**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «****О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области»**

г. Вязьма 21.10.2021 года

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», соглашение от 31.05.2012 №23 «О передаче Контрольно-ревизионной комиссии полномочий городского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» (пункт 1.2), Положение «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области», утвержденное решением Вяземского районного Совета депутатов от 06.09.2021 №81 (с изменениями от 29.09.2021 №90).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области».

**Нормативно-правовая база:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области» (далее – проект решения).

Проект решения направлен в Контрольно-ревизионную комиссию Главой муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области (вх. от 15.10.2021 №274Г).

Заключение на проект решения подготовлено аудитором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирновой, в рамках требований подпункта 7 пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»: «Контрольно-счетный орган муниципального образования осуществляет следующие основные полномочия: экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ)».

**1. Общие положения**

Экспертиза проекта решения проводилась путем анализа соответствия материалов и документов, предоставленных Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Бюджетному кодексу Российской Федерации, нормативным правовым актам городского поселения, регламентирующим вопросы организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании Вяземское городского поселения Вяземского района Смоленской области.

Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области утверждено решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия в Положение о бюджетном процессе изменения вносились решениями Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 28.12.2018 №136, от 26.11.2020 №23.

Положение о бюджетном процессе регламентирует бюджетные отношения, возникающие между участниками бюджетных правоотношений по установлению порядка составления и рассмотрения проекта бюджета в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, утверждения и исполнения бюджета городского поселения, осуществления контроля за его исполнением, рассмотрения и утверждения отчета об исполнении бюджета городского поселения.

**2. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

**2.1.** В пункте 1 проекта решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области» **предложено**: «Внести в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96 ( в редакции решений от 28.12.2018 №136, от 26.11.2020 №23) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области следующие изменения:»

Однако, фактически проектом решения вносятся изменения не в решение (текстовую часть решения) Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, а в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, утвержденное решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96 (с изменениями), которое является Приложением к указанному решению.

В самом решении Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96 определено: «В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, с целью создания единого и актуального муниципального правового акта, регулирующего бюджетный процесс в муниципальном образовании Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области, Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области

**РЕШИЛ:**

1. Утвердить прилагаемое Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области.

2. Признать утратившим силу решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 18.10.2016 №73 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области» (в редакции решений от 31.07.2017 №49, от 15.11.2017 №59, от 19.12.2017 №75).

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Опубликовать настоящее решение в газете «Мой город-Вязьма» и электронном периодическом издании «Мой город – Вязьма».

Таким образом, в решении Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96 предусмотрено 4 (четыре) пункта.

Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96 утверждено Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, которое является приложением к решению Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96 (в редакции решений от 28.12.2018 №136, от 26.11.2020 №23) и включает в себя:

- раздел 1. «Составление, рассмотрение и утверждение проекта бюджета в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области» - статьи 1-11;

- раздел 2. «Отдельные вопросы исполнения бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» - статьи 12,13;

- раздел 3. «Внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности» - статьи 14-16.

Следовательно, Положение о бюджетном процессе содержит 3 раздела, которые включают 16 статей.

Проектом решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области предлагается: «Внести в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96 (в редакции решений от 28.12.2018 №136, от 26.11.2020 №23) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области» следующие изменения», после чего предлагается внести изменения конкретно:

- в пункты 1 и 2 части 3 статьи 2;

- в часть 2 статьи 3;

- в пункт 1 статьи 12 раздела 2.

Следовательно, проектом решения предлагается внести изменения в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96, а именно в статьи, указанные выше.

Однако, в решении Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96 предусмотрено только 4 пункта.

Таким образом, фактически проектом решения вносятся изменения в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, утвержденное решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96 (в редакции решений от 28.12.2018 №136, от 26.11.2020 №23), которое является Приложением к указанному решению, а именно: в пункты 1 и 2 части 3 статьи 2; в часть 2 статьи 3; в пункт 1 статьи 12 раздела 2, то есть не в текстовую часть самого решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96, которое содержит 4 пункта, а именно в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области.

Из вышеизложенного следует, что пункт 1 проекта решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области необходимо изложить в следующей редакции:

«Внести в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, утвержденное решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11. 2018 №96 (в редакции решений от 28.12.2018 №136, от 26.11.2020 №23) следующие изменения:», то есть внести конкретные изменения в Положение о бюджетном процессе, а не в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96 (с изменениями).

**2.2.** В подпункте 1.1 пункта 1 проекта решения предлагается; «пункты 1 и 2 части 3 статьи 2 признать утратившими силу».

Проектом решения предлагается признать утратившими силу пункты 1 и 2 части 3 статьи 2 следующего содержания: в проекте решения о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области утверждаются:

- перечень главных администраторов доходов местного бюджета (с указанием их кодов, а также закрепляемых за ними видов (подвидов) доходов местного бюджета;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета (с указанием их кодов).

Данные изменения обусловлены внесением изменений в пункт 3 статьи 184.1 БК РФ Федеральным законом от 01.07.2021 №251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»: законом (решением) о бюджете утверждаются:

- перечень главных администраторов доходов бюджета в случаях, предусмотренных статьей 160.1 Бюджетного кодекса российской Федерации;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета в случаях, предусмотренных статьей 160.2 Бюджетного кодекса российской Федерации.

Однако, Федеральным законом от 01.07.2021 №251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» вносятся изменения и в статьи 160.1 и 160.2 БК РФ:

- Перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (статья 160.1);

- Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (статья 160.2).

Таким образом, в соответствии, с изменениями, внесенными Федеральным законом от 01.07.2021 №251-ФЗ в Бюджетный кодекс Российской Федерации, Перечень главных администраторов доходов местного бюджета и Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, а не решением о бюджете, как это было предусмотрено пунктами 1 и 2 части 3 статьи 2 Положения о бюджетном процессе.

Вышеуказанный факт послужил признать утратившими силу пункты 1 и 2 части 3 статьи 2 Положения о бюджетном процессе.

**2.3.** Подпунктом 1.2 пункта 1 проекта решения предлагается часть 2 статьи 3 дополнить пунктами 12 и 13. Однако, часть 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе, в соответствии с решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 26.11.2020 №23 «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области», дополнена пунктом 12 следующего содержания: «предложенными Советом депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области проектами бюджетных смет, представляемыми в случае возникновения разногласий с финансовым органом муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в отношении указанных бюджетных смет».

Таким образом, подпункт 1.2 пункта 1 проекта решения необходимо изложить в следующей редакции: «часть 2 статьи 3 дополнить пунктами 13 и 14».

С целью приведения в соответствии с требованиями статьи 160.1,  статьи 160.2 и статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации подпунктом 1.2 пункта 1 проекта решения предлагается часть 2 статьи 3 дополнить пунктами следующего содержания:

«13) проект нормативного правового акта Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утверждающий перечень главных администраторов доходов бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области (с указанием их кодов, а также закрепляемых за ними видов (подвидов) доходов бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области);

14) проект нормативного правового акта Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утверждающий перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области (с указанием их кодов)»

**2.4.** Подпунктом 1.3 пункта 1 проекта решения предлагается пункт 1 статьи 12 раздела 2 изложить в следующей редакции: «внесение изменений в муниципальную программу в части перераспределения бюджетных ассигнований по типам структурных элементов, структурным элементам и мероприятиям, а также включения новых структурных элементов и мероприятий в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на реализацию данной муниципальной программы».

Согласно предоставленной пояснительной записке к проекту решения пункт 1 статьи 12 раздела 2 Положения о бюджетном процессе приводится в соответствии с Приказом Минфина России от 11.06.2021 №78н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 №85н».

**2.5.** В абзаце 1 статьи 12 раздела 2 Положения о бюджетном процессе определено: «В соответствии с **пунктом 3** статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации дополнительными основаниями для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа муниципального образования являются:».

Однако, условия дополнительного основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом) содержатся в **пункте 8** статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации: «Законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, регулирующими бюджетные правоотношения (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, закона субъекта Российской Федерации о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда и муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете), могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом) и (или) могут предусматриваться положения об установлении указанных дополнительных оснований в законе (решении) о бюджете».

Таким образом, необходимо внести изменения в абзац 1 статьи 12 раздела 2 Положения о бюджетном процессе заменив слова «**пунктом 3**» на слова «**пунктом 8**».

**2.6.** Пунктом 2 проекта решения определено: «Настоящее решение вступает в силу со дня принятия настоящего решения за исключением пункта 1.3. статьи 1 настоящего решения, который вступает в силу с 1 января 2022 года».

Фактически, статья 1 в проекте решения отсутствует, необходимо уточнить требования какого конкретно пункта вступают в силу с 1 января 2022 года.

**2.7.** Изменения в Положение о бюджетном процессе вносятся с целью приведения его в соответствии с требованиями статьи 160.1,  статьи 160.2 и  статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в которые внесены изменения Федеральным законом от 01.07.2021 №251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Следовательно, необходимо уточнить вступление в силу подпунктов 1.1 и 1.2 пункта 1 проекта решения, так как согласно пункта 3 статьи 2 Федерального закона от 01.07.2021 №251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» положения пунктов 3.1 и 3.2 статьи 160.1, пунктов 3 и 4 статьи 160.2 и пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (на 2022 год).

**Выводы и предложения:**

1. Проанализировав предоставленный проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области», Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует Совету депутатов Вяземского городского поселения принять к рассмотрению предоставленный проект решения с учетом замечаний и предложений, указанных Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, в настоящем заключении:

1.1. Проектом решения вносятся изменения в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, утвержденное решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96 (в редакции решений от 28.12.2018 №136, от 26.11.2020 №23), которое является Приложением к указанному решению, а именно: в пункты 1 и 2 части 3 статьи 2; в часть 2 статьи 3; в пункт 1 статьи 12 раздела 2, то есть не в текстовую часть самого решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96, которое содержит 4 пункта, а именно в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области.

Из вышеизложенного следует, что пункт 1 проекта решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области необходимо изложить в следующей редакции:

«Внести в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, утвержденное решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11. 2018 №96 (в редакции решений от 28.12.2018 №136, от 26.11.2020 №23) следующие изменения:», то есть внести конкретные изменения в Положение о бюджетном процессе, а не в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96 (с изменениями).

1.2. Подпунктом 1.2 пункта 1 проекта решения предлагается часть 2 статьи 3 дополнить пунктами 12 и 13. Однако, часть 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе, в соответствии с решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 26.11.2020 №23 «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области», дополнена пунктом 12 следующего содержания: «предложенными Советом депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области проектами бюджетных смет, представляемыми в случае возникновения разногласий с финансовым органом муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в отношении указанных бюджетных смет».

Таким образом, подпункт 1.2 пункта 1 проекта решения необходимо изложить в следующей редакции: «часть 2 статьи 3 дополнить пунктами 13 и 14».

1.3. Внести изменения в абзац 1 статьи 12 раздела 2 Положения о бюджетном процессе заменив слова «**пунктом 3**» на слова «**пунктом 8**», так как условия дополнительного основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом) содержатся в **пункте 8** статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.4. Пунктом 2 проекта решения определено: «Настоящее решение вступает в силу со дня принятия настоящего решения за исключением пункта 1.3. статьи 1 настоящего решения, который вступает в силу с 1 января 2022 года».

Фактически, статья 1 в проекте решения отсутствует, необходимо уточнить требования какого конкретно пункта вступают в силу с 1 января 2022 года.

1.5. Уточнить вступление в силу подпунктов 1.1 и 1.2 пункта 1 проекта решения, так как согласно пункта 3 статьи 2 Федерального закона от 01.07.2021 №251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» положения пунктов 3.1 и 3.2 статьи 160.1, пунктов 3 и 4 статьи 160.2 и пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (на 2022 год).

2.Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области устранить указанные выше замечания.

Настоящее заключение составлено в 3-х экземплярах:

Один экземпляр, с сопроводительным письмом, направляется в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области.

Один экземпляр, с сопроводительным письмом, направляется в Администрацию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Один экземпляр остается в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Аудитор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирнова