**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Вяземского окружного Совета депутатов «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области»**

|  |  |
| --- | --- |
| г. Вязьма | 24.10.2024 года |

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
* Положение «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области», утвержденное решением Вяземского районного Совета депутатов от 06.09.2021 №81 (с изменениями от 29.09.2021 №90).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** оценка соответствия проекта решения действующему законодательству Российской Федерации.

**Нормативно-правовая база:**

* Налоговый кодекс Российской Федерации (глава 31) (далее – Налоговый кодекс РФ, НК РФ);
* пп.2 ч.1 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ);

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Вяземского окружного Совета депутатов «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области» (далее – проект решения, проект нормативного правового акта, Положение о земельном налоге).

***В ходе подготовки заключения на проект решения установлено:***

Проект решения поступил в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) для проведения экспертизы 21 октября 2024 года (вх. от 21.10.2024 №155). С проектом решения представлено заключение по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта решения Вяземского окружного Совета депутатов «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области».

Проект решения разработан финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее - финансовое управление).

*В нарушении части 4 статьи 28 Регламента Вяземского окружного Совета депутатов финансовое управление предоставило проект решения Вяземского окружного Совета депутатов «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области» без пояснительной записки к проекту решения.*

В соответствии со ст.15 НК РФ (далее – Налоговый Кодекс, Кодекс) земельный налог относится к местным налогам.

Земельный налог в соответствии с п.1 ст.61 БК РФ зачисляется в местный бюджет по нормативу 100 процентов.

Согласно ст.56 НК РФ льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах.

***Проектом решения предлагается:***

1. **Установить и ввести в действие с 1 января 2025 года на территории муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области земельный налог.**

Согласно ст.387 НК РФ земельный налог (далее - налог) устанавливается настоящим Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с настоящим Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

1. **Настоящее Решение определяет налоговые ставки, налоговые льготы, порядок и сроки уплаты налога на территории муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области в пределах прав, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации. Другие элементы налогообложения и иные вопросы, касающиеся условий исчисления и уплаты земельного налога, определяются главой 31 Налогового кодекса Российской Федерации.**
2. **Установить налоговые ставки в следующих размерах:**

**1) 0,3 процента в отношении земельных участков:**

* **отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;**
* **занятых жилищным фондом и (или) объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением части земельного участка, приходящейся на объект недвижимого имущества, не относящийся к жилищному фонду и (или) к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности);**
* **не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017 года №217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;**
* **предназначенных для размещения индивидуальных гаражей и гаражно-строительных объединений физических лиц;**
* **ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд;**
* **субъектов инвестиционной деятельности, которым в соотношении с порядком, установленным Администрацией муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области, предоставлена муниципальная поддержка, на срок предоставления муниципальной поддержки, но не более чем на 3 года.**

**2) 1,5 процента в отношении прочих земельных участков;**

* **1,5 процента в отношении неиспользуемых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения или земель в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах.**

В соответствии со ст.15 Кодекса земельный налог относится к местным налогам и является одним из основных источников формирования доходной базы местных бюджетов.

Средства от уплаты земельного налога направляются на решение социально-экономических задач, стоящих перед органами местного самоуправления.

Земельный налог входит в систему имущественных налогов, взимаемых вне зависимости от факта использования имущества (земельного участка).

Пунктом 1 ст.391 Кодекса установлено, что налоговая база по земельному налогу определяется в отношении каждого земельного участка как его кадастровая стоимость, внесенная в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащая применению с 1 января года, являющегося налоговым периодом.

На основании ст.387 Кодекса *земельный налог устанавливается* Кодексом и *нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований*, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

Согласно пп.1 п.1 ст.394 Налогового кодекса налоговые ставки по налогу не могут превышать 0,3% в отношении отдельных видов земельных участков, указанных в пп.1 п.1 ст.394 Налогового кодекса.

В отношении прочих (не указанных в пп.1 п.1 ст.394 Налогового кодекса) земельных участков предельная налоговая ставка установлена в размере 1,5% (пп.2 пп.1 ст.394 Налогового кодекса).

*Таким образом, устанавливая земельный налог, представительные органы муниципальных образований определяют налоговые ставки в пределах, установленных Кодексом* (ст.387 НК РФ).

1. **Земельный налог и авансовые платежи по земельному налогу уплачиваются в сроки, установленные статьей 397 Налогового кодекса Российской Федерации.**

**Налог подлежит уплате налогоплательщиками-организациями в срок не позднее 28 февраля года, следующего за истекшим налоговым периодом. Авансовые платежи по налогу подлежат уплате налогоплательщиками-организациями в срок не позднее 28-го числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом.**

**Налог подлежит уплате налогоплательщиками - физическими лицами в срок не позднее 28 февраля года, следующего за истекшим налоговым периодом.**

**Налог и авансовые платежи по налогу уплачиваются налогоплательщиками-организациями в бюджет по месту нахождения земельных участков, признаваемых объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 Налогового кодекса Российской Федерации.**

**Налогоплательщики - физические лица уплачивают налог на основании налогового уведомления, направленного налоговым органом.**

**Направление налогового уведомления допускается не более чем за три налоговых периода, предшествующих календарному году его направления.**

**Налогоплательщики - физические лица уплачивают налог не более чем за три налоговых периода, предшествующих календарному году направления налогового уведомления, указанного в абзаце шестом пункта 4.**

В соответствии с п.2 ст. 58 НК РФ подлежащая уплате сумма земельного налога уплачивается налогоплательщиком в установленные сроки (ст.397 НК РФ).

Расчет налоговой базы производится налоговым органом, обязанность по уплате налога возникает не ранее даты получения налогового уведомления (п.4 ст.57 НК РФ). Налогоплательщики - физические лица уплачивают налог на основании налогового уведомления, направленного налоговым органом (п.4 ст.397 НК РФ).

1. **Налоговые льготы, установленные статьей 395 Налогового кодекса Российской Федерации, действуют на территории муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области.**

**В дополнение к налоговым льготам, установленным статьей 395 Налогового кодекса Российской Федерации, от налогообложения освобождаются:**

* **многодетные семьи;**
* **ветераны и инвалиды Великой отечественной войны;**
* **органы местного самоуправления;**
* **бюджетные, автономные, казенные учреждения, финансовое обеспечение деятельности которых, в том числе по выполнению государственного (муниципального) задания, осуществляется за счет средств местного и областного бюджета на основании бюджетной сметы или в виде субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ);**
* **государственные бюджетные учреждения, созданные Смоленской областью в целях распоряжения объектами государственной собственности Смоленской области.**

Земельный налог устанавливается Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (п.1 ст.387 НК РФ).

При установлении земельного налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться налоговые льготы (абзац 2 п.2 ст.387 НК РФ).

Таким образом, *предоставление дополнительных налоговых льгот по земельному налогу относится к компетенции представительных органов муниципальных образований по месту нахождения объектов недвижимости*.

1. **Действие решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 04.10.2022 №59 «Об установлении земельного налога на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области», распространяется на правоотношения, возникшие до 31 декабря 2025 года включительно.**
2. **Действие решения Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.11.2022 №11 «Об установлении земельного налога на территории Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», распространяется на правоотношения, возникшие до 31 декабря 2025 года включительно.**
3. **Действие решения Совета депутатов Вязьма-Брянского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 18.11.2022 №38 «Об установлении земельного налога на территории Вязьма-Брянского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», распространяется на правоотношения, возникшие до 31 декабря 2025 года включительно.**
4. **Действие решения Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 15.11.2017 №37 «Об утверждении Положения об установлении земельного налога на территории Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» (в редакции решений от 15.11.2017 №37; от 29.03.2018 №15; от 25.07.2019 №25; от 28.11.2019 №39; от 15.05.2020 №10; от 17.11.2022 №18), распространяется на правоотношения, возникшие до 31 декабря 2025 года включительно.**
5. **Действие решения Совета депутатов Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 11.11.2022 №11 «О земельном налоге на территории Новосельского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», распространяется на правоотношения, возникшие до 31 декабря 2025 года включительно.**
6. **Действие решения Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 21.11.2022 №17 «Об установлении земельного налога на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», распространяется на правоотношения, возникшие до 31 декабря 2025 года включительно.**
7. **Действие решения Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 11.11.2022 №12 «Об установлении земельного налога на территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», распространяется на правоотношения, возникшие до 31 декабря 2025 года включительно.**
8. **Действие решения Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 23.12.2022 №16 «О земельном налоге на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», распространяется на правоотношения, возникшие до 31 декабря 2025 года включительно.**

Согласно ст.38 Регламента Вяземского окружного Совета депутатов муниципальные правовые акты муниципального образования могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в случаях, установленных ст.48 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1. **Опубликовать настоящее решение в газете «Вяземский вестник» и на сайте муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.**

Согласно положениям п.13 ст.35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регламентирована процедура подписания и обнародования нормативных правовых актов, принятых представительным органом муниципального образования.

Согласно п.5 ст.28 Регламента Вяземского окружного Совета депутатов, в тексте вносимого настоящего проекта решения должна быть включена норма положения о дате и порядке вступления в силу решения и/или отдельных его положений.

# Настоящее решение вступает в силу с 1 января 2025 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

В силу [п.5 ст.5](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/431ac8ed77136ef53561af7f6977bc09ec0595a7/#dst197) НК РФ положения о действии актов законодательства о налогах и сборах во времени, предусмотренные данной [статьей](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/431ac8ed77136ef53561af7f6977bc09ec0595a7/#dst100041), распространяются также на нормативные правовые акты о налогах и сборах федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Следовательно, нормативные правовые акты о налогах и сборах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу. Исключения предусмотрены для случаев вступления в силу актов, улучшающих положение налогоплательщиков, плательщиков сборов, налоговых агентов, их представителей. Такие акты могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это. 

1. **Настоящее решение не позднее рабочего дня, следующего за днем официального опубликования, направить в УФНС России по Смоленской области.**

Согласно п.1 ст.16 НК РФ информация и копии законов, иных нормативных правовых актов об установлении региональных и местных налогов направляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в территориальные органы ФНС России по соответствующему субъекту Российской Федерации.

*Проект решения Вяземского окружного Совета депутатов «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области» соответствует действующему законодательству Российской Федерации.*

**Предложения**

Проанализировав предоставленный документ, Контрольно-ревизионная комиссия предлагает Вяземскому окружному Совету депутатов***принять к рассмотрению*** проект решения Вяземского окружного Совета депутатов «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования «Вяземский муниципальный округ» Смоленской области».

*Настоящее заключение составлено в 3-х экземплярах:*

* *один экземпляр, с сопроводительным письмом, направляется в Вяземский окружной Совет депутатов;*
* *один экземпляр, с сопроводительным письмом, направляется в Администрацию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области;*
* *один экземпляр остается в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.*

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Контрольно-ревизионной  Комиссии муниципального образования  «Вяземский район» Смоленской области | **О.Н. Марфичева** |