновь образованное муниципальное образование «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области.

Принятие Проекта решения не потребует дополнительных расходов бюджета муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области.

Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области (далее по тексту – Положение) разработано в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Федеральным законом от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Федеральным законом от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Федеральным законом от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих

организациях», Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры Российской Федерации), Уставом муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области и иными нормативными правовыми актами.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Конституционно-правовые основы муниципальной собственности закреплены в Конституции РФ, в соответствии с положениями которой в Российской Федерации признается и защищается муниципальная собственность (ч.2 ст.8 Конституция РФ), в муниципальной собственности может находиться такое недвижимое имущество, как земля и другие природные ресурсы (ч.2 ст.9 Конституция РФ).

Статьей 209 ГК РФ установлено:

«1. Собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

2. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

3. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами в той мере, в какой их оборот допускается законом (статья 129), осуществляются их собственником свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц.

4. Собственник может передать свое имущество в доверительное управление другому лицу (доверительному управляющему). Передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности к доверительному управляющему, который обязан осуществлять управление имуществом в интересах собственника или указанного им третьего лица.»

В соответствии со ст.210 ГК РФ собственник несет бремя содержания, принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Статьей 215 ГК РФ установлено:

«1. Имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

2. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 125 настоящего Кодекса.

3. Имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с настоящим Кодексом (статьи 294, 296).

Средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования.»

Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом отнесено законом к вопросам местного значения (п.3 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ).

Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области необходимо привести раздел 2 предоставленного Положения в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Статьями 689 - 701 ГК РФ установлен общий порядок передачи имущества в безвозмездное пользование.

Так, согласно п.1 ст.689 ГК РФ по договору безвозмездного пользования (договору ссуды) одна сторона (ссудодатель) обязуется передать или передает вещь в безвозмездное временное пользование другой стороне (ссудополучателю), а последняя обязуется вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком она ее получила, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором. При этом право безвозмездного пользования возникает с момента фактической передачи вещи.

Статьей 695 ГК РФ установлено, что ссудополучатель обязан поддерживать вещь, полученную в безвозмездное пользование, в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта, и нести все расходы на ее содержание, если иное не предусмотрено договором безвозмездного пользования.

При этом в соответствии с п.2 ст.689 ГК РФ, п.1 и абз.1 п.2 ст.610 ГК РФ срок, на который заключается договор, определяется условиями самого договора, или договор считается заключенным на неопределенный срок, если срок пользования в договоре не определен.

Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области необходимо привести раздел 8 предоставленного Положения в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Согласно статьям 1012, 1020 ГК РФ по договору доверительного управления имуществом одна сторона (учредитель управления) передает другой стороне (доверительному управляющему) на определенный срок имущество в доверительное управление, а другая сторона обязуется осуществлять управление этим имуществом в интересах учредителя управления или указанного им лица (выгодоприобретателя).

Доверительный управляющий осуществляет в пределах, предусмотренных законом и договором доверительного управления имуществом, правомочия собственника в отношении имущества, переданного в доверительное управление. Распоряжение недвижимым имуществом доверительный управляющий осуществляет в случаях, определенных договором доверительного управления.

В соответствии с п.2 ст.1016 ГК РФ договор доверительного управления имуществом заключается на срок, *не превышающий пяти лет*. Для отдельных видов имущества, передаваемого в доверительное управление, законом могут быть установлены иные предельные сроки, на которые может быть заключен договор.

Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области необходимо привести раздел 9 предоставленного Положения в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Согласно п.7 ст.47.6 Федеральный закон от 25.06.2002 №73-ФЗ, п.1.3 Порядка подготовки и утверждения охранного обязательства собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденного Приказом Минкультуры России от 13.07.2020 №774, охранное обязательство подготавливается и утверждается:

1) актом федерального органа охраны объектов культурного наследия в отношении отдельных объектов культурного наследия федерального значения (Минкультуры России) - в отношении отдельных объектов культурного наследия федерального значения, Перечень

которых утвержден Распоряжением Правительства РФ от 01.06.2009 №759-р, а также земельных участков, в границах которых располагаются объекты археологического наследия, включенные в указанный Перечень;

2) актом регионального органа охраны объектов культурного наследия - в отношении объектов культурного наследия федерального значения, земельных участков, в границах которых располагаются объекты археологического наследия (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, включенных в указанный выше Перечень, и земельных участков, в границах которых располагаются объекты археологического наследия, включенные в Перечень), объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения. Порядок выдачи охранного обязательства устанавливается актом соответствующего субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п. 7.1 ст. 47.6 Федеральный закон от 25.06.2002 №73-ФЗ охранный обязательство не утверждается в отношении выявленных объектов культурного наследия, достопримечательных мест, объектов культурного наследия, являющихся отдельными захоронениями, некрополями; охранные обязательства утверждаются в отношении памятников и ансамблей, расположенных в границах территорий достопримечательных мест.

Форма охранного обязательства приведена в Приложении №1 к Приказу Минкультуры России от 13.07.2020 №774, порядок его заполнения определяется Порядком подготовки и утверждения охранного обязательства собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (Приложение №2 к данному Приказу).

Акт органа охраны объектов культурного наследия с утвержденным им охранным обязательством подлежит размещению на сайте соответствующего органа в сети Интернет и приобщается к учетному делу объекта культурного наследия (п.10 ст.47.6 Федеральный закон от 25.06.2002 №73-ФЗ).

Копия акта с копией утвержденного им охранного обязательства вручается под роспись или направляется заказным письмом с уведомлением о вручении собственнику или иному владельцу, к обязанностям которого относится его исполнение, а также в Росреестр для регистрации ограничений (обременений) прав в ЕГРН не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения охранного обязательства (п.12 ст.47.6 Федеральный закон от 25.06.2002 №73-ФЗ).

В случае несогласия собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия с требованиями к объекту культурного наследия, установленными органом охраны объектов культурного наследия, он может обжаловать указанные требования в суд (абз.2 п.3 ст.47.6 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ).

Таким образом, *охранное обязательство возлагает на собственника или иного законного владельца дополнительные обязанности по сохранению объекта культурного наследия. Такое обязательство следует судьбе объекта культурного наследия.*

Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области необходимо привести раздел 10 предоставленного Положения в соответствие с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, органы местного самоуправления принимают нормативные правовые акты по вопросам владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом.

Согласно ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится владение, пользование и

распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа.

В соответствии со ст.35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Частью 1 ст.50 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ установлен перечень имущества, который может находиться в собственности муниципальных образований.

Согласно ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, а также ведут реестры муниципального имущества (далее - реестры) в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не соответствующее указанным требованиям, оно подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению. В соответствии с ч.3 ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ, ст.10 Федерального закона от 21.02.2001 №178-ФЗ, порядок приватизации муниципального имущества определяется нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами, порядок планирования приватизации муниципального имущества определяется органами местного самоуправления самостоятельно.

В соответствии со статьями 57 – 60 ГК РФ, статьями 13, 41 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Областным законом от 10.06.2024 №87-з «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, путем объединения всех поселений во вновь образованное муниципальное образование с наделением его статусом муниципального округа, об установлении численности и срока полномочий депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального округа, а также порядка избрания, полномочий и срока полномочий первого главы вновь образованного муниципального округа»:

1. Вяземским районным Советом депутатов принято решение от 10.09.2024 №83 «О реорганизации Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и администраций сельских поселений Вяземского района Смоленской области в форме слияния».

Согласно п.3 решения Вяземского районного Совета депутатов от 10.09.2024 №83 на Смолякова Олега Михайловича, исполняющего полномочия Главы муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, возложены обязанности по проведению мероприятий, связанных с реорганизацией юридических лиц, указанных в пункте 1 настоящего решения.

2. Нормативными правовыми актами представительных органов сельских поселений Вяземского района Смоленской области приняты решения о реорганизации Администрации муниципального образования Вяземский район» Смоленской области и администраций сельских поселений Вяземского района Смоленской области в форме

слияния во вновь образуемую Администрацию муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области с наделением ее правами юридического лица.

В соответствии с п.1 ст.8 ГК РФ, ч.5 ст.34 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ, ч.2 ст.14 Федерального закона от 13.07.2015 №218-ФЗ, пунктами 3 и 10 ст.9 Областного закона от 10.06.2024 №87-з, согласно п.1 решения Вяземского окружного Совета депутатов от 22.10.2024 №17 «О вопросах правопреемства муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области в отношении движимого и недвижимого имущества и иных объектов гражданских прав» определено, что муниципальное образование «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области является правопреемником муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в отношении движимого и недвижимого имущества (в том числе земельных участков), принадлежащего им на праве собственности и (или) ином вещном праве, и иных объектов гражданских прав, муниципальных учреждений, предприятий, организаций.

В соответствии со ст.7 Устава муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденного Решением Вяземского окружного Совета депутатов от 18.12.2024 №79, к вопросам местного значения Вяземского муниципального округа относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Вяземского муниципального округа (п.3).

Уставом в части владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Вяземского муниципального округа установлено:

1. *в исключительной компетенции Вяземского окружного Совета депутатов (далее – окружной Совет депутатов) находятся:*

- определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности» (п.«5» ч.2 ст.33);
- определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами» (п.«6» ч.2 ст.33);
- контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения (п.«9» ч.2 ст.33).

Также к полномочиям окружного Совета депутатов относятся:

- установление льгот и преимуществ, в том числе налоговых в соответствии с налоговым и антимонопольным законодательством (п.«3» ч.3 ст.33);
- утверждение документов территориального планирования Вяземского муниципального округа (п.«4» ч.3 ст.33);
- установление порядка осуществления муниципального земельного контроля в соответствии с федеральным законодательством (п.«5» ч.3 ст.33);
- установление порядка определения арендной платы за землю, порядок, условия и сроки ее внесения (п.«6» ч.3 ст.33);
- установление предельных (максимальных и минимальных) размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из находящихся в муниципальной собственности земель для ведения личного подсобного хозяйства и индивидуального жилищного строительства (п.«7» ч.3 ст.33);
- установление порядка отнесения муниципальных земель к землям особо охраняемых территорий местного значения, порядок их использования и охраны (п.«8» ч.3 ст.33);
- учреждение хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, некоммерческих организаций в форме автономных некоммерческих организаций и фондов (п.«9» ч.3 ст.33).

2. Глава муниципального образования:

- заключает договоры, соглашения, контракты и другие сделки от имени Вяземского муниципального округа (п.«3» ч.6 ст.37);
- вносит в окружной Совет депутатов проекты муниципальных правовых актов по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов, осуществлению расходов из средств местного бюджета или дает заключения на них (п.«8» ч.6 ст.37);
- представляет в окружной Совет депутатов проекты муниципальных правовых актов по порядку управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности (п.«10» ч.6 ст.37);
- вносит на рассмотрение окружного Совета депутатов предложения по вопросам местного значения, проекты муниципальных правовых актов (п.«11» ч.6 ст.37).

В соответствии с п.1 ст.27 Устава структуру и наименования органов местного самоуправления муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области составляют:

- 1) Вяземский окружной Совет депутатов;
- 2) Глава муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области;
- 3) Администрация муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области;
- 4) Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области.

В соответствии с п.1.5. Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области (далее - Положение о Контрольно-ревизионной комиссии), утвержденного решением Вяземского окружного Совета депутатов от 22.10.2024 №20, Контрольно-ревизионная комиссия является органом местного самоуправления муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, обладает правами юридического лица, имеет гербовую печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба Смоленской области.

Согласно п.1.7. Положения о Контрольно-ревизионной комиссии в своей деятельности Контрольно-ревизионная комиссия руководствуется Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами и иными нормативными правовыми актами Смоленской области, Уставом муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, Положением о Контрольно-ревизионной комиссии и иными муниципальными нормативными правовыми актами.

Часть 2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ содержит перечень основных полномочий муниципальных контрольно-счетных органов, одним из которых является полномочие в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом - *оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности).*

Полномочия Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области как органа местного самоуправления в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом - оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования такой собственности, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности) - следует закрепить в раздел 19 «Осуществление контроля за управлением и распоряжением муниципальным имуществом муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области» Положения.

Полномочия Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом», отраженные в предоставленном Положении (п.19.1 раздел 19 Положения) не соответствуют полномочиям в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом, установленному Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ.

- Согласно ст.54 «Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом» Устава:
- порядок управления (владения, пользования и распоряжения) муниципальным имуществом, порядок и условия его приватизации определяются решениями окружного Совета депутатов в соответствии с федеральными законами (пункт 3);
 - органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (пункт 6).

Согласно пп.«5») п.5.1. предоставленного Положения Администрация муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области наделена только полномочиями по принятию решения о заключении концессионных соглашений, договоров безвозмездного пользования, договоров аренды, доверительного управления в отношении имущества казны в соответствии с законодательством Российской Федерации без учета:

- результатов процедур, связанных с подготовкой принятия решения о заключении концессионного соглашения,
- размещения информации о принятом решении,
- разработки конкурсной документации,
- о составе конкурсной комиссии и т.д., предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Несмотря на социальную значимость объектов концессионного соглашения, наличие рисков, связанных с возможным нарушением антимонопольного законодательства, принятие решения о заключении концессионного соглашения предусматривается без участия представительного органа.

Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области необходимо учитывать следующее:

- частью 3 ст.4 Федеральным законом от 21.07.2005 №115-ФЗ установлено, что органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями каждый год до 1 февраля текущего календарного года обязаны утверждать перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений. Указанный перечень после его утверждения подлежит размещению органами местного самоуправления на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством РФ, а также на официальном сайте концедента в

- информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или в случае отсутствия у муниципального образования официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого расположено такое муниципальное образование, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Указанный перечень носит информационный характер. Отсутствие в перечне какого-либо объекта не является препятствием для заключения концессионного соглашения с лицами, выступающими с инициативой заключения концессионного соглашения, в соответствии с ч.4.1 ст.37 и ст.52 Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ;
- при принятии решения о заключении концессионного соглашения, проект решения о заключении концессионного соглашения должен соответствовать ч.2 ст.22 Федеральным законом от 21.07.2005 №115-ФЗ;
 - необходимо с учетом разделения полномочий между Администрацией муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области и ее отраслевыми (функциональными) органами определить ответственных за решение следующих вопросов:
 - 1) подготовка и рассмотрение предложений о заключении концессионных соглашений;
 - 2) определение состава и порядка работы конкурсной комиссии;
 - 3) разработка конкурсной документации для проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, определение критериев конкурса;
 - 4) размещение информации на официальном сайте Российской Федерации для проведения торгов и официальном сайте органов исполнительной власти;
 - 5) осуществление прав и обязанностей, контроля со стороны концедента при исполнении концессионного соглашения.

В свою очередь, следует учитывать, что объекты концессионного соглашения могут относиться к отраслям жилищно-коммунального хозяйства, образования, культуры, физической культуры и спорта, то при разработке конкурсной документации и критериев конкурса необходимо участие отраслевых органов Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области.

При этом, необходимо внесение изменений в соответствующие положения об отраслевых органах Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области.

Следовательно, в целях реализации положений законодательства о концессионных соглашениях, для более эффективного использования муниципального имущества, необходимо принятие пакета документов для внесения изменений в действующие нормативно-правовые акты в отношении отраслевых (функциональных) органов Администрацией муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области.

Согласно положениям п.13 ст.35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регламентирована процедура подписания и обнародования нормативных правовых актов, принятых представительным органом муниципального образования.

Согласно ст.37 Регламента Вяземского окружного Совета депутатов, порядок обнародования решений Совета депутатов, муниципальных правовых актов устанавливается Уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.

Статьей 49 Устава муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области определены официальные источники опубликования, обнародования и размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» муниципальных нормативных правовых актов, а также сроки их вступления силу.

Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области в тексте вносимого Проекта решения Вяземского окружного Совета депутатов предусмотреть нормы ст.49 Устава муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области.

Руководствуясь приведенными правовыми нормами, Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области предлагает:

1. Доработать настоящий Проект решения Вяземского окружного Совета депутатов, принимая во внимание нормативные правовые акты сельских поселений Вяземского района Смоленской области (требующее внесения изменений или принятия нового нормативно-правового акта).

2. Доработать прилагаемое к Проекту решения Вяземского окружного Совета депутатов Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области с учетом замечаний Контрольно-ревизионной комиссии в соответствии с законодательством Российской Федерации, учитывать нормативные акты субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления соответственно.

Инспектор Контрольно-ревизионной
Комиссии муниципального образования
«Вяземский муниципальный округ»
Смоленской области

Н.В. Грушихина