**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

г. Вязьма 03.12.2021 года

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** статьи 157, 265, 266.1, 267.1 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 29.09.2021 №25 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области» (с изменениями), решение Вяземского районного Совета депутатов от 06.09.2021 №81 (в редакции решения от 29.09.2021 №90) «Об утверждении Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, п.2.6.6 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2021 год, утвержденного приказом от 24.12.2020 №33 (с изменениями, внесенными приказом от 29.01.2021 №4).

**Цели и задачи экспертно-аналитического мероприятия:**

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период, документам и материалам, представленным одновременно с проектом решения о бюджете;

- определение достоверности и обоснованности формирования показателей проекта бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

- оценка соответствия проекта решения о бюджете поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов действующему бюджетному законодательству и планово-прогнозным документам, внутренней согласованности, обоснованности состава показателей бюджета;

- оценка соблюдения Администрацией Семлевского сельского поселения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее –БК РФ), Налогового кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 29.09.2021 №25 (с изменениями), при составлении проекта решения о бюджете сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Заключение на проект решения Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее по тексту – проект решения о бюджете Семлевского сельского поселения) подготовлено аудитором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирновой, с соблюдением требований:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Соглашения о передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального контроля от 31.05.2012 №17;

- Положения о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 29.09.2021 №25 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект решения о бюджете).

Пунктом 1 статьи 9 главы 2 Положения о бюджетном процессе определено: «Администрация сельского поселения вносит на рассмотрение Совета депутатов сельского поселения, Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области проект решения о бюджете сельского поселения в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года».

Фактически проект решения о бюджете предоставлен Советом депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области 15.11.2021 года (вх. от 15.11.2021 №295С).

Согласно пункту 1 статьи 9 главы 2 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете сельского поселения в Контрольно-ревизионную комиссию для подготовки заключения представляет Администрация сельского поселения.

Контрольно-ревизионной комиссией проанализированы предоставленные показатели проекта решения о бюджете, а также проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования проекта бюджета поселения, результаты которого изложены в настоящем заключении.

1. **Проверка полноты и своевременности предоставления Администрацией Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области документов и материалов, установленных требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области**

**1.1.** Пунктом 3 статьи 184 БК РФ установлено, что порядок и сроки составления проектов местных бюджетов устанавливаются местными администрациями с соблюдением требований, устанавливаемых Бюджетным кодексом Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Постановлением Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 21.11.2019 №124 утверждено Положение о порядке осуществления мероприятий, связанных с разработкой проекта бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период, подготовкой документов и материалов, обязательных для представления одновременно с проектом решения о бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период (далее - Положение от 21.11.2019 №124).

Замечания к Положению от 21.11.2019 №124:

1) по тексту данного Положения указано решение Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2016 №29 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области», которое утратило силу, в соответствии с решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 29.09.2021 №25 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области».

Необходимо в Положение от 21.11.2019 №124 внести изменения, сделав ссылку на решение Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 29.09.2021 №25 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области»;

2) в нарушение требований статьи 15 БК РФ и Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в пункте 1.2 раздела 1 Положения от 21.11.2019 №124 определено:

- субъекты бюджетного планирования Вяземского района Смоленской области (далее - субъекты бюджетного планирования) – органы местного самоуправления Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, являющиеся в соответствии с решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период главными распорядителями средств местного бюджета;

- бюджет субъекта бюджетного планирования Семлевского поселения Вяземского района Смоленской области (далее - бюджет субъекта бюджетного планирования) - используемый для целей бюджетного планирования общий объем расходов субъекта бюджетного планирования, включая расходы подведомственных ему распорядителей и (или) получателей средств местного бюджета;

- действующие обязательства Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области - расходные обязательства Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, подлежащие исполнению в текущем финансовом году, очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств местного бюджета в объеме, установленном в соответствии нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, договорами и соглашениями, не предлагаемыми (не планируемыми) к изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к признанию утратившими силу либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, заключенные (подлежащие заключению) получателями средств местного бюджета во исполнение указанных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области;

- принимаемые обязательства Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области - расходные обязательства Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в объеме, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к принятию либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, подлежащие заключению получателями средств местного бюджета во исполнение указанных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области;

- бюджет действующих обязательств Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области - объем бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения действующих обязательств Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в текущем финансовом году, очередном финансовом году и плановом периоде;

- бюджет принимаемых обязательств Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области - объем бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения принимаемых обязательств Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в текущем финансовом году, очередном финансовом году и плановом периоде;

3) в пункте 2.1 раздела 1 Положения от 21.11.2019 №124 определено: «Администрация Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области разрабатывает основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики», что противоречит требованиям пункта 2 статьи 172 БК РФ: «Составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, **основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований**);

Необходимо пункт 2.1 раздела 1 Положения от 21.11.2019 №124 привести в соответствие с требованиями пункта 2 статьи 172 БК РФ;

4) пункт 3.2 раздела 1 Положения от 21.11.2019 №124, содержащий условия, указанные ниже, противоречит требованиям пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

Исходной базой для разработки проекта решения о бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период являются:

а) Бюджетное послание Президента Российской Федерации;

б) утвержденный бюджет Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на текущий финансовый год и на плановый период;

в) прогноз социально-экономического развития Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период;

г) основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Семлевского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период;

д) отчет об исполнении бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в отчетном финансовом году и основные показатели ожидаемого исполнения бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в текущем финансовом году;

е) реестр расходных обязательств Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области;

ж) реестр источников дохода местного бюджета.

Согласно требованиям пункта 2 статьи 172 БК РФ: «Составление проектов бюджетов основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

- основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований);

- прогнозе социально-экономического развития;

- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

- государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ)»;

5) условия пункта 3.10 раздела 1 Положения от 21.11.2019 №124: «Верхний предел муниципального долга Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области является расчетным показателем и рассчитывается по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом и каждым годом планового периода», противоречат требованиям пункта 2 статьи 107 БК РФ: «Муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете (решением о местном бюджете) устанавливаются верхние пределы муниципального внутреннего долга, муниципального внешнего долга (при наличии у муниципального образования обязательств в иностранной валюте) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации, муниципальным гарантиям в иностранной валюте (при наличии у муниципального образования обязательств по муниципальным гарантиям в иностранной валюте)».

Из вышеизложенного следует, что Положение о порядке осуществления мероприятий, связанных с разработкой проекта бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период, подготовкой документов и материалов, обязательных для представления одновременно с проектом решения о бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период, утверждённое Постановлением Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 21.11.2019 №124, не соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следовательно, провести анализ соответствия осуществления мероприятий, связанных с разработкой проекта бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период, подготовкой документов и материалов, обязательных для представления одновременно с проектом решения о бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период не предоставляется возможным, в связи с тем, сто указанное выше положение требует внесения изменений и приведение в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**1.2.** Согласно требованиям пункта 2 статьи 187 БК РФ: «Порядок рассмотрения проекта закона (решения) о бюджете и его утверждения, определенный законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, должен предусматривать вступление в силу закона (решения) о бюджете с 1 января очередного финансового года», в пункте 2 статьи 16 главы 2 Положения о бюджетном процессе определены данные требования: «Решение о бюджете поселения вступает в силу с 1 января очередного финансового года».

В соответствии с требованиями:

- пункта 4 статьи 169 БК РФ и пункта 2 статьи 1 главы 1 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года - очередной финансовый год (2022 год) и плановый период (2023 и 2024 годов);

- пункта 4 статьи 184.1 БК РФ и пункта 5 статьи 1 главы 1 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете утверждается путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета поселения и добавления к ним параметров второго года планового периода.

**1.3.** В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 БК РФ составление проектов бюджета основывается на:

1) положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации:

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.04.2021 года;

2) основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований:

- постановление Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.10.2021 №107 «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

3) прогнозе социально-экономического развития:

- постановление Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 10.11.2021 №110 «О прогнозе социально-экономического развития Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов»;

4) бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период:

- не предоставлен;

5) муниципальных программах (проектах муниципальных программ), проектах изменений муниципальных программ:

- предоставлены проекты паспортов 8 муниципальных программ.

**2. Проверка соответствия проекта решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 8 Положения о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области**

**2.1.** Проект решения о бюджете разработан в форме решения Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», что соответствует требованиям пункта 4 статьи 169 БК РФ и пункта 2 статьи 1 главы 1 Положения о бюджетном процессе.

Проект решения Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области включает 27 пунктов и 20 приложений, в которых установлены основные параметры бюджета поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

**2.2.** Пунктами 1 и 3 проекта решения о бюджете, в соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ и пунктом 2 статьи 1 главы 1 Положения о бюджетном процессе, устанавливаются основные характеристики бюджета сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, к которым относятся общий объём доходов, общий объём расходов, дефицит (профицит) бюджета поселения (таблица №1).

Таблица №1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Параметры бюджета | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Общий объем доходов бюджета | **15 438,7** | **14 490,7** | **11 474,5** |
| Общий объем расходов бюджета | **15 438,7** | **14 490,7** | **11 474,5** |
| Дефицит (-) /профицит (+) бюджета | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

Таким образом, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предлагается к утверждению бездефицитный бюджет.

**2.3.** Вышеназванными нормативными документами установлено утверждение представительным органом местного самоуправления следующих параметров и характеристик бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов:

Основные характеристики бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год:

1) общий объем доходов бюджета поселения в сумме **15 438,7** тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме **8 121,9** тыс. рублей, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов **8 121,9** тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета поселения в сумме **15 438,7** тыс. рублей;

3) дефицит (профицит) бюджета поселения в сумме **0,0** тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета поселения на плановый период 2023 и 2024 годов:

1) общий объем доходов бюджета поселения:

- на 2023 год в сумме **14 490,7** тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме **6 986,8** тыс. рублей, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов – **6 986,8** тыс. рублей;

- на 2024 год в сумме **11 474,5** тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме **3 767,8** тыс. рублей, из которых объем получаемых межбюджетных трансфертов – **3 767,8** тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета поселения:

- на 2023 год в сумме **14 490,7** тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) в сумме **356,0** тыс. рублей;

- на 2024 год в сумме **11 474,5** тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) в сумме **560,0** тыс. рублей;

3) дефицит (профицит) бюджета поселения:

- на 2023 год в сумме **0,0** тыс. рублей;

- на 2024 год в сумме **0,0** тыс. рублей.

**2.4.** В текстовой части проекта решения о бюджете предлагается к утверждению:

1. Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета поселения:

- на 2022 год в сумме **23,0** тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме **23,0** тыс. рублей;

- на 2024 год в сумме **23,0** тыс. рублей.

2. Источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (указаны в пункте 6 проекта решения о бюджете поселения и в приложениях №1 и №2 к проекту решения).

3. Прогнозируемые доходы бюджета поселения, за исключением безвозмездных поступлений на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (указаны в пункте 7 проекта решения о бюджете поселения и в приложениях №3 и №4 к проекту решения).

4. Прогнозируемые безвозмездные поступления в бюджет поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (указаны в пункте 8 проекта решения о бюджете поселения и в приложениях №5 и №6 к проекту решения).

Прогнозируемые безвозмездные поступления в бюджет поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, соответствуют показателям подпункта 1 пункта 1, подпункта 1 пункта 3 текстовой части проекта решения о бюджете.

# Контрольно-ревизионной комиссией проверена правильность применения кодов бюджетной классификации и их наименований, в соответствии с приказом Минфина России от 08.06.2021 №75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

Коды, утверждённые данным приказом, применяются к правоотношениям, возникающими при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

# В результате установлено не соответствие наименования кода бюджетной классификации, указанного в Приложениях №5 и №6 к проекту решения о бюджете и приказа Минфина России от 08.06.2021 №75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)», таблица №2

# Таблица №2

|  |  |
| --- | --- |
| КБК (наименование) в проекте решения о бюджете | КБК (наименование) в приказе от 08.06.2021 №75н |
| 2 02 35118 00 0000 150 – Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 2 02 35118 00 0000 150 - Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов |
| 2 02 35118 10 0000 150 – Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 2 02 35118 10 0000 150 - Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов |

# Следовательно, Приложения №5 и №6 к проекту решения о бюджете необходимо привести в соответствие с Приказом Минфина России от 08.06.2021 №75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

5. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (указаны в пункте 9 проекта решения о бюджете поселения и в приложениях №7 и №8 к проекту решения).

6. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (указаны в пункте 10 проекта решения о бюджете поселения и в приложениях №9 и №10 к проекту решения).

7. Ведомственная структура расходов бюджета поселения (распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам (подразделам), целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов) на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (указана в пункте 11 проекта решения о бюджете поселения и в приложениях №11 и №12 к проекту решения).

8. Общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств (указан в пункте №12 проекта решения о бюджете поселения):

- в 2022 году в сумме **280,0** тыс. рублей;

- в 2023 году в сумме **280,0** тыс. рублей;

- в 2024 году в сумме **280,0** тыс. рублей.

9. Объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ (указан в пункте 13 проекта решения о бюджете поселения):

- в 2022 году в сумме **14 073,6** тыс. рублей;

- в 2023 году в сумме **12 841,7** тыс. рублей;

- в 2024 году в сумме **9 611,5** тыс. рублей.

10. Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности (указаны в пункте 14 проекта решения о бюджете поселения и в приложениях №13 и №14 к проекту решения).

11. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения (указан в пункте 15 проекта решения о бюджете поселения):

- на 2022 год в сумме **2 169,9** тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме **2 216,4** тыс. рублей;

- на 2024 год в сумме **2 261,4** тыс. рублей.

12. Прогнозируемый объем доходов бюджета поселения в части доходов, установленных решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 12.11.2013 №26 «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» (указан в пункте 16 проекта решения и в приложениях №15 и №16 к проекту решения).

- на 2022 год в сумме **2 169,9** тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме **2 216,4** тыс. рублей;

- на 2024 год в сумме **2 261,4** тыс. рублей.

13. Объём бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности поселения или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность поселения в соответствии с решениями, принимаемыми в порядке, установленном Администрацией поселения (пункт 17 проекта решения):

- на 2022 год в сумме **0,0** тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме **0,0** тыс. рублей;

- на 2024 год в сумме **0,0** тыс. рублей.

14. Резервный фонд Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (указан в пункте 18 проекта решения о бюджете поселения):

- на 2022 год в сумме **45,0** тыс. рублей, что составляет **0,3** процента от общего объема расходов бюджета поселения;

- на 2023 год в сумме **45,0** тыс. рублей, что составляет **0,3** процента от общего объема расходов бюджета поселения;

- на 2024 год в сумме **45,0** тыс. рублей, что составляет **0,4** процента от общего объема расходов бюджета поселения.

15. Программа муниципальных внутренних заимствований Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (указана в пункте 19 проекта решения и в приложениях №17 и №18 к проекту решения).

Пунктом 2 статьи 110.1 БК РФ определено: «Программой государственных внутренних заимствований субъекта Российской Федерации (муниципальных внутренних заимствований) определяются:

- объемы привлечения средств в бюджет субъекта Российской Федерации (местный бюджет) и предельные сроки погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении государственных внутренних заимствований субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде (муниципальных внутренних заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде (очередном финансовом году), по видам соответствующих долговых обязательств;

- объемы погашения государственных долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных долговых обязательств), выраженных в валюте Российской Федерации, по видам соответствующих долговых обязательств.

Предлагаемой к утверждению Программой муниципальных внутренних заимствований Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложения №17, №18) определены показатели, название которых не соответствуют требованиям пункта 2 статьи 110.1 БК РФ.

Контрольно ревизионная - комиссия рекомендует Программой муниципальных внутренних заимствований Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определить:

- объемы привлечения средств в бюджет сельского поселения;

- предельные сроки погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении муниципальных внутренних заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде, по видам соответствующих долговых обязательств;

- объемы погашения муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, по видам соответствующих долговых обязательств.

16. Установить (пункт 20 проекта решения):

1) верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2023 года по долговым обязательствам Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в сумме **0,0** тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в сумме **0,0** тыс. рублей;

2) верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2024 года по долговым обязательствам Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в сумме **0,0** тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в сумме **0,0** тыс. рублей;

3) верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2025 года по долговым обязательствам Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в сумме **0,0** тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в сумме **0,0** тыс. рублей.

17. Объем расходов бюджета поселения на обслуживание муниципального долга (указан в пункте 21 проекта решения о бюджете поселения):

- в 2022 году в сумме **0,0** тыс. рублей;

- в 2023 году в сумме **0,0** тыс. рублей;

- в 2024 году в сумме **0,0** тыс. рублей.

18. Программа муниципальных гарантий Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (указана в пункте 22 проекта решения о бюджете поселения и в приложениях №19 и №20 к проекту решения).

Указанной программой предоставление муниципальных гарантий не предусматривается.

Согласно пункта 1 статьи 110.2 БК РФ [Программа](http://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=370144&dst=289430&field=134&date=29.11.2021) государственных гарантий Российской Федерации, государственных гарантий субъекта Российской Федерации, муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации представляет собой перечень государственных гарантий Российской Федерации, государственных гарантий субъекта Российской Федерации, муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации, предоставляемых в очередном финансовом году и плановом периоде, с указанием следующих сведений:

- направления (цели) гарантирования с указанием объема гарантий по каждому направлению (цели), категорий (групп) и (или) наименований принципалов по каждому направлению (цели) гарантирования;

- общий объем гарантий;

- наличие (отсутствие) права регрессного требования гаранта к принципалам;

- иные условия предоставления и исполнения гарантий.

Наименование перечня и показателей перечня муниципальных гарантий не соответствует требованиям пункта 1 статьи 110.2 БК РФ.

Контрольно ревизионная - комиссия рекомендует в перечне муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации, предоставляемых в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов указать сведения, в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 110.2 БК РФ:

- направления (цели) гарантирования с указанием объема гарантий по каждому направлению (цели), категорий (групп) и (или) наименований принципалов по каждому направлению (цели) гарантирования;

- общий объем гарантий;

- наличие (отсутствие) права регрессного требования гаранта к принципалам;

- иные условия предоставления и исполнения гарантий.

19. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение муниципальных гарантий Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по возможным гарантийным случаям (указан в пункте 23 проекта решения о бюджете поселения):

- на 2022 год в сумме **0,0** тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме **0,0** тыс. рублей;

- на 2024 год в сумме **0,0** тыс. рублей.

20. Исполнение бюджета поселения по казначейской системе в 2022 году осуществляется финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области с использованием лицевых счетов бюджетных средств, открытых в финансовом управлении Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, и в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Федерации.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета поселения осуществляется финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на основании соглашения и на платной основе.

21. В пункте 25 проекта решения установлено, что в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ и решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2016 №29 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области», что дополнительными основаниями для внесения изменений в бюджетную роспись бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в 2022 году без внесения изменений в решение о бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в соответствии с решениями Главы муниципального образования Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области являются:

- изменение бюджетной классификации Российской Федерации в части изменения классификации расходов бюджетов;

- в случае уплаты казенным учреждением пеней и штрафов.

Решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 29.09.2021 №25 решение Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2016 №29 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области» признано утратившим силу.

Следовательно, в пункте 25 проекта решения слова «**решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2016 №29**» заменить словами «**решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 29.09.2021 №25**».

22. В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 16 главы 2 Положения о бюджетном процессе в пункте 26 проекта решения установлено: «Настоящее решение вступает в силу с 1 января 2022 года».

23. В соответствии с требованиями статьи 36 БК РФ, означающими обязательную открытость для общества и СМИ проектов бюджетов, внесенных в законодательные органы государственной власти, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в пункте 27 проекта решения определено: «Опубликовать настоящее решение в районной газете «Вяземский вестник» и на официальном сайте Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

**3. Экспертиза основных характеристик и структурных особенностей доходной части проекта решения о бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Проектом решения о бюджете предлагаются к утверждению доходы бюджета:

1) на 2022 год в сумме **15 438,7** тыс. рублей, из них:

- собственные доходы в сумме **7 316,8** тыс. рублей: налоговые доходы в сумме **7 277,5** тыс. рублей, неналоговые доходы в сумме **39,3** тыс. рублей;

- безвозмездные поступления в сумме **8 121,9** тыс. рублей;

2) на 2023 год в сумме **14 490,7** тыс. рублей, из них:

- собственные доходы в сумме **7 503,9** тыс. рублей: налоговые доходы в сумме **7 463,0** тыс. рублей, неналоговые доходы в сумме **40,9** тыс. рублей;

- безвозмездные поступления в сумме **6 986,8** тыс. рублей;

3) на 2024 год в сумме **11 474,5** тыс. рублей, из них:

- собственные доходы в сумме **7 706,7** тыс. рублей: налоговые доходы в сумме **7 664,2** тыс. рублей, неналоговые доходы в сумме **42,5** тыс. рублей;

- безвозмездные поступления в сумме **3 767,8** тыс. рублей.

Анализ доходной части бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов приведен в таблице №3.

Анализ доходов бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Таблица № 3(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | План на 2021 год | Ожидаемое 2021 год | **Прогноз 2022 год** | к плану 2021 года (+ ,-) | % к плану 2021 года | к ожидаемому 2021 года (+,-) | % к ожидаемому 2021 года | **Прогноз 2023 год** | к прогнозу 2022 года (+,-) | % к прогнозу 2022 года | **Прогноз 2024 год** | к прогнозу 2023 года (+,-) | % к прогнозу 2023 года |
| Налог на доходы физических лиц | 1279,1 | 1279,1 | 1330,3 | +51,2 | 104,0 | +51,2 | 104,0 | 1383,5 | +53,2 | 104,0 | 1449,9 | +66,4 | 104,8 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 2119,3 | 2119,3 | 2169,9 | +50,6 | 102,4 | +50,6 | 102,4 | 2216,4 | +46,5 | 102,1 | 2261,4 | +45,0 | 102,0 |
| Налог на имущество физических лиц  | 381,7 | 381,7 | 397,0 | +15,3 | 104,0 | +15,3 | 104,0 | 420,8 | +23,8 | 106,0 | 447,3 | +26,5 | 106,3 |
| Земельный налог | 3255,7 | 3255,7 | 3380,3 | +124,6 | 103,8 | +124,6 | 103,8 | 3442,3 | +62,0 | 101,8 | 3505,6 | +63,3 | 101,8 |
| **Итого налоговые доходы:** | **7035,8** | **7035,8** | **7277,5** | **+241,7** | **103,4** | **+241,7** | **103,4** | **7463,0** | **+185,5** | **102,5** | **7664,2** | **+201,2** | **102,7** |
| Доходы от аренды земли | 34,5 | 34,5 | 35,9 | +1,4 | 104,1 | +1,4 | 104,1 | 37,3 | +1,4 | 103,9 | 38,8 | +1,5 | 104,0 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 0,0 | 0,0 | 3,4 | +3,4 | 0,0 | +3,4 | 0,0 | 3,6 | +0,2 | 105,9 | 3,7 | +0,1 | 102,8 |
| **Итого неналоговые доходы:** | **34,5** | **34,5** | **39,3** | **+4,8** | **113,9** | **+4,8** | **113,9** | **40,9** | **+1,6** | **104,1** | **42,5** | **+1,6** | **103,9** |
| **Итого собственные доходы:** | **7070,3** | **7070,3** | **7316,8** | **+246,5** | **103,5** | **+246,5** | **103,5** | **7503,9** | **+187,1** | **102,6** | **7706,7** | **+202,8** | **102,7** |
| **Безвозмездные поступления:** | **8099,0** | **8803,2** | **8121,9** | **+22,9** | **100,3** | **-681,3** | **92,3** | **6986,8** | **-1135,1** | **86,0** | **3767,8** | **-3219,0** | **53,9** |
| **Всего доходы:** | **15169,3** | **15873,5** | **15438,7** | **+269,4** | **101,8** | **-434,8** | **97,3** | **14490,7** | **-948,0** | **93,9** | **11474,5** | **-3016,2** | **79,2** |

Исходной базой для разработки проекта бюджета поселения являются показатели бюджета на текущий год, с учетом ожидаемого исполнения, оценки ожидаемого поступления налогов, неналоговых и других обязательных платежей в текущем году.

В сравнении с первоначальными плановыми показателями 2021 года по доходам в бюджет сельского поселения, предлагаемые к утверждению в 2022 году, доходы увеличены на **1,8%** (**+269,4** тыс. рублей). К ожидаемым показателям 2021 года прогнозирование доходов в 2022 году планируется с уменьшением на **2,7%** (-**434,8** тыс. рублей).

Уменьшение доходов в 2023 году прогнозируется на **6,1%** (-**948,0** тыс. рублей) к прогнозу 2022 года, в 2024 году уменьшение доходов планируется на **20,8**% (**-3 016,2** тыс. рублей) к прогнозу 2023 года.

В сравнении с первоначальными плановыми показателями 2021 года по собственным доходам в бюджет поселения, предлагаемые к утверждению в 2022 году, собственные доходы увеличатся на **3,5%** (**+246,5** тыс. рублей), в том числе налоговые доходы увеличатся на **3,4%** (**+241,7** тыс. рублей), неналоговые доходы прогнозируются с увеличением на **13,9%** (**+4,8** тыс. рублей).

К ожидаемым показателям 2021 года прогнозирование налоговых и неналоговых доходов в 2022 году планируется с увеличением на **3,5%** (**+246,5** тыс. рублей), в том числе по налоговым с увеличением на **3,4%** (**+241,7** тыс. рублей) и по неналоговым с увеличением на **13,9%** (**+4,8** тыс. рублей).

Прирост собственных доходов в 2023 году прогнозируется на **2,6%** (+**187,1** тыс. рублей) к прогнозу 2022 года, в том числе по налоговым доходам на **2,5%** (+**185,5** тыс. рублей), по неналоговым доходам на **4,1%** (**+ 1,6** тыс. рублей) к прогнозу 2022 года.

Прирост собственных доходов в 2024 году прогнозируется на **2,7%** (+**202,8** тыс. рублей) к прогнозу 2023 года, в том числе по налоговым доходам на **2,7%** (+**201,2** тыс. рублей), по неналоговым доходам на **3,9%** (+**1,6** тыс. рублей) к прогнозу 2023 года.

Прирост собственных доходов в 2023 и 2024 годах прогнозируется в основном за счет поступлений земельного налога, налога на доходы физических лиц, налога на имущество, налогов на товары (работы, услуги), реализуемых на территории Российской Федерации, дополнительного поступления неналоговых доходов, а именно доходы от использования имущества.

Поступление налога на доходы физических лиц в 2022 году планируется с увеличением на **4,0%** (**+51,2** тыс. рублей) к первоначальному плану 2021 года и с увеличением на **4,0%** (**+51,2** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2021 года.

Рост поступления налога на доходы физических лиц составит в 2023 году **4,0%** (**+53,2** тыс. рублей) к прогнозу 2022 года, в 2024 году увеличение составит **4,8%** (**+66,4** тыс. рублей) к прогнозу 2023 года.

Поступление налогов на товары (работы, услуги), реализуемых на территории Российской Федерации планируется в 2022 году в сумме **2 169,9** тыс. рублей и составит в структуре собственных доходов **29,7%.** Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации в 2022 году планируется с увеличением на **2,4%** (**+50,6** тыс. рублей) к первоначальному плану 2021 года и с увеличением на **2,4%** (**+50,6** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2021 года.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации в 2023 году планируются с увеличением на **2,1%** (**+46,5** тыс. рублей) к прогнозу 2022 года, в 2024 году увеличение составит **2,0%** (**+45,0** тыс. рублей) к прогнозу 2023 года.

Поступление налога на имущество физических лиц в 2022 году планируется в сумме **397,0** тыс. рублей и составит в структуре собственных доходов **5,4%.** Поступление налога на имущество в 2022 году планируется с увеличением на **4,0%** (**+15,3** тыс. рублей) к первоначальному плану 2021 года и с увеличением на **4,0%** (**+15,3** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2021 года.

Рост поступления налога на имущество составит в 2023 году **6,0%** (**+23,8** тыс. рублей) к прогнозу 2022 года, в 2024 году увеличение составит **6,3%** (**+26,5** тыс. рублей) к прогнозу 2023 года.

Поступление земельного налога в 2022 году планируется в сумме **3 380,3** тыс. рублей и составит в структуре собственных доходов **46,2%.** Поступление земельного налога в 2022 году планируется с увеличением на **3,8%** (**+124,6** тыс. рублей) к первоначальному плану 2021 года и с увеличением на **3,8%** (**+124,6** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2021 года.

Увеличение поступления земельного налога составит в 2023 году **1,8%** (**+62,0** тыс. рублей) к прогнозу 2022 года, в 2024 году увеличение составит **1,8%** (**+63,3** тыс. рублей) к прогнозу 2023 года.

Поступление арендной платы за имущество планируется в 2022 году в сумме **39,3** тыс. рублей, доля в структуре собственных доходов составит **0,5%.** Арендная плата за имущество в 2022 году планируется с увеличением на **13,9%** (+**4,8** тыс. рублей) к первоначальному плану 2021 года и с увеличением на **13,9%** (+**4,8** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2021 года.

Рост поступления арендной платы за имущество составит в 2023 году **4,1%** (**+1,6** тыс. рублей) к прогнозу 2022 года, в 2024 году увеличение **3,9%** (**+1,6** тыс. рублей) к прогнозу 2023 года.

Одной из составляющей доходной части проекта бюджета сельского поселения являются безвозмездные поступления в бюджет сельского поселения из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Всего в 2022 году планируется поступление в бюджет сельского поселения **8 121,9** тыс. рублей безвозмездных поступлений, доля в структуре доходов составит **52,6**%,из них:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов в сумме **7 844,1** тыс. рублей;

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов в сумме **277,8** тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в 2022 году планируются с увеличением на **0,3**% (+**22,9** тыс. рублей) к первоначальному плану 2021 года и с уменьшением на **7,7**% (-**681,3** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2021 года.

Безвозмездные поступления на 2023 год запланированы в сумме **6 983,8** тыс. рублей, что составит **48,2**% в общей структуре доходов бюджета поселения; на 2024 год в сумме **3 767,8** тыс. рублей, что составит **32,8**% в общей структуре доходов бюджета поселения.

Уменьшение безвозмездных поступлений в 2023 году составит **14,0%** (**-1 135,1** тыс. рублей) к прогнозу 2022 года, в 2024 году уменьшение безвозмездных поступлений **46,1%** (**-3 219,0** тыс. рублей) к прогнозу 2023 года.

Всего в 2023 году планируется поступление в бюджет сельского поселения **6 986,8** тыс. рублей безвозмездных поступлений, из них:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов в сумме **6 701,1** тыс. рублей;

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов в сумме **285,7** тыс. рублей.

Всего в 2024 году планируется поступление в бюджет сельского поселения **3 767,8** тыс. рублей безвозмездных поступлений, из них:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов в сумме **3 472,1** тыс. рублей;

- субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов в сумме **295,7** тыс. рублей.

Доля безвозмездных поступлений в структуре общего объема доходов составит:

- в 2022 году – **52,6%** (**15 438,7** тыс. рублей);

- в 2023 году – **48,2%** (**14 490,7** тыс. рублей);

- в 2024 году – **32,8%** (**11 474,5** тыс. рублей).

Таким образом, снижение объема доходов связано с уменьшением безвозмездных поступлений, что позволяет сделать вывод о зависимости бюджета Семлевского сельского поселения от объема безвозмездных поступлений в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов.

**4. Экспертиза основных характеристик и структурных особенностей расходной части проекта решения о бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Планирование расходов бюджета поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось в рамках доходов бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, с учетом собственных доходов и безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней. Планирование расходов бюджета сельского поселения по конкретным направлениям производилось с учетом необходимости решения первоочередных задач развития Семлевского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Направления расходной части бюджета сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, их сравнительный анализ с показателями 2021 года, 2022 года и 2023 года соответственно представлены в Таблице №4.

Анализ расходов бюджета Семлевского сельского поселение Вяземского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Таблица №4

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Раздел | Подраздел | План на 2021 год | Ожидаемое 2021 год | **Прогноз 2022 год** | к плану 2021 года (+,-) | % к плану 2021 года | к ожидаемому 2021 года (+, -) | % к ожидаемому 2021 году | **Прогноз 2023 год** | к прогнозу 2022 года (+,-) | % к прогнозу 2022 года | **Прогноз 2024 год** | к прогнозу 2023 года (+,-) | % к прогнозу 2023 года |
| **Общегосударственные вопросы**  | **01** | **00** | **8744,2** | **8739,2** | **8785,6** | **+41,4** | **100,5** | **+46,4** | **100,5** | **7951,4** | **-834,2** | **90,5** | **7505,6** | **-445,8** | **94,4** |
| Функционирование высшего должностного лица | 01 | 02 | 635,4 | 635,4 | 641,7 | +6,3 | 101,0 | +6,3 | 101,0 | 641,7 | 0,0 | 100,0 | 641,7 | 0,0 | 100,0 |
| Функционирование исполнительных органов | 01 | 04 | 7989,0 | 7989,0 | 7963,3 | -25,7 | 99,7 | -25,7 | 99,7 | 7209,1 | -754,2 | 90,5 | 6763,3 | -445,8 | 93,8 |
| Межбюджетные трансферты  | 01 | 06 | 21,8 | 21,8 | 23,0 | +1,2 | 105,5 | +1,2 | 105,5 | 23,0 | 0,0 | 100,0 | 23,0 | 0,0 | 100,0 |
| Обеспечение проведения выборов | 01 | 07 | 0,0 | 0,0 | 80,0 | +80,0 | 0,0 | +80,0 | 0,0 | 0,0 | -80,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Резервный фонд | 01 | 11 | 45,0 | 40,0 | 45,0 | 0,0 | 100,0 | +5,0 | 112,5 | 45,0 | 0,0 | 100,0 | 45,0 | 0,0 | 100,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 53,0 | 53,0 | 32,6 | -20,4 | 61,5 | -20,4 | 61,5 | 32,6 | 0,0 | 100,0 | 32,6 | 0,0 | 100,0 |
| **Национальная оборона** | **02** | **00** | **263,8** | **268,0** | **277,8** | **+14,0** | **105,3** | **+9,8** | **103,7** | **285,7** | **+7,9** | **102,8** | **295,7** | **+10,0** | **103,5** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 263,8 | 268,0 | 277,8 | +14,0 | 105,3 | +9,8 | 103,7 | 285,7 | +7,9 | 102,8 | 295,7 | +10,0 | 103,5 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** | **00** | **40,0** | **40,0** | **40,0** | **0,0** | **100,0** | **0,0** | **100,0** | **30,0** | **-10,0** | **75,0** | **0,0** | **-30,0** | **0,0** |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 03 | 14 | 40,0 | 40,0 | 40,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 | 30,0 | -10,0 | 75,0 | 0,0 | -30,0 | 0,0 |
| **Национальная экономика** | **04** | **00** | **2129,3** | **2678,0** | **2171,9** | **+42,6** | **102,0** | **-506,1** | **81,1** | **2218,4** | **+46,5** | **102,1** | **2263,4** | **+45,0** | **102,0** |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 2119,3 | 2668,0 | 2169,9 | +50,6 | 102,4 | -498,1 | 81,3 | 2216,4 | +46,5 | 102,1 | 2261,4 | +45,0 | 102,0 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 10,0 | 10,0 | 2,0 | -8,0 | 20,0 | -8,0 | 20,0 | 2,0 | 0,0 | 100,0 | 2,0 | 0,0 | 100,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство**  | **05** | **00** | **3588,4** | **4288,4** | **3883,4** | **+295,0** | **108,2** | **-405,0** | **90,6** | **3369,2** | **-514,2** | **86,8** | **569,8** | **-2799,4** | **16,9** |
| Жилищное хозяйство | 05 | 01 | 110,0 | 110,0 | 110,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 | 90,0 | -20,0 | 81,8 | 90,0 | 0,0 | 100,0 |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 590,0 | 1290,0 | 680,0 | +90,0 | 115,3 | -610,0 | 52,7 | 520,0 | -160,0 | 76,5 | 120,0 | -400,0 | 23,1 |
| Благоустройство | 05 | 03 | 2888,4 | 2888,4 | 3093,4 | +205,0 | 107,1 | 205,0 | 107,1 | 2759,2 | -334,2 | 89,2 | 359,8 | -2399,4 | 13,0 |
| **Социальная политика** | **10** | **00** | **403,6** | **408,6** | **280,0** | **-123,6** | **69,4** | **-128,6** | **68,5** | **280,0** | **0,0** | **100,0** | **280,0** | **0,0** | **100,0** |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 403,6 | 403,6 | 280,0 | -123,6 | 69,4 | -123,6 | 69,4 | 280,0 | 0,0 | 100,0 | 280,0 | 0,0 | 100,0 |
| Иные выплаты населению | 10 | 03 | 0,0 | 5,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -5,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Условно утвержденные расходы** |  |  | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **356,0** | **+356,0** | **0,0** | **560,0** | **+204,0** | **157,3** |
| **Всего расходов** |  |  | **15169,3** | **16422,2** | **15438,7** | **+269,4** | **101,8** | **-983,5** | **94,0** | **14490,7** | **-948,0** | **93,9** | **11474,5** | **-3016,2** | **79,2** |

