**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совет депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О земельном налоге на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»**

|  |  |
| --- | --- |
| г. Вязьма | 27.10.2022 года |

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
* соглашение от 21.12.2021 №8 «О передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального контроля» (п.1.2);
* Положение «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области», утвержденное решением Вяземского районного Совета депутатов от 06.09.2021 №81 (с изменениями от 29.09.2021 №90);
* п.2.4.8 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2022 год, утвержденного приказом от 24.12.2021 №15 (с изменениями).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

* оценка соответствия проекта решения действующему законодательству Российской Федерации.

**Нормативно-правовая база:**

* Налоговый кодекс Российской Федерации (глава 31) (далее – Налоговый кодекс РФ, НК РФ, Кодекс);
* пп.2 ч.1 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
* Устав Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденный решением Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 10.11.2017 №27 (в редакции решений Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 12.03.2019 №6, от 03.09.2020 №18) (далее - Устав).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

проект решения Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О земельном налоге на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» (далее – проект решения).

Заключение на проект решения Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О земельном налоге на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» подготовлено председателем Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, О.Н. Марфичевой.

**В ходе подготовки заключения на проект решения установлено:**

Проект решения поступил в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) для проведения экспертизы 21 октября 2022 года (вх. от 21.10.2022 №143).

В соответствии с п.2 ч.1 ст.8 Устава Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 10.11.2017 №27 (в редакции решений Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 12.03.2019 №6, от 03.09.2020 №18), к вопросам местного значения Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области относится установление, изменение и отмена местных налогов и сборов сельского поселения.

В соответствии с п.3 ч.2 ст.26 Устава в исключительной компетенции Совета депутатов находится установление, изменение и отмена местных налогов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В соответствии со ст.15 НК РФ земельный налог относится к местным налогам.

Земельный налог в соответствии с п.1 ст.61 БК РФ зачисляется в местный бюджет по нормативу 100 процентов.

***Проектом решения предлагается:***

1. **Установить и ввести в действие на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области земельный налог (далее - налог).**

Согласно ст.387 НК РФ земельный налог (далее - налог) устанавливается настоящим Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с настоящим Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

1. **Установить налоговые ставки в следующих размерах:**

**0,3 процента в отношении земельных участков:**

**отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;**

**занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности);**

**не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом Российской Федерации от 29 июля 2017 года №217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;**

**ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд;**

**0,4 процента в отношении земельных участков, предназначенных для размещения гаражей;**

**1,5 процента в отношении прочих земельных участков.**

В соответствии со ст.15 Кодекса земельный налог относится к местным налогам и является одним из основных источников формирования доходной базы местных бюджетов.

Согласно ст.12 и ч.2 ст.53 Кодекса налоговые ставки по региональным и местным налогам определяются соответственно законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации и представительными органами муниципальных образований в порядке и пределах, которые предусмотрены Кодексом.

Средства от уплаты земельного налога направляются на решение социально-экономических задач, стоящих перед органами местного самоуправления.

Земельный налог входит в систему имущественных налогов, взимаемых вне зависимости от факта использования имущества (земельного участка).

Частью 1 ст.391 Кодекса установлено, что налоговая база по земельному налогу определяется в отношении каждого земельного участка как его кадастровая стоимость, внесенная в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащая применению с 1 января года, являющегося налоговым периодом.

На основании ст.387 Кодекса *земельный налог устанавливается* Кодексом и *нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований*, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

В отношении ряда земельных участков, в том числе отнесенных к землям, не используемым в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, Налоговым кодексом Российской Федерации установлен максимальный верхний предел ставки земельного налога - 0,3 процента от кадастровой стоимости земельного участка, в отношении прочих земельных участков - 1,5 процента.

*Таким образом, устанавливая земельный налог, представительные органы муниципальных образований определяют налоговые ставки в пределах, установленных Кодексом* (ст.387 НК РФ).

1. **В дополнение к налоговым льготам, установленным статьей 395 Налогового кодекса Российской Федерации, права на налоговую льготу в виде освобождения от налогообложения, имеют следующие категории налогоплательщиков:**

**− ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий;**

**− многодетные семьи имеющие в составе семьи троих и более детей в возрасте до 18 лет и (или) лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения - до окончания ими обучения, но не более чем до достижения возраста 23 лет;**

**− лица удостоенные звания «Почетный гражданин города Вязьма»;**

**− лица удостоенные звания «Почетный гражданин Вяземского района»;**

**− лица удостоенные звания «Почетный гражданин Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;**

**− несовершеннолетние дети-сироты, оставшиеся без попечения родителей;**

**− религиозные организации - в отношении принадлежащих им земельных участков, на которых расположены здания, строения и сооружения религиозного и благотворительного назначения, а также земельных участков, предназначенных для размещения указанных объектов;**

**− органы местного самоуправления;**

**− бюджетные, автономные, казенные учреждения, финансовое обеспечение деятельности которых полностью или частично осуществляется за счет средств местного и областного бюджетов.**

Земельный налог устанавливается Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (ч.1 ст.387 НК РФ).

Согласно ст.12 Кодекса налоговые льготы, основания и порядок применения налоговых льгот по региональным и местным налогам определяются соответственно законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации и представительными органами муниципальных образований в порядке и пределах, которые предусмотрены Кодексом.

Частью 3 ст.56 Кодекса предусмотрено, что льготы местным налогам устанавливаются и отменяются Кодексом и (или) соответственно нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах. При установлении земельного налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться налоговые льготы (абзац 2 ч.2 ст.387 НК РФ).

Таким образом, *предоставление дополнительных налоговых льгот по земельному налогу относится к компетенции представительных органов муниципальных образований по месту нахождения объектов недвижимости*.

1. **Применение налоговых льгот налогоплательщиками, указанными в пункте 3 настоящего решения, осуществляется в порядке, установленном статьей 395 Налогового кодекса Российской Федерации.**

Земельный налог устанавливаются Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (п.1 ст.387 Кодекса).

При установлении земельного налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться налоговые льготы (абзац 2 п.2 ст.387 Кодекса).

Учитывая изложенное, предоставление дополнительных налоговых льгот по земельному налогу относится к компетенции представительных органов муниципальных образований по месту нахождения объектов недвижимости.

1. **Признать утратившим силу решение Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 07.11.2019 года №26 «О земельном налоге на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области».**

В силу ч.1 ст.48 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты могут быть отменены органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт.

Согласно ч.11 ст.39 Устава отмена муниципальных правовых актов или приостановление их действия осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Частью 1 ст.35 Регламента Совета депутатов сельского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.09.2017 №3 (с изменениями), отмена, внесение изменений, приостановление действия правового акта осуществляется принятием правового акта той же формы – решением Совета депутатов.

1. **Настоящее решение вступает в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года.**

В силу [ч.5 ст.5](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/431ac8ed77136ef53561af7f6977bc09ec0595a7/#dst197) НК РФ положения о действии актов законодательства о налогах и сборах во времени, предусмотренные данной [статьей](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/431ac8ed77136ef53561af7f6977bc09ec0595a7/#dst100041), распространяются также на нормативные правовые акты о налогах и сборах федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Следовательно, нормативные правовые акты о налогах и сборах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу. Исключения предусмотрены для случаев вступления в силу актов, улучшающих положение налогоплательщиков, плательщиков сборов, налоговых агентов, их представителей. Такие акты могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

1. **Опубликовать настоящее решение в газете «Вяземский вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.**

Согласно ст.40 Устава все нормативные правовые акты подлежат обнародованию.

Официальным опубликованием муниципальных правовых актов признается первая публикация их полного текста в печатном средстве массовой информации, определенном нормативным правовым актом Совета депутатов.

Обнародованные (официально опубликованные) муниципальные правовые акты после вступления их в силу подлежат обязательному исполнению должностными лицами органов государственной власти, должностными лицами органов местного самоуправления, руководителями организаций, руководителями учреждений и физическими лицами на территории муниципального образования.

**Выводы:**

 Проект решения Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О земельном налоге на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» соответствует действующему законодательству Российской Федерации.

**Предложения:**

Проанализировав предоставленные Советом депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области документ, Контрольно-ревизионная комиссия предлагает *Совету депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области* ***принять к рассмотрению проект решения*** Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О земельном налоге на территории Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области».

*Настоящее заключение составлено в 2-х экземплярах:*

* *один экземпляр для Совета депутатов Тумановского сельского поселения Вяземского района Смоленской области. Направляется с сопроводительным письмом;*
* *один экземпляр остается в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.*

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Контрольно-ревизионнойКомиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области  | **О.Н. Марфичева** |