**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Вяземского районного Совета депутатов «Об утверждении Порядка предоставления и распределения в 2022 году иного межбюджетного трансферта из бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области бюджетам сельских поселений Вяземского района Смоленской области на финансовое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов»**

|  |  |
| --- | --- |
| г. Вязьма | 27.09.2022 года |

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

* ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
* п.9.6.5 ст.9 Регламента Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного приказом Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 20.12.2017 №21 (с изменениями);
* Положение «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области», утвержденное решением Вяземского районного Совета депутатов от 06.09.2021 №81 (с изменениями от 29.09.2021 №90);
* п.1.1.3. Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2022 год, утвержденного приказом от 24.12.2021 №15 (с изменениями, внесенными приказом от 24.12.2021 №15).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

* оценка соответствия проекта решения действующему законодательству Российской Федерации.

**Нормативно-правовая база:**

* Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ, Кодекс);
* Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Закон Смоленской области от 29.09.2005 №87-з «О межбюджетных отношениях в Смоленской области» (далее – областной закон, Закон).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения «Об утверждении Порядка предоставления и распределения в 2022 году иного межбюджетного трансферта из бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области бюджетам сельских поселений Вяземского района Смоленской области на финансовое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов» (далее – проект решения, проект нормативного правового акта).

Заключение на проект решения Вяземского районного Совета депутатов «Об утверждении Порядка предоставления и распределения в 2022 году иного межбюджетного трансферта из бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области бюджетам сельских поселений Вяземского района Смоленской области на финансовое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов» подготовлено председателем Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, О.Н. Марфичевой.

**В ходе подготовки заключения на проект решения установлено:**

Проект решения поступил в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) для проведения экспертизы 22 сентября 2022 года. С проектом решения представлены пояснительная записка к проекту решения и заключение по результатам заключения антикоррупционной экспертизы проекта решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 № 98 «Об утверждении Положения о налоге на имущество физических лиц на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области».

Проект решения разработан финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Согласно пояснительной записки, предоставленной к проекту решения, проект решения Вяземского районного Совета депутатов «Об утверждении Порядка предоставления и распределения в 2022 году иного межбюджетного трансферта из бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области бюджетам сельских поселений Вяземского района Смоленской области на финансовое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов» разработан на основании статьи 142.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проектом решения предлагается установить случай и порядок предоставления иного межбюджетного трансферта из бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области бюджетам сельских поселений, входящих в состав муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, на финансовое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов.

Согласно п.1 ч.1 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района отнесено составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального района, утверждение и исполнение бюджета муниципального района, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета муниципального района.

В соответствии со ст.31 БК РФ принцип самостоятельности бюджетов означает в том числе право и обязанность органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать эффективность использования бюджетных средств и право органов местного самоуправления в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы РФ).

Пунктом 3 ст. 136 БК РФ предусмотрено, что указанные муниципальные образования не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Статьей 13 Закон Смоленской области от 29.09.2005 №87-з «О межбюджетных отношениях в Смоленской области» (с изменениями) межбюджетные трансферты из местных бюджетов предоставляются в формах, определенных ст.142 БК РФ, с учетом положений настоящего Закона.

Статьей 142 БК РФ межбюджетные трансферты из местных бюджетов предоставляются в том числе в форме иных межбюджетных трансфертов.

Ограничения по объему иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям предусмотрены в БК РФ только в отношении средств, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации.

Согласно ст.139.1 БК РФ в случаях и порядке, предусмотренных законами субъектов РФ и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ, местным бюджетам могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта РФ, в том числе в форме дотаций, в пределах 10% общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций) и (или) расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений. В отношении иных межбюджетных трансфертов поселениям из бюджета муниципального района подобного ограничения не предусмотрено.

Исходя из п. 4 ст. 4 Федерального закона от 26.11.1996 №138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» финансирование выборов в органы местного самоуправления осуществляется за счет средств местного бюджета.

Пункт 2 ст.1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган местного самоуправления вправе определять не только случаи, но и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов.

Бюджетные полномочия муниципальных образований регламентированы ст.9 БК РФ, согласно абз.3 п.2 которой к бюджетным полномочиям муниципальных районов относится установление порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам городских, сельских поселений, предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам городских, сельских поселений.

В соответствии со статьей 142.4 БК РФ в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района, принимаемыми в соответствии с требованиями БК РФ и соответствующими им законами субъекта Российской Федерации, бюджетам городских, сельских поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

**Выводы**

Руководствуясь приведенными правовыми нормами, Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области пришла к выводу о том, что Вяземский районный Совет депутатов наделен полномочиями на утверждение «Порядка предоставления и распределения в 2022 году иного межбюджетного трансферта из бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области бюджетам сельских поселений Вяземского района Смоленской области на финансовое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов», предусматривающего определенные цели предоставления иных межбюджетных трансфертов, в том числе, обеспечение расходных обязательств муниципальных образований по решению вопросов местного значения.

**Предложения**

Проанализировав предоставленные Вяземского районного Совета депутатов документы и материалы, Контрольно-ревизионная комиссия предлагает Вяземскому районному Совету депутатов ***принять к рассмотрению проект решения*** Вяземского районного Совета депутатов «Об утверждении Порядка предоставления и распределения в 2022 году иного межбюджетного трансферта из бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области бюджетам сельских поселений Вяземского района Смоленской области на финансовое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов».

*Настоящее заключение составлено в 3-х экземплярах:*

* *один экземпляр для Вяземского районного Совета депутатов. Направляется с сопроводительным письмом;*
* *один экземпляр для Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области. Направляется с сопроводительным письмом;*
* *один экземпляр остается в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.*

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Контрольно-ревизионнойКомиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области  | **О.Н. Марфичева** |