Общий объем расходов бюджета Семлевского сельского поселения на 2022 год прогнозируется в сумме **15 438,7** тыс. рублей. В целом прогнозируемые расходы увеличатся на **1,8%** (**+269,4** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2021 года. К ожидаемому исполнению 2021 года расходы сельского поселения в 2022 году прогнозируется с уменьшением на **6,0%** (-**983,5** тыс. рублей).

Расходы поселения в 2023 году планируются с уменьшением к прогнозу 2022 года на **6,1%** (**-948,0** тыс. рублей), в 2024 году с уменьшением к прогнозу 2023 года на **20,8%** (**-3 016,2** тыс. рублей).

Общегосударственные вопросы поселения в 2022 году прогнозируется в сумме **8 785,6** тыс. рублей. В целом общегосударственные вопросы увеличатся на **0,5%** (+**41,4** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2021 года. К ожидаемому исполнению 2021 года общегосударственные вопросы поселения в 2022 году прогнозируются с увеличением на **0,5%** (**+46,4** тыс. рублей).

Общегосударственные вопросы на 2023 год планируется с уменьшением к прогнозу 2022 года на **9,5%** (**-834,2** тыс. рублей), на 2024 год с уменьшением к прогнозу 2023 года **5,6%** (**-445,8** тыс. рублей).

Национальная оборона на 2022 год прогнозируется в сумме **277,8** тыс. рублей. В целом расходы увеличатся на **5,3%** (**+14,0** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2021 года. К ожидаемому исполнению 2021 года расходы поселения на 2022 год прогнозируются с увеличением на **3,7%** (+**9,8** тыс. рублей).

Национальная оборона на 2023 год планируется с увеличением к прогнозу 2022 года на **2,8%** (**+7,9** тыс. рублей), на 2024 год с увеличением к прогнозу 2023 года **3,5%** (+**10,0** тыс. рублей).

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность на 2022 год прогнозируется в сумме **40,0** тыс. рублей, что остается на уровне плановых и ожидаемых показателей 2021 года.

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность на 2023 год планируется с уменьшением к прогнозу 2022 года на **25,0%** (**-10,0** тыс. рублей), на 2024 год данные расходы не планируются, то есть с уменьшением к прогнозу 2023 года на **30,0** тыс. рублей.

Национальная экономика на 2022 год прогнозируется в сумме **2 171,9** тыс. рублей. В целом расходы увеличатся на **2,0% (+42,6** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2021 года. К ожидаемому исполнению 2021 года расходы поселения на 2022 год прогнозируются с уменьшением на **18,9%** (**-506,1** тыс. рублей).

Национальная экономика на 2023 год планируется с увеличением к прогнозу 2022 года на **2,1%** (**+46,5** тыс. рублей), на 2024 год расходы планируются с увеличением к прогнозу 2023 года на **2,0%** (**+45,0** тыс. рублей).

Жилищно-коммунальное хозяйство на 2022 год прогнозируется в сумме **3 883,4** тыс. рублей. В целом расходы увеличатся на **8,2%** (**+295,0** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2021 года. К ожидаемому исполнению 2021 года расходы поселения на 2022 год прогнозируются с уменьшением на **9,4%** (-**405,0** тыс. рублей).

Жилищно-коммунальное хозяйство на 2023 год планируется с уменьшением к прогнозу 2022 года на **13,2%** (**-514,2** тыс. рублей), на 2024 год с уменьшением к прогнозу 2023 года на **83,1%** (**-2 799,4** тыс. рублей).

Социальная политика на 2022 год прогнозируются в сумме **280,0** тыс. рублей. В целом расходы уменьшатся на **30,6%** (**-123,6** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2021 года. К ожидаемому исполнению 2021 года расходы поселения на 2022 год прогнозируется с уменьшением на **31,5%** (**-128,6** тыс. рублей).

Социальная политика на 2023 год и на 2024 год остается на уровне 2022 года.

Динамика объема расходов бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, основанная на прогнозных показателях, отражает уменьшение объемов расходов в бюджете сельского поселения, причиной данного факта является уменьшение безвозмездных поступлений в 2022 году и плановом периоде, что подтверждает зависимость бюджета Семлевского сельского поселения от безвозмездных поступлений.

**5. Экспертиза соответствия показателей программной и непрограммной части бюджета Семлевского сельского поселения показателям принятых ранее и вновь принимаемых муниципальных программ и непрограммных расходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

**5.1.** Одновременно с проектом решения о бюджете предоставлены проекты паспортов 8 муниципальных программ.

Перечень муниципальных программ Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области утвержден постановлением Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 08.11.2021 №109, в который включены 8 муниципальных программ:

1) Создание условий для эффективного управления в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области;

2) Профилактика терроризма и экстремизма на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области;

3) Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области;

4) Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области;

5) Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области;

6) Благоустройство Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области;

7) Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищного хозяйства многоквартирных жилых домов муниципального жилищного фонда на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области;

8) Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

**5.2.** В ходе подготовки заключения проверено соответствие предоставленных проектов паспортов муниципальных программ и приложений к проекту решения о бюджете, в результате установлено:

1) к утверждению предлагаются 8 муниципальных программ с общим объемом финансирования (таблица №5):

- на 2022 год – **14 073,6** тыс. рублей;

- на 2023 год – **12 841,7** тыс. рублей;

- на 2024 год – **9 611,5** тыс. рублей.

Таблица №5 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ м/п** | **Наименование муниципальной программы**  | **Прогноз на 2022 год** | **Прогноз на 2023 год** | **Прогноз на 2024 год** |
| 1 | Создание условий для эффективного управления в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области | 7976,3 | 7222,1 | 6776,3 |
| 2 | Профилактика терроризма и экстремизма на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области | 2,0 | 2,0 | 2,0 |
| 3 | Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области | 2169,9 | 2216,4 | 2261,4 |
| 4 | Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
| 5 | Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области | 680,0 | 520,0 | 120,0 |
| 6 | Благоустройство Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области | 3128,4 | 2784,2 | 354,8 |
| 7 | Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищного хозяйства многоквартирных жилых домов муниципального жилищного фонда на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области | 110,0 | 90,0 | 90,0 |
| 8 | Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области | 2,0 | 2,0 | 2,0 |
|   | **Итого расходы по МП:** | **14073,6** | **12841,7** | **9611,5** |

2) в проекте паспорта муниципальной программы «Благоустройство Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» указан объем финансирования муниципальной программы на 2023 год в сумме **3 784,2** тыс. рублей. В проекте решения о бюджете объем финансирования по данной муниципальной программе указан в сумме **2 784,2** тыс. рублей, следовательно, и общая сумма финансирования в проекте паспорта муниципальной программы указана неверно (**7 267,4** тыс. рублей). До утверждения муниципальной программы и проекта решения о бюджете необходимо проект паспорта муниципальной программы привести в соответствие с проектом решения о бюджете:

Общий объем финансирования муниципальной программы на 2022-2024 годы составляет в сумме **6 267,4** тыс. рублей:

- на 2022 год – **3 128,4** тыс. рублей;

- на 2023 год – **2 784,2** тыс. рублей;

- на 2024 год – **354,8** тыс. рублей.

**5.3.** Анализ проекта решения о бюджете в рамках непрограммных расходов представлен в таблице №6.

Таблица №6 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ м/п** | **Непрограммные расходы по направлениям** | **Прогноз на 2022 год** | **Прогноз на 2023 год** | **Прогноз на 2024 год** |
| 1 | Глава муниципального образования | 641,7 | 641,7 | 641,7 |
| 2 | Резервный фонд Администрации Семлевского сельского поселения | 45,0 | 45,0 | 45,0 |
| 3 | Расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 277,8 | 285,7 | 295,7 |
| 4 | Расходы на проведение дератизации Семлевского сельского поселения | 17,6 | 17,6 | 17,6 |
| 5 | Расходы на проведение выборов | 80,0 | 0,0 | 0,0 |
| 6 | Расходы на пенсии, социальные доплаты к пенсиям | 280,0 | 280,0 | 280,0 |
| 7 | Межбюджетные трансферты | 23,0 | 23,0 | 23,0 |
|   | **Итого непрограммные расходы** | **1365,1** | **1293,0** | **1303,0** |

Согласно данным таблицы №5, таблицы №6 к утверждению предлагаются:

1) на 2022 год:

- программные расходы в сумме **14 073,6** тыс. рублей, что составляет **91,2**% в общем объеме расходов бюджета;

- непрограммное расходы в сумме **1 365,1** тыс. рублей, что составляет **8,8**% в общем объеме расходов бюджета;

2) на 2023 год:

- программные расходы в сумме **12 841,7** тыс. рублей, что составляет **88,6**% в общем объеме расходов бюджета;

- непрограммное расходы в сумме **1 293,0** тыс. рублей, что составляет **8,9**% в общем объеме расходов бюджета;

3) на 2024 год:

- программные расходы в сумме **9 611,5** тыс. рублей, что составляет **83,8**% в общем объеме расходов бюджета;

- непрограммное расходы в сумме **1 303,0** тыс. рублей, что составляет **11,4**% в общем объеме расходов бюджета.

**6. Условно утвержденные расходы бюджета Семлевского сельского поселения Вяземский район Смоленской области на плановый период 2023 и 2024 годов**

Пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ определено, что общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Аналогичные требования содержатся и в пункте 2 статьи 8 главы 1 Положения о бюджетном процессе.

Согласно пункту 5 статьи 184.1 БК РФ под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ, статьи 8 главы 1 Положения о бюджетном процессе проектом решения предлагается к утверждению объем условно утвержденных расходов бюджета на плановый период 2023 и 2024 годов в размерах:

- на 2023 год **– 365,0** тыс. рублей;

- на 2024 год – **560,0** тыс. рублей.

Таким образом, объем условно утвержденных расходов (не распределенных по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов) на первый и второй годы планового периода сформирован в соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ, статьи 8 главы 1 Положения о бюджетном процессе составляет от общего объема расходов (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов): в 2023 году не менее **2,5**%, в 2024 году не менее **5,0**%.

**7. Дефицит и источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

На 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предлагается к утверждению бездефицитный бюджет.

Согласно оценки ожидаемого исполнения бюджета на 2021 год в 2022 году планируется снижение дефицита бюджета на **1 252,9** тыс. рублей, согласно предоставленной оценки ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения на 2021 год исполнение бюджета планируется с превышением расходов над доходами (дефицит бюджета) в сумме **1 252,9** тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в соответствии со статьей 96 БК РФ.

Приложениями №1 и №2 к проекту решения о бюджете предлагаются к утверждению источники финансирования дефицита бюджета поселения в трехлетнем периоде.

Единственным источником финансирования дефицита бюджета сельского поселения в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах являются изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения в течение соответствующего финансового года.

Привлечение кредитов кредитных организаций, бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов на финансирование дефицита бюджета не планируется.

Согласно пункту 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Ограничение, установленное пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ соблюдено, дефицит бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предлагается к утверждению в сумме **0,0** тыс. рублей.

**8. Экспертиза планирования и управления муниципальным долгом на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Контрольно-ревизионной комиссией проведен анализ объема, структуры муниципального долга, вида и срочности долговых обязательств, оценка их влияния на эффективность бюджета сельского поселения, а также соответствие предельных параметров муниципального долга бюджетному законодательству Российской Федерации (ст.100 БК РФ).

Верхний предел муниципального внутреннего долга Семлевского сельского поселения по долговым обязательствам поселения составит:

- на 1 января 2023 года в сумме **0,0** тыс. рублей;

- на 1 января 2024 года в сумме **0,0** тыс. рублей;

- на 1 января 2025 года в сумме **0,0** тыс. рублей.

Предельный объем расходов бюджета поселения на обслуживание муниципального долга составит:

- в 2022 году в сумме **0,0** тыс. рублей;

- в 2023 году в сумме **0,0** тыс. рублей;

- в 2024 году в сумме **0,0** тыс. рублей.

Привлечение кредитов кредитных организаций, бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов не планируется.

**9. Проверка полноты предоставления, одновременно с проектом решения о бюджете, документов и материалов, установленных требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области**

В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ и статьи 7 главы 1 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете представлен в Совет депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области одновременно со следующими документами и материалами:

***9.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов***

Основные направления бюджетной и налоговой политики Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждены постановлением Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.10.2021 №107.

Главными целями бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов является:

- обеспечение социальной и экономической стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета поселения;

- повышение эффективности и результативности бюджетных расходов;

- стимулирования развития налогового потенциала;

- повышения открытости, эффективности и прозрачности муниципального управления.

Основными направлениями бюджетной политики Семлевского сельского поселения на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов является:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации при планировании бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- планирование бюджетных ассигнований исходя из исполнения действующих расходных обязательств с сохранением социальной направленности бюджета Семлевского сельского поселения;

- обеспечение реализации первоочередных задач социальной сферы;

- принятие новых расходных обязательств на основе оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;

-участие в реализации программ и мероприятий, со финансируемых из федерального и областного бюджетов;

- сокращение размера бюджетного дефицита.

Основными направлениями налоговой политики и формирование доходов бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов являются:

- продолжение работы по совершенствованию налогового администрирования в целях обеспечения точности планирования и стабильного поступления доходов, увеличения собираемости администрируемых налогов и сборов;

- проведение целенаправленной работы с недоимщиками по погашению задолженности по начисленным налогам, пеням и штрафам;

- продолжение работы по легализации объектов налогообложения, в том числе «теневой» заработной платы, для выявления резервов роста налога на доходы физических лиц и повышения социальной защищенности населения;

- обеспечение увеличения поступлений земельного налога и арендной платы за землю путем усиления муниципального контроля за использованием земель. Принятие мер к установлению землепользователей, использующих земельные участки без оформления земельно-правовых документов, обеспечение контроля за оформлением прав на используемые земельные участки;

- стимулирование и развитие малого бизнеса.

***9.2. Предварительные итоги социально-экономического развития Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за истекший период 2021 года и ожидаемые итоги за текущий финансовый год***

В предоставленных предварительных итогах социально-экономического развития за истекший период 2021 года и ожидаемые итоги за текущий финансовый год содержится информация о социально-экономическом развитии сельского поселения, необходимая для планирования бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов:

- динамика основных показателей 2021 года (доходы и расходы бюджета поселения);

- состояние дорожного хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство поселения;

- развитие на территории поселения образования, культуры, спорта;

- показатели занятости населения;

- развитие экономики.

***9.3. Прогноз социально-экономического развития Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов***

В соответствии с требованиями статьи 172 БК РФ составление проектов бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития.

В пункте 3 статьи 173 БК РФ указано, что прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.

Согласно пункта 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов одобрен постановлением Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 10.11.2021 №110, одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Кроме того, требования пункта 1 статьи 173 БК РФ: «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования разрабатывается на период не менее трех лет» выполнены, прогноз социально-экономического развития Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области разработан и одобрен на период 2022-2024 годы.

На основании пункта 4 статьи 173 БК РФ с проектом решения о бюджете представлена пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития, в которой приводится обоснование параметров прогноза.

В соответствии со статьей 36 БК РФ в целях обеспечения общественного обсуждения «Прогноз социально-экономического развития Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» размещен на официальном сайте Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

В соответствии со статьей 174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития являются базовыми для разработки бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Исходными данными для разработки основных показателей прогноза социально-экономического развития сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются статистические данные за ряд предыдущих лет, оценка текущего года, анализ сложившихся тенденций развития экономики сельского поселения и прогноз развития предприятий и организаций всех форм собственности находящихся на территории муниципального образования Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

При этом в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приведено сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами, с   указанием   причин   и факторов прогнозируемых изменений, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 173 БК РФ.

***9.4. Прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит)) бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов***

Прогноз основных характеристик бюджета сельского поселения приведен в таблице №7.

Таблица №7 (тыс. рублей)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | прогноз |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Доходы | **15 438,7** | **14 490,7** | **11 474,5** |
| Расходы | **15 438,7** | **14 490,7** | **11 474,5** |
| Дефицит/профицит бюджета | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

Согласно предоставленного прогноза основных характеристик бюджета сельского поселения на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов планируется бездефицитный бюджет, то есть бюджет сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сбалансирован по доходам и расходам, планируется бездефицитным.

***9.5. Пояснительная записка*** ***к проекту решения «О бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годы»***

Предоставленная пояснительная записка к проекту бюджета содержит информацию:

1) о формировании доходной части бюджета поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

2) об особенности расчетов поступлений платежей в бюджет поселения по отдельным доходным источникам на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в том числе:

- налога на доходы физических лиц;

- налогов на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации;

- налога на имущество физических лиц;

- земельного налога;

- неналоговых доходов;

3) о формировании расходной части бюджета поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;

4) о верхнем пределе муниципального внутреннего долга.

***9.6. Методика (проект методики) и расчет распределения межбюджетных трансфертов***

Одновременно с проектом решения о бюджете предоставлены методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, согласно которых:

1) объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в бюджет муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на осуществление полномочий по осуществлению финансового контроля на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов составил:

- на 2022 год в сумме **1,0** тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме **1,0** тыс. рублей;

- на 2024 год в сумме **1,0** тыс. рублей;

2) объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в бюджет муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на осуществление полномочий внутреннего муниципального финансового контроля на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов составил:

- на 2022 год в сумме **1,0** тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме **1,0** тыс. рублей;

- на 2024 год в сумме **1,0** тыс. рублей;

3) объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в бюджет муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на осуществление полномочий контрольно-ревизионной комиссии по осуществлению внешнего муниципального контроля на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов составил:

- на 2022 год в сумме **21,0** тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме **21,0** тыс. рублей;

- на 2024 год в сумме **21,0** тыс. рублей;

***9.7. Верхний предел муниципального внутреннего долга Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года***

В соответствии со статьёй 184.2 БК РФ, с пунктом 2 статьи 8 главы 1 Положения о бюджетном процессе, одновременно с проектом решения о бюджете предоставлен верхний предел муниципального внутреннего долга Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года.

Согласно предоставленной информации верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года устанавливается в сумме **0,0** тыс. рублей.

***9.8. Оценка ожидаемого исполнения бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2021 год***

Согласно предоставленной оценки ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения на 2021 год, исполнение составит:

- общий объем доходов в сумме **15 873,5** тыс. рублей, из них безвозмездные поступления в сумме **8 803,2** тыс. рублей;

- общий объем расходов в сумме **16 422,2** тыс. рублей;

- превышение расходов над доходами (дефицит бюджета) в сумме **548,7** тыс. рублей.

Исполнение по доходам составит в сумме **15 873,5** тыс. рублей, в том числе:

1) собственные доходы в сумме **7 070,3** тыс. рублей, в том числе:

- налоговые доходы в сумме **7 035,8** тыс. рублей;

- неналоговые доходы в сумме **34,5** тыс. рублей;

2) безвозмездные поступления в сумме **8 803,2** тыс. рублей.

Исполнение по расходам составит в сумме **16 422,2** тыс. рублей, в том числе:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - в сумме **8 739,2** тыс. рублей;

- по разделу 02 «Национальная оборона» - в сумме **268,0** тыс. рублей;

- по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность в сумме **40,0** тыс. рублей;

- по разделу 04 «Национальная экономика» - в сумме **2 678,0** тыс. рублей;

- по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - в сумме **4 288,4** тыс. рублей;

- по разделу 10 «Социальная политика» - в сумме **408,6** тыс. рублей.

***9.9. Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта)***

В ходе подготовки заключения проверено соответствие объемов финансирования предоставленных проектов паспортов муниципальных программ и проекта решения о бюджете, отклонений не установлено.

***9.10. Реестр источников доходов бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов***

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия проверено соответствие реестра источников доходов бюджета поселения и приложений к проекту решения о бюджете по прогнозируемым поступлениям в бюджет поселения налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений, а именно: соответствие кодов бюджетной классификации, наименование кода бюджетной классификации, наименование главного администратора доходов бюджета, показатели прогноза доходов бюджета, отклонений не установлено.

**10. Проверка соблюдения требований статьи 160.1 и статьи 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при формировании бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

**10.1.** Одновременно с проектом решения предоставлено распоряжение Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 09.11.2021 №70-р «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», в котором утверждены главные администраторы доходов:

- Федеральное казначейство;

- Федеральная налоговая служба;

- Администрация Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Требованиями пункта 3.2 статьи 160.1 БК РФ определено: «Закрепление за органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами местной администрации, органами управления государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации, иными организациями бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета производится с учетом выполняемых ими полномочий по исполнению государственных функций в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации».

Требованиями пункта 3.2 статьи 160.1 БК РФ определено: «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации».

В соответствии с пунктами 3.1 и 3.2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №1569 утверждены «Общие требования к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета».

Данный документ определяет общие требования:

- к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета;

- к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета.

Предоставленным муниципальным правовым актом утверждается перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения.

Информация о закреплении за органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета в предоставленном проекте не содержится.

Пунктом 10 Общих требований предусмотрено: «Порядок и сроки внесения изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета определяются органом, утвердившим перечень главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета».

В соответствии с требованиями пункта 10 Общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №1569, необходимо определить порядок и сроки внесения изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

**10.2.** Одновременно с проектом решения предоставлено распоряжение Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 09.11.2021 №72-р «Об утверждении перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», в котором главным администратором источников финансирования дефицита бюджета определена Администрация Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №1568 утверждены Общие требования к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета.

Пунктом 8 общих требований определено: «Порядок и сроки внесения изменений в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета определяются органом, утвердившим перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета».

Следовательно, Администрация Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области необходимо определить порядок и сроки внесения изменений в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения.

**10.3.** Распоряжением Администрация Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 09.11.2021 №71-р утвержден Перечень кодов подвидов по видам доходов бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления.

**Выводы**:

Контрольно-ревизионной комиссией проанализированы предоставленные показатели проекта решения о бюджете, а также проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования проекта бюджета поселения, в результате установлено:

1. Проект решения Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предоставлен в Контрольно-ревизионную комиссию для подготовки заключения Советом депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области 15.11.2021 года (вх. от 15.11.2021 №295С), что противоречит требованиям пункта 1 статьи 9 главы 2 Положения о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении, в котором определено: «Администрация сельского поселения вносит на рассмотрение Совета депутатов сельского поселения, Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области проект решения о бюджете сельского поселения в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года».

2. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены замечания к Положению о порядке осуществления мероприятий, связанных с разработкой проекта бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период, подготовкой документов и материалов, обязательных для представления одновременно с проектом решения о бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденному постановлением Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 21.11.2019 №124:

2.1. по тексту Положения делается ссылка на решение Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2016 №29 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области», которое утратило силу, в связи с принятием решения Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 29.09.2021 №25 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области»;

2.2. в нарушение требований статьи 15 БК РФ и Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в пункте 1.2 раздела 1 Положения от 21.11.2019 №124 определено:

- субъекты бюджетного планирования Вяземского района Смоленской области (далее - субъекты бюджетного планирования) – органы местного самоуправления Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, являющиеся в соответствии с решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период главными распорядителями средств местного бюджета;

- бюджет субъекта бюджетного планирования Семлевского поселения Вяземского района Смоленской области (далее - бюджет субъекта бюджетного планирования) - используемый для целей бюджетного планирования общий объем расходов субъекта бюджетного планирования, включая расходы подведомственных ему распорядителей и (или) получателей средств местного бюджета;

- действующие обязательства Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области - расходные обязательства Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, подлежащие исполнению в текущем финансовом году, очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств местного бюджета в объеме, установленном в соответствии нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, договорами и соглашениями, не предлагаемыми (не планируемыми) к изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к признанию утратившими силу либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, заключенные (подлежащие заключению) получателями средств местного бюджета во исполнение указанных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области;

- принимаемые обязательства Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области - расходные обязательства Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в объеме, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к принятию либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, подлежащие заключению получателями средств местного бюджета во исполнение указанных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области;

- бюджет действующих обязательств Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области - объем бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения действующих обязательств Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в текущем финансовом году, очередном финансовом году и плановом периоде;

- бюджет принимаемых обязательств Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области - объем бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения принимаемых обязательств Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в текущем финансовом году, очередном финансовом году и плановом периоде;

2.3. в пункте 2.1 раздела 1 Положения от 21.11.2019 №124 определено: «Администрация Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области разрабатывает основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики», что противоречит требованиям пункта 2 статьи 172 БК РФ: «Составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, **основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований**);

2.4. в нарушение требований пункта 2 статьи 172 БК РФ в пункте 3.2 раздела 1 Положения определено, что исходной базой для разработки проекта решения о бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период являются:

а) Бюджетное послание Президента Российской Федерации;

б) утвержденный бюджет Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на текущий финансовый год и на плановый период;

в) прогноз социально-экономического развития Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период;

г) основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Семлевского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период;

д) отчет об исполнении бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в отчетном финансовом году и основные показатели ожидаемого исполнения бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в текущем финансовом году;

е) реестр расходных обязательств Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области;

ж) реестр источников дохода местного бюджета;

2.5. в нарушение требований пункта 2 статьи 107 БК РФ в пункте 3.10 раздела 1 Положения определено: «Верхний предел муниципального долга Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области является расчетным показателем и рассчитывается по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом и каждым годом планового периода».

