**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «****О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области»**

г. Вязьма 26.10.2022 года

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», соглашение от 28.12.2021 №1 «О передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля», Положение «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области», утвержденное решением Вяземского районного Совета депутатов от 06.09.2021 №81 (с изменениями от 29.09.2021 №90).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области».

**Нормативно-правовая база:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 №806 «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области» (далее – проект решения).

Проект решения направлен в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) Главой муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области (вх. от 24.10.2022 №148).

Заключение на проект решения подготовлено аудитором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирновой, в рамках требований подпункта 7 пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»: «Контрольно-счетный орган муниципального образования осуществляет следующие основные полномочия: экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ)».

**1. Общие положения**

Экспертиза проекта решения проводилась путем анализа соответствия данных предоставленного проекта решения, Пояснительной записки к проекту решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области» (далее – Пояснительная записка) Бюджетному кодексу Российской Федерации, Постановлению Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 №806 «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества и иным нормативным правовым актам, регламентирующим вопросы организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании Вяземское городского поселения Вяземского района Смоленской области.

Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области утверждено решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия в Положение о бюджетном процессе изменения вносились в соответствии с решениями Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 28.12.2018 №136, от 26.11.2020 №23, от 21.10.2021 №68.

Положение о бюджетном процессе регламентирует бюджетные отношения, возникающие между участниками бюджетных правоотношений по установлению порядка составления и рассмотрения проекта бюджета в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, утверждения и исполнения бюджета городского поселения, осуществления контроля за его исполнением, рассмотрения и утверждения отчета об исполнении бюджета городского поселения.

**2. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

**2.1.** В подпункте 1.1 пункта 1 проекта решения предлагается: «пункты 1 части 4 статьи 3 изложить в следующей редакции: «- о прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на плановый период».

В Пояснительной записке определено, что проект решения разработан в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 №806 «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества».

Статьей 8 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» предусмотрено: «[Порядок](consultantplus://offline/ref=885AE922F16F7E0B6CC9B48094662D1E42A59034708170B116C9E4D430599F7A2B0088AE0846C63A5C14E6471F03715BB8973E4CE0879A6DCEe6O) разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества устанавливается Правительством Российской Федерации».

В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F662AC6D411D55AAC3294DFC2C3893169001BD2182585654DD14A3690E47C6CB93F647267062A0BC101586E82B33DA36C2D8209658D443F2F9hFO) от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» Правительством Российской Федерации утверждены Правила разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества (далее – Правила).

Проектом решения предлагается прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области разрабатывать на плановый период.

В пункте 2 Правил содержится понятие «плановый период» - период, на который утверждается программа приватизации и который составляет срок от 1 года до 3 лет в соответствии с решением Правительства Российской Федерации, уполномоченного органа субъекта Российской Федерации либо органа местного самоуправления.

В статье 6 БК РФ определено понятие «плановый период» - два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом.

Из вышеизложенного следует, что два нормативных акта содержат определение одного термина, значения которого не соответствуют (не совпадают).

Таким образом, Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует в пункте 1 части 4 статьи 3 Положения о бюджетном процессе, в предлагаемой к утверждению редакции, конкретно указать на какой срок разрабатывается и утверждается прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области.

**2.2.** В пункте 2 проекта решения предлагается: «Приостановить с 1 января 2023 года до 1 января 2024 года действие пункта 22 части 3 статьи 2 Положения о бюджетном процессе муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96».

В Пояснительной записке указано на то, что проект решения, в части приостановления с 1 января 2023 года до 1 января 2024 года действия пункта 22 части 3 статьи 2 Положения о бюджетном процессе, разработан на основании проекта Федерального закона №201622-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году».

Проект Федерального закона №201622-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» рассмотрен Советом Государственной Думы во втором чтении, где принято решение о переносе рассмотрения законопроекта на более поздний срок, то есть не утвержден.

Из вышеизложенного следует, что основанием внесения изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области является ***проект*** федерального закона, то есть документ, не имеющий **реквизитов юридического документа** - это обязательный, предусмотренный законами или иными нормативными правовыми актами элемент юридического документа, позволяющий его идентифицировать, а также сообщающий ему юридическую силу.

Данные условия определены пунктом 9 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 №1009, в котором предусмотрено, что подписанный (***утвержденный***) нормативный правовой акт должен иметь следующие реквизиты:

- наименование органа (органов), издавшего акт;

- наименование вида акта и его название;

- дата подписания (утверждения) акта и его номер;

- наименование должности и фамилия лица, подписавшего акт.

Проект Федерального закона №201622-8 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» не содержит реквизитов юридического документа.

Кроме того, в Правилах подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 №1009, определено, что нормативные акты не вступившие силу применяться не могут.

Таким образом, федеральный закон, не вступивший в силу применяться не может, следовательно, не является основанием внесения изменений в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области».

**Выводы и предложения:**

Проанализировав предоставленный проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области», Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует Совету депутатов Вяземского городского поселения ***отклонить*** внесённый проект решения.

Настоящее заключение составлено в 3-х экземплярах:

Один экземпляр, с сопроводительным письмом, направляется в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области.

Один экземпляр, с сопроводительным письмом, направляется в Администрацию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Один экземпляр остается в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Аудитор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирнова