Приложение №2

к заключению по результатам

внешней проверки годового отчета

об исполнении бюджета

Вяземского городского поселения

Вяземского района Смоленской

области за 2020 год

**Заключение**

**по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2020 год**

г. Вязьма 23.03.2021 года

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

- статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- статья 15 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96 (с изменениями);

- Порядок проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденный решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №97;

- раздел 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130;

- соглашение от 31.05.2012 №23 «О передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального контроля»;

- пункт 2.1.6 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2021 год, утвержденного приказом от 24.12.2020 №33 (с изменениями, внесенными приказом от 29.01.2021 №4).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

- установление законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчётности получателя бюджетных средств;

- установление соответствия фактического исполнения бюджета плановым показателям.

**Нормативно-правовая база:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, утвержденное решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96 (далее – Положение о бюджетном процессе);

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- годовая бюджетная отчетность за 2020 год Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, в части исполнения бюджета Вяземского городского поселения за 2020 год.

Заключение по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2020 год подготовлено аудитором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирновой.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности проведена камеральным методом.

**1. Общая характеристика организационной структуры Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области**

Согласно решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 17.12.2019 №101 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в 2020 году являлся главным распорядителем бюджетных средств городского поселения, (код администратора – 933), что соответствует статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- главный распорядитель бюджетных средств (главный распорядитель средств соответствующего бюджета) - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств, если иное не установлено Бюджетным кодексом Российской Федерации.

**2. Анализ составления и представления годовой бюджетной отчетности по составу, содержанию, прозрачности показателей бухгалтерской отчетности**

В соответствии с пунктом 3 статьи 15 Положения о бюджетном процессе: «Главные администраторы бюджетных средств не позднее 15 марта текущего года представляют в Контрольно-ревизионную комиссию годовую бюджетную отчетность за отчетный финансовый год, в составе, предусмотренном Бюджетным кодексом Российской Федерации».

Пунктом 2.1 раздела 2 Порядка проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета определено: «Главные администраторы бюджетных средств не позднее 15 марта текущего года представляют в Контрольно-ревизионную комиссию годовую бюджетную отчетность об исполнении бюджета города за отчётный финансовой год, в составе, предусмотренном Бюджетным кодексом Российской Федерации, по формам, утвержденным Приказом Министерства финансово в Российской Федерации от 28.12.2010 №191н».

Бюджетная отчетность за 2020 год предоставлена Советом депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – Совет депутатов) в Контрольно-ревизионную комиссию без нарушения сроков, установленных Положением о бюджетном процессе и Порядком проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета (вх. от 11.03.2021 №88А).

Бюджетная отчетность Совета депутатов сформирована:

1) в объеме форм, предусмотренных статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- отчет об исполнении бюджета;

- баланс исполнения бюджета;

- отчет о финансовых результатах деятельности;

- отчет о движении денежных средств;

- пояснительная записка;

2) по формам, утвержденным Инструкцией №191н:

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- отчет о движении денежных средств (ф. 0503123).

В вышеуказанных формах бюджетной отчетности заполнены обязательные реквизиты: форма по ОКУД, отчетная дата, наименование органа, организующего исполнение бюджета, наименование бюджета, ИНН, глава по БК, код по ОКТМО, по ОКЕИ, по ОКПО, по ОКВЭД, периодичность, единицы измерения.

Пунктом 10 Инструкции №191н установлена обязанность субъекта бюджетной отчетности, в целях отражения в предоставляемых в составе бюджетной отчетности отчетах, сведениях, иных отчетных документах объема информации о субъекте бюджетной отчетности их сформировавших, в кодовой зоне после реквизита «дата» указывать код субъекта бюджетной отчетности:

ПБС - получатель бюджетных средств (администратор доходов бюджета, администратор источников финансирования дефицита бюджета), главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств как получатель бюджетных средств;

АД - администратор доходов бюджета (в случае формирования бюджетной отчетности в части осуществляемых полномочий администраторов доходов бюджетов, относительно которых субъект отчетности не осуществляет полномочия получателя бюджетных средств);

РБС - распорядитель бюджетных средств;

ГРБС - главный распорядитель бюджетных средств, главный администратор доходов бюджета, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета;

ГлАД - главный администратор доходов бюджетов (в случае формирования бюджетной отчетности в части осуществляемых полномочий главного администратора доходов бюджетов, относительно которых субъект отчетности не осуществляет полномочия получателя бюджетных средств).

В нарушение пункта 10 Инструкции №191н в предоставленных формах бюджетной отчетности (0503110, 0503125,0503127, 0503128, 0503130) в кодовой зоне после реквизита «дата» указан код субъекта бюджетной отчетности – ПБС, что не соответствует решению Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 17.12.2019 №101 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в котором установлено, что Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в 2020 году являлся главным распорядителем бюджетных средств городского поселения;

3) Пояснительная записка (ф.0503160) с прилагаемыми формами (формы – 0503164, 0503168, 0503169, 0503175, таблицы - Таблица №3).

В соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией №191н, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация, о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

Перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности, ввиду отсутствия числовых значений показателей указаны в Пояснительной записке ф.0503160: формы – 0503166, 0503167, 0503171, 0503172, 0503173, 0503174, 0503178, 0503184, 0503190, 0503296).

В соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н бюджетная отчетность представлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетная отчетность подписана руководителем и главным бухгалтером, что соответствует пункту 6 Инструкции №191н. В соответствии с пунктом 9 Инструкции №191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Перед составлением годового отчета за 2020 год проведена инвентаризация, при проведении плановой инвентаризации расхождений с данными бухгалтерского учета не выявлено, факт проведения годовой инвентаризации отражен в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф.0503160), что соответствует пункту 158 Инструкции №191н.

**3. Анализ показателей годовой отчётности**

**3.1.** Предоставленный отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) содержит данные о финансовых результатах деятельности Совета депутатов, в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января 2021 года.

В отчете отражены показатели в разрезе бюджетной деятельности (графа 4) и итоговые показателя (графа 6), в графе 5 «Средства во временном распоряжении» числовые показатели отсутствуют.

В соответствии с решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 17.12.2019 №101 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в отчете отражены показатели по расходам, так как Совет депутатов не являлся в 2020 году получателем бюджетных средств и администратором доходов бюджета.

Показатели отражены в отчете без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года.

Данные о финансовых результатах деятельности по состоянию на 01.01.2021 года в «Отчете о финансовых результатах деятельности» (ф.0503121) составили:

1) расходы в сумме 2 996,5 тыс. рублей, в том числе:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда в сумме 1 918,7 тыс. рублей;

- оплата работ, услуг в сумме 421,5 тыс. рублей;

- безвозмездные перечисления бюджетам в сумме 28,8 тыс. рублей;

- социальное обеспечение в сумме 5,5 тыс. рублей;

- расходы по операциям с активами в сумме 504,1 тыс. рублей;

- налоги, пошлины, сборы в сумме 117,9 тыс. рублей;

2) чистый операционный результат составил 2 996,5 тыс. рублей, со знаком «минус», в том числе операции с финансовыми активами и обязательствами в сумме 2 996,5 тыс. рублей.

**3.2.** Согласно решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 17.12.2019 №101 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Совет депутатов Вяземского городского поселения в 2020 году являлся главным распорядителем бюджетных средств городского поселения, в связи с этим в отчете о движении денежных средств (ф.0503123) отражены данные по кассовым выбытиям.

В отчете ф.0503123 отражены данные по кассовым выбытиям по счетам бюджета в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления, а также изменение остатков средств.

В разделе «Выбытия» отражены расходы бюджета в сумме 2 996,5 тыс. рублей, в разделе «Изменение остатков средств» в сумме 2 996,5 тыс. рублей.

Сведения, указанные в отчете, соответствуют одноименным показателям, отраженным в отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127).

**3.3.** Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2020 год по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Бюджетные назначения по расходам, отражены в сумме 3 414,5 тыс. рублей, исполнены в размере 2 996,5 тыс. рублей, в пределах утвержденных на 2020 год лимитов бюджетных обязательств.

Неиспользованные назначения по бюджетным ассигнованиям, по лимитам бюджетных обязательств составили в сумме 418,0 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета исполнены в сумме 2 996,5 тыс. рублей.

**3.4.** Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130) сформирован в составе годовой отчетности по состоянию на 1 января 2021 года, его заполнение соответствует пунктам 12 - 19 Инструкции №191н. Баланс (ф.0503130) составлен из двух частей: актива и пассива, итоги которых равны.

При составлении ф.0503130, в соответствии с пунктом 19 Инструкции №191н, соблюдено равенство показателей строки 700 соответствующим показателям по строке 350 баланса ф.0503130.

В составе ф.0503130 сформирована Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, в которой на забалансовом счете 21 «Основные средства в эксплуатации» отражены показатели на сумму 38,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2021 года.

**3.5** В водной части Пояснительной записки ф.0503160 определено: «Бюджетная отчётность Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за **2019** год», необходимо изменить и указать за **2020** год.

Пояснительная записка (ф.0503160) составлена в соответствии с требованиями пунктов 151-159 Инструкции 191н, представлена в разрезе пяти разделов:

1) в нарушение пункта 152 Инструкции №191н в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки не содержится информация о том, что субъект учета самостоятельно осуществляет ведение бухгалтерского (бюджетного) учета, или информация о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иной организации (централизованной бухгалтерии);

2) в нарушение Инструкции №191н в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчётности» содержится информация о ф.0503162 «Сведения о результатах деятельности», которая в соответствии с Приказом Минфина России от 02.07.2020 №131н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утратила силу;

3) в разделе 3 Пояснительной записки «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) отражены обобщенные данные о результатах исполнения бюджета городского поселения.

Согласно пункта 163 Инструкции 191н сведения формируются на основании показателей отчета об исполнении бюджета (ф.0503127), расхождений, по контрольным соотношениям к показателям бюджетной отчетности, предоставленной Советом депутатов не выявлено.

В соответствии с показателями ф.0503164 бюджет городского поселения по расходам исполнен в сумме 2 996,5 тыс. рублей или 87,8% плана (3 414,5 тыс. рублей);

4) Показатели, содержащиеся в сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) соответствуют остаткам, указанным в ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

В соответствии с пунктом 152 Инструкции №191н в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», отражена информация о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности, по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года.

Согласно ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2021 года дебиторская задолженность отсутствует, кредиторская задолженность составила в сумме 8,8 тыс. рублей.

Данные дебиторской и кредиторской задолженности, отраженные в ф.0503169 соответствуют показателям баланса (ф.0503130) на конец отчетного периода.

**4. Установление соответствия фактического исполнения бюджета плановым показателям**

**4.1. Администрирование доходов**

В соответствии с решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 17.12.2019 №101 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Совет депутатов не являлся в 2020 году главным администратором доходов бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области.

**4.2. Исполнение расходов**

Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 17.12.2019 №101 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» по коду бюджетной классификации – 933 окончательно утверждены расходы в сумме 3 414,5 тыс. рублей.

Исполнение по расходам в 2020 году составило в сумме 2 996,5 тыс. рублей или 87,8% уточненных бюджетных назначений. Неисполненные назначения в 2020 году составили в сумме 418,0 тыс. рублей.

Согласно показателям, отраженным в ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» отклонение факта исполнения от уточненного плана сложилось в разрезе следующих расходов:

- на функционирование высшего должностного лица (Глава муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области) утверждены расходы в сумме 670,3 тыс. рублей, исполнение составило 652,3 тыс. рублей, что на 18,0 тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или 97,3% плана;

- на функционирование представительного органа утверждены расходы в сумме 2 600,4 тыс. рублей, исполнение составило 2 200,4 тыс. рублей, что на 400,0 тыс. рублей меньше годовых плановых назначений или 84,6% плана;

- на единовременное денежное вознаграждение при награждении Почетной грамотой и Благодарственным письмом утверждены расходы в сумме 115,0 тыс. рублей, исполнение составило 115,0 тыс. рублей или 100,0% плана;

- межбюджетные трансферты по полномочиям Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области утверждены расходы в сумме 28,8 тыс. рублей, исполнение составило 28,8 тыс. рублей или 100,0% плана.

Результатом исполнения бюджета является превышение расходов над доходами в сумме 2 996,5 тыс. рублей, что подтверждается показателями ф.0503164 и ф.0503127.

**Выводы и предложения:**

1. В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, в части исполнения бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2020 год установлено:

- отчет предоставлен в Контрольно-ревизионную комиссию, для проведения его внешней проверки и подготовки заключения, в установленный срок;

- контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности соблюдены;

- существенных фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не выявлено.

2. В основном требования инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н, выполнены, за исключением:

- в нарушение пункта 10 Инструкции №191н в предоставленных формах бюджетной отчетности (0503110, 0503125,0503127, 0503128, 0503130) в кодовой зоне после реквизита «дата» указан код субъекта бюджетной отчетности – ПБС, что не соответствует решению Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 17.12.2019 №101 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в котором установлено, что Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в 2020 году являлся главным распорядителем бюджетных средств городского поселения;

- во водной части Пояснительной записки ф.0503160 определено: «Бюджетная отчётность Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за **2019** год», необходимо изменить и указать за **2020** год;

- в нарушение пункта 152 Инструкции №191н в разделе 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки не содержится информация о том, что субъект учета самостоятельно осуществляет ведение бухгалтерского (бюджетного) учета, или информация о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иной организации (централизованной бухгалтерии);

- в нарушение Инструкции №191н в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчётности» содержится информация о ф.0503162 «Сведения о результатах деятельности», которая в соответствии с Приказом Минфина России от 02.07.2020 №131н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утратила силу.

3. Исполнение по расходам в 2020 году составило в сумме 2 996,5 тыс. рублей или 87,8% уточненных бюджетных назначений. Неисполненные назначения в 2020 году составили в сумме 418,0 тыс. рублей.

4. Согласно ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2021 года дебиторская задолженность отсутствует, кредиторская задолженность составила в сумме 8,8 тыс. рублей.

5. В соответствии с пунктом 2.5 Порядка проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №97 заключение по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2020 год является приложением к заключению по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2020 год.

3. Предоставленные показатели бюджетной отчетности Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2020 год планируется использовать при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2020 год.

4. Направить заключение по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2020 год в Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области.

Аудитор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области                                Н.С. Смирнова