**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Постановления Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области «Об утверждении примерного Положения об оплате труда работников муниципальных бюджетных учреждений культуры и искусства по видам экономической деятельности «Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений», «Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры»**

|  |  |
| --- | --- |
| г. Вязьма | 04.02.2025 года |

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

* ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
* Регламент Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, утвержденного приказом Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области от 09.01.2025 №1;
* Положение «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области», утвержденное решением Вяземского районного Совета депутатов от 22.10.2024 №20;
* п.1.3. Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области на 2025 год, утвержденного приказом от 20.01.2025 №25.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

* оценка соответствия проекта Постановления действующему законодательству Российской Федерации.

**Нормативно-правовая база:**

* Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
* Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ);
* Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ);
* решение Вяземского районного Совета депутатов от 30.01.2019 №4 «Об оплате труда работников муниципальных учреждений» (далее – решение Вяземского районного Совета депутатов от 30.01.2019 №4);
* Постановление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 15.02.2019 №290 «Об утверждении примерного Положения об оплате труда работников муниципальных бюджетных учреждений культуры и искусства по видам экономической деятельности «деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений», «деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры» муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области» (далее - Постановление Администрации от 15.02.2019 №290).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект Постановления Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области «Об утверждении примерного Положения об оплате труда работников муниципальных бюджетных учреждений культуры и искусства по видам экономической деятельности «Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений», «Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры» (далее – проект Постановления, проект нормативного правового акта).

***В ходе подготовки заключения установлено:***

Проект Постановления Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области «Об утверждении примерного Положения об оплате труда работников муниципальных бюджетных учреждений культуры и искусства по видам экономической деятельности «Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений», «Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры» поступил в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) для проведения экспертизы 29.01.2025 года. *Пояснительная записка к проекту Постановления не представлена.*

Проект Постановления разработан Управлением по культуре, спорту и туризму Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области.

Установление порядка и условий оплаты труда работников муниципальных учреждений, в том числе вопросы повышения оплаты труда, относятся к компетенции органов местного самоуправления (ст.144 ТК РФ, ч.4 ст.86 БК РФ, п.2 ст.63 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

На основании ч.4 ст.86 БК РФ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных БК РФ.

В силу ст.144 Трудового кодекса РФ системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников муниципальных учреждений устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Локальные нормативные акты, устанавливающие системы оплаты труда, принимаются работодателем с учетом мнения представительного органа работников.

При этом ст.144 ТК РФ предусматривает, что системы оплаты труда работников государственных учреждений устанавливаются с учетом единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих или профессиональных стандартов, а также ст.133, ч.11 ст.133.1 ТК РФ, устанавливающими институт минимальной заработной платы в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации.

Органы местного самоуправления, руководители муниципальных учреждений в сфере культуры при оплате труда работников за работу в учреждениях культуры, расположенных в сельской местности, вправе применять повышающий коэффициент и (или) повышение, устанавливаемые в процентах (в абсолютных величинах).

В соответствии со ст.129 ТК РФ оклад (должностной оклад) - фиксированный размер оплаты труда работника за исполнение трудовых (должностных) обязанностей определенной сложности за календарный месяц без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат.

В соответствии со ст. 22 ТК РФ работодатель обязан обеспечивать работникам равную оплату за труд равной ценности.

*Следовательно, при введении системы оплаты труда работодатель обязан ориентироваться на установление равного размера должностного оклада по должностям с равной сложностью труда.*

В соответствии со ст.132 ТК РФ заработная плата каждого работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и максимальным размером не ограничивается.

Условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты) являются обязательными для включения в трудовой договор (ст.57 ТК РФ).

Согласно ст.135 ТК РФ заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда.

На основании п.8 Примерного положения об оплате труда работников федеральных, государственных автономных учреждений, подведомственных Министерству культуры Российской Федерации, по видам экономической деятельности «Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений», «Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры», утвержденного Приказом Минкультуры России от 10.07.2024 №1320, размеры окладов (должностных окладов) работников устанавливаются с учетом требований к профессиональной подготовке и уровню квалификации, необходимых для осуществления соответствующей профессиональной деятельности, по должностям служащих, включенным в профессиональные квалификационные группы.

Профессиональные квалификационные группы (далее - ПКГ) и критерии отнесения профессий рабочих и должностей служащих к профессиональным квалификационным группам утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда (ч.7 ст.144 ТК РФ).

Руководителям, специалистам и служащим общеотраслевых должностей размер оклада устанавливается на основе Профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденных Приказом Минздравсоцразвития России от 29.05.2008 №247н, а также ПКГ других отраслей, необходимых для выполнения целей и задач, определенных уставом учреждения, и выполнения государственного задания, с учетом обеспечения дифференциации размеров окладов по должностям служащих, относимых к основному персоналу, и по общеотраслевым должностям.

**ВЫВОДЫ**

*Руководствуясь приведенными правовыми нормами, Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области пришла к выводу:*

1. Система оплаты труда работников учреждений культуры, искусства устанавливается коллективным договором, соглашением, локальным нормативным актом в соответствии с трудовым законодательством, иными нормативными правовыми актами РФ, содержащими нормы трудового права.

Размеры окладов (должностных окладов), выплат компенсационного и стимулирующего характера устанавливаются в пределах фонда оплаты труда учреждений.

Фонд оплаты труда работников муниципальных учреждений формируется исходя из объема субсидий, *поступающих в установленном порядке из бюджета муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области на обеспечение выполнения муниципального задания, а также средств, поступающих от приносящей доход деятельности*, и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников финансирования.

1. В тексте примерного Положения об оплате труда работников муниципальных бюджетных учреждений культуры и искусства периодически встречается словосочетание «***государственных (муниципальных)*** учреждений», несмотря на то, что проект Постановления утверждает примерное Положение об оплате труда работников ***муниципальных*** бюджетных учреждений культуры и искусства по видам экономической деятельности «Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений», «Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры».
2. Примерным Положением об оплате труда работников муниципальных бюджетных учреждений культуры и искусства не определены:

* размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников учреждений культуры и искусства по квалификационным уровням профессиональных квалификационных групп;
* размеры окладов (должностных окладов), по должностям работников учреждений культуры и искусства, не отнесенным к профессиональным квалификационным группам;
* примерный перечень должностей работников учреждений культуры и искусства, относимых к основному персоналу;
* примерный перечень должностей работников учреждений культуры и искусства, относимых к административно-управленческому персоналу;
* примерный перечень должностей работников учреждений культуры и искусства, относимых к вспомогательному персоналу;
* примерный перечень должностей работников учреждений культуры и искусства, работающих в сельской местности, к должностным окладам которых должны устанавливается повышение на 25 процентов;
* примерный перечень профессий высококвалифицированных рабочих, занятых на важных (особо важных) и ответственных (особо ответственных) работах.

1. В п.15 примерного Положения об оплате труда работников муниципальных бюджетных учреждений культуры и искусства предусмотрены выплаты компенсационного характера за работу в местностях с особыми климатическими условиями. Смоленская область не относится к местностям с особыми климатическими условиями.
2. Главой 5 примерного Положения об оплате труда работников муниципальных бюджетных учреждений культуры и искусства предусмотрены условия оплаты труда руководителя учреждения, его заместителей и ***главного бухгалтера***, принимая во внимание, что во всех муниципальных бюджетных учреждениях культуры и искусства бухгалтерское обслуживание осуществляет Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры и спорта».
3. Примерное положение носит рекомендательный характер.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

*Проанализировав предоставленные* Управлением по культуре, спорту и туризму Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области *проект Постановления и прилагаемое к нему примерное Положение об оплате труда работников муниципальных бюджетных учреждений культуры и искусства по видам экономической деятельности «Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений», «Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры», Контрольно-ревизионная комиссия предлагает*:

1. Доработать настоящий проект Постановления, принимая во внимание решение Вяземского районного Совета депутатов от 30.01.2019 №4 «Об оплате труда работников муниципальных учреждений» (требующее внесения изменений или принятия нового нормативно-правового акта), а также действующего Постановления Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 15.02.2019 №290 «Об утверждении примерного Положения об оплате труда работников муниципальных бюджетных учреждений культуры и искусства по видам экономической деятельности «Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений», «Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры» муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области».
2. В настоящем проекте Постановления пункт 3 изложить в следующей редакции: «Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания и распространяет своё действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2025 года».
3. Доработать прилагаемое к проекту Постановления примерное Положение об оплате труда работников муниципальных бюджетных учреждений культуры и искусства по видам экономической деятельности «Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений», «Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры» с учетом замечаний Контрольно-ревизионной комиссии в соответствии с законодательством Российской Федерации, учитывать нормативные акты субъектов РФ и органов местного самоуправления соответственно.
4. Проект Постановления и прилагаемое к проекту Постановления примерное Положение об оплате труда работников муниципальных бюджетных учреждений культуры и искусства по видам экономической деятельности «Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений», «Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры» *согласовать с юридической службой и Финансовым управлением* Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области.

*Настоящее заключение составлено в 2-х экземплярах:*

* *один экземпляр для Управлением по культуре, спорту и туризму Администрации муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области. Направляется с сопроводительным письмом;*
* *один экземпляр остается в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области.*

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Контрольно-ревизионной  Комиссии муниципального образования  «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области | **О.Н. Марфичева** |