3. Проект решения о бюджете разработан в форме решения Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», что соответствует требованиям пункта 4 статьи 169 БК РФ и пункта 2 статьи 1 главы 1 Положения о бюджетном процессе.

4. Замечания к проекту решения Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»:

4.1. в нарушение Приказа Минфина России от 08.06.2021 №75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» в Приложениях №5 и №6 к проекту решения о бюджете неверно указаны наименования кодов бюджетной классификации:

- 2 02 35118 00 0000 150;

- 2 02 35118 10 0000 150;

4.2. предлагаемой к утверждению Программой муниципальных внутренних заимствований Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложения №17, №18) определены показатели, название которых не соответствуют требованиям пункта 2 статьи 110.1 БК РФ;

4.3. наименование перечня и показателей перечня муниципальных гарантий не соответствует требованиям пункта 1 статьи 110.2 БК РФ;

4.4. в пункте 25 проекта решения неправомерно делается ссылка на решение Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2016 №29 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области», которое признано утратившим силу.

5. Проектом решения о бюджете предлагаются к утверждению доходы бюджета:

1) на 2022 год в сумме **15 438,7** тыс. рублей, из них:

- собственные доходы в сумме **7 316,8** тыс. рублей: налоговые доходы в сумме **7 277,5** тыс. рублей, неналоговые доходы в сумме **39,3** тыс. рублей;

- безвозмездные поступления в сумме **8 121,9** тыс. рублей;

2) на 2023 год в сумме **14 490,7** тыс. рублей, из них:

- собственные доходы в сумме **7 503,9** тыс. рублей: налоговые доходы в сумме **7 463,0** тыс. рублей, неналоговые доходы в сумме **40,9** тыс. рублей;

- безвозмездные поступления в сумме **6 986,8** тыс. рублей;

3) на 2024 год в сумме **11 474,5** тыс. рублей, из них:

- собственные доходы в сумме **7 706,7** тыс. рублей: налоговые доходы в сумме **7 664,2** тыс. рублей, неналоговые доходы в сумме **42,5** тыс. рублей;

- безвозмездные поступления в сумме **3 767,8** тыс. рублей.

6. Общий объем расходов бюджета Семлевского сельского поселения на 2022 год прогнозируется в сумме **15 438,7** тыс. рублей. В целом прогнозируемые расходы увеличатся на **1,8%** (**+269,4** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2021 года. К ожидаемому исполнению 2021 года расходы сельского поселения в 2022 году прогнозируется с уменьшением на **6,0%** (-**983,5** тыс. рублей).

Расходы поселения в 2023 году планируются с уменьшением к прогнозу 2022 года на **6,1%** (**-948,0** тыс. рублей), в 2024 году с уменьшением к прогнозу 2023 года на **20,8%** (**-3 016,2** тыс. рублей).

7. Перечень муниципальных программ Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области утвержден постановлением Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 08.11.2021 №109, в который включены 8 муниципальных программ.

8. В проекте паспорта муниципальной программы «Благоустройство Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» указан объем финансирования муниципальной программы на 2023 год в сумме **3 784,2** тыс. рублей. В проекте решения о бюджете объем финансирования по данной муниципальной программе указан в сумме **2 784,2** тыс. рублей, следовательно, и общая сумма финансирования в проекте паспорта муниципальной программы указана неверно (**7 267,4** тыс. рублей).

9. Проектом решения к утверждению предлагаются:

1) на 2022 год:

- программные расходы в сумме **14 073,6** тыс. рублей, что составляет **91,2**% в общем объеме расходов бюджета;

- непрограммное расходы в сумме **1 365,1** тыс. рублей, что составляет **8,8**% в общем объеме расходов бюджета;

2) на 2023 год:

- программные расходы в сумме **12 841,7** тыс. рублей, что составляет **88,6**% в общем объеме расходов бюджета;

- непрограммное расходы в сумме **1 293,0** тыс. рублей, что составляет **8,9**% в общем объеме расходов бюджета;

3) на 2024 год:

- программные расходы в сумме **9 611,5** тыс. рублей, что составляет **83,8**% в общем объеме расходов бюджета;

- непрограммное расходы в сумме **1 303,0** тыс. рублей, что составляет **11,4**% в общем объеме расходов бюджета.

10. Объем условно утвержденных расходов (не распределенных по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов) на первый и второй годы планового периода сформирован в соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ, статьи 8 главы 1 Положения о бюджетном процессе составляет от общего объема расходов (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов): в 2023 году не менее **2,5**%, в 2024 году не менее **5,0**%.

11. Ограничение, установленное пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ соблюдено, дефицит бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предлагается к утверждению в сумме **0,0** тыс. рублей.

12. Привлечение кредитов кредитных организаций, бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов не планируется.

13. Распоряжением Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 09.11.2021 №70-р утвержден Перечень главных администраторов доходов бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, в котором утверждены главные администраторы доходов, но информация о закреплении за органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета в предоставленном нормативном правовом акте не содержится.

**Предложения:**

1. Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области **устранить недостатки и замечания**, указанные в настоящем заключении на проект решения Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и на плановый 2023 и 2024 годов», а именно:

1.1. В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 9 главы 2 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период представлять в Контрольно-ревизионную комиссию для подготовки заключения.

1.2. Внести изменения в Положение о порядке осуществления мероприятий, связанных с разработкой проекта бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период, подготовкой документов и материалов, обязательных для представления одновременно с проектом решения о бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденное постановлением Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 21.11.2019 №124:

1.2.1. по тексту Положения указать решение Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 29.09.2021 №25 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области» (с изменениями);

1.2.2. пункт 1.2 раздела 1 Положения привести в соответствие с требованиями статьи 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

1.2.3. в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 БК РФ: «Составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, **основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований**), по тексту Положения указать: «основные направления бюджетной и налоговой политики», в том числе в Приложениях к Положению;

1.2.4. пункт 3.2 раздела 1 Положения привести в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 БК РФ: «Составление проектов бюджетов основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

- основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований);

- прогнозе социально-экономического развития;

- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

- государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ)»;

1.2.5. пункт 3.10 раздела 1 Положения привести в соответствие с требованиями пункта 2 статьи 107 БК РФ: «Муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете (решением о местном бюджете) устанавливаются верхние пределы муниципального внутреннего долга, муниципального внешнего долга (при наличии у муниципального образования обязательств в иностранной валюте) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации, муниципальным гарантиям в иностранной валюте (при наличии у муниципального образования обязательств по муниципальным гарантиям в иностранной валюте)».

1.3. Внести изменения в проект решения Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»:

1.3.1. в соответствие с требованиями Приказа Минфина России от 08.06.2021 №75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» в Приложениях №5 и №6 к проекту решения указать наименование кодов бюджетной классификации:

2 02 35118 00 0000 150 - Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов

2 02 35118 10 0000 150 - Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов;

1.3.2. Программой муниципальных внутренних заимствований Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определить:

- объемы привлечения средств в бюджет сельского поселения;

- предельные сроки погашения долговых обязательств, возникающих при осуществлении муниципальных внутренних заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде, по видам соответствующих долговых обязательств;

- объемы погашения муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, по видам соответствующих долговых обязательств;

1.3.3. в перечне муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации, предоставляемых в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов указать сведения, в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 110.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- направления (цели) гарантирования с указанием объема гарантий по каждому направлению (цели), категорий (групп) и (или) наименований принципалов по каждому направлению (цели) гарантирования;

- общий объем гарантий;

- наличие (отсутствие) права регрессного требования гаранта к принципалам;

- иные условия предоставления и исполнения гарантий.

1.3.4. в пункте 25 проекта решения слова «**решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2016 №29**» заменить словами «**решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 29.09.2021 №25**».

1.4. До утверждения муниципальной программы «Благоустройство Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» и проекта решения о бюджете проект паспорта муниципальной программы привести в соответствие с проектом решения о бюджете указав:

Общий объем финансирования муниципальной программы на 2022-2024 годы составляет в сумме **6 267,4** тыс. рублей:

- на 2022 год – **3 128,4** тыс. рублей;

- на 2023 год – **2 784,2** тыс. рублей;

- на 2024 год – **354,8** тыс. рублей.

1.5. В соответствии с требованиями пункта 10 Общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №1569, определить порядок и сроки внесения изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (копию муниципального правового акта предоставит в Контрольно-ревизионную комиссию).

1.6. В соответствии с требованиями пункта 8 Общих требования к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №1568 определить порядок и сроки внесения изменений в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (копию муниципального правового акта предоставит в Контрольно-ревизионную комиссию).

**2.** Рекомендовать депутатам Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области **принять к рассмотрению проект бюджета** Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, **после устранения Администрацией Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области замечаний** Контрольно-ревизионной комиссии, отраженных в данном заключении.

Аудитор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирнова