Приложение №1

к заключению по результатам

внешней проверки годового отчета

об исполнении бюджета

Вяземского городского поселения

Вяземского района Смоленской

области за 2020 год

**Заключение**

**по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Комитета имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 2020 год**

г. Вязьма 17.03.2021 года

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

- статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- статья 15 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе);

- Порядок проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденный решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №97 (далее - Порядок проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета);

- раздел 3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130;

- соглашение от 31.05.2012 №23 «О передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального контроля»;

- пункт 2.1.4 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2021 год, утвержденного приказом от 24.12.2020 №33 (с изменениями, внесенными приказом от 29.01.2021 №4).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

- установление законности, степени полноты и достоверности, представленной годовой бюджетной отчётности Комитета имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее - Комитет имущественных отношений);

- установление соответствия фактического исполнения бюджета плановым показателям.

**Нормативно-правовая база:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция №191н).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- годовая бюджетная отчетность за 2020 год Комитета имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, в части исполнения бюджета Вяземского городского поселения за 2020 год.

Заключение по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Комитета имущественных отношений за 2020 год подготовлено аудитором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирновой.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности Комитета имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области проводилась камеральным методом.

**1. Общая характеристика организационной структуры Комитета имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области**

В соответствии с решением Вяземского районного Совета депутатов от 25.01.2017 №15 «Об утверждении структуры Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Комитет имущественных отношений является структурным подразделением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами, законами Смоленской области, постановлениями Правительства РФ и органов местного самоуправления.

Комитет имущественных отношений обладает правами юридического лица, имеет лицевые счета, открытые в финансовом управлении Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, самостоятельный баланс, печать, бланки, штампы и реквизиты.

Ведение бухгалтерского учета, составление годовой бухгалтерской отчетности возложено на главного специалиста – главного бухгалтера Комитета имущественных отношений.

Согласно решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 17.12.2019 №101 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Комитет имущественных отношений в 2020 году являлся главным администратором доходов бюджета поселения, главным распорядителем бюджетных средств городского поселения, (код администратора – 931), что соответствует статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- главный администратор доходов бюджета - определенный законом (решением) о бюджете орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов доходов бюджета и (или) являющиеся администраторами доходов бюджета, если иное не установлено Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- главный распорядитель бюджетных средств (главный распорядитель средств соответствующего бюджета) - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств, если иное не установлено Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Комитет имущественных отношений имеет подведомственное учреждение – муниципальное казенное учреждение «Городской жилищный фонд» г. Вязьмы Смоленской области.

**2. Анализ составления и представления отчетности по составу, содержанию, прозрачности показателей бухгалтерской отчетности**

В соответствии с пунктом 3 статьи 15 Положения о бюджетном процессе: «Главные администраторы бюджетных средств не позднее 15 марта текущего года представляют в Контрольно-ревизионную комиссию годовую бюджетную отчетность за отчетный финансовый год, в составе, предусмотренном Бюджетным кодексом Российской Федерации».

Пунктом 2.1 раздела 2 Порядка проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета определено: «Главные администраторы бюджетных средств не позднее 15 марта текущего года представляют в Контрольно-ревизионную комиссию годовую бюджетную отчетность об исполнении бюджета города за отчётный финансовой год, в составе, предусмотренном бюджетным кодексом Российской Федерации, по формам, утвержденным Приказом Министерства финансово Российской Федерации от 28.12.2010 №191н».

Бюджетная отчетность за 2020 год предоставлена Комитетом имущественных отношений в Контрольно-ревизионную комиссию без нарушения сроков, установленных Положением о бюджетном процессе и Порядком проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета (вх. от 11.03.2021 №88А).

Бюджетная отчетность Комитета имущественных отношений сформирована:

1) в объеме форм, предусмотренных статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- отчет об исполнении бюджета;

- баланс исполнения бюджета;

- отчет о финансовых результатах деятельности;

- отчет о движении денежных средств;

- пояснительная записка;

2) по формам, утвержденным Инструкцией №191н:

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- отчет о движении денежных средств (ф. 0503123).

В вышеуказанных формах бюджетной отчетности заполнены обязательные реквизиты: форма по ОКУД, отчетная дата, наименование органа, организующего исполнение бюджета, наименование бюджета, ИНН, глава по БК, код по ОКТМО, по ОКЕИ, по ОКПО, по ОКВЭД, периодичность, единицы измерения, код субъекта бюджетной отчетности;

3) Пояснительная записка (ф.0503160) с прилагаемыми формами (формы – 0503164, 0503168, 0503169, 0503173, 0503175).

В соответствии с пунктом 8 Инструкции № 191н в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией №191н, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация, о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

Перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности, ввиду отсутствия числовых значений показателей указаны в Пояснительной записке ф.0503160: формы – 0503167, 0503171, 0503172, 0503174, 0503184, 0503296; таблицы – Таблица №2, Таблица №4.

В соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н бюджетная отчетность представлена на бумажных носителях в сброшюрованном и пронумерованном виде, с оглавлением и сопроводительным письмом. Бюджетная отчетность подписана руководителем и главным бухгалтером, что соответствует пункту 6 Инструкции №191н. В соответствии с пунктом 9 Инструкции №191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Перед составлением годового отчета за 2020 год проведена инвентаризация, недостач и излишков не выявлено, факт проведения годовой инвентаризации отражен в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф.0503160), что соответствует пункту 158 Инструкции №191н.

Формы бюджетной отчетности подписаны председателем Комитета имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и главным специалистом-главным бухгалтером Комитета имущественных отношений.

**3. Анализ показателей годовой отчётности**

**3.1.** Предоставленный отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) содержит данные о финансовых результатах деятельности Комитета имущественных отношений, в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января 2021 года.

В отчете отражены показатели в разрезе бюджетной деятельности (графа 4) и итоговые показателя (графа 6), в графе 5 «Средства во временном распоряжении» числовые показатели отсутствуют.

Показатели отражены в отчете без учета результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведенных 31 декабря отчетного финансового года.

Данные о финансовых результатах деятельности по состоянию на 01.01.2021 года в «Отчете о финансовых результатах деятельности» (ф.0503121) составили:

1) доходы в сумме 392 835,8 тыс. рублей, в том числе:

- доходы от собственности в сумме 24 577,9 тыс. рубле;

- доходы от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат в сумме 195,9 тыс. рублей;

- штрафы, пени, неустойки, возмещение ущерба в сумме 0,9 тыс. рублей;

- доходы от операций с активами в сумме - 48 435,1 тыс. рублей, со знаком «минус»;

- безвозмездные неденежные поступления в сектор государственного управления в сумме 416 496,2 тыс. рублей;

2) расходы в сумме 13 507,1 тыс. рублей, в том числе:

- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда в сумме 1 599,3 тыс. рублей;

- оплата работ, услуг в сумме 9 381,4 тыс. рублей;

- безвозмездные перечисления бюджетам в сумме 2 219,3 тыс. рублей;

- социальное обеспечение в сумме 0,3 тыс. рублей;

- расходы по операциям с активами в сумме 54,7 тыс. рублей;

- налоги, пошлины, сборы в сумме 252,1 тыс. рублей;

3) чистый операционный результат составил 379 328,7 тыс. рублей, в том числе:

- операции с нефинансовыми активами в сумме 358 891,2 тыс. рублей;

- операции с финансовыми активами и обязательствами в сумме 20 437,5 тыс. рублей.

**3.2.** Согласно решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 17.12.2019 №101 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Комитет имущественных отношений в 2020 году являлся главным администратором доходов бюджета поселения, главным распорядителем бюджетных средств городского поселения, в связи с этим в отчете о движении денежных средств (ф.0503123) отражены данные по кассовым поступлениям и выбытиям.

В отчете ф.0503123 отражены данные по кассовым поступлениям и выбытиям по счетам бюджета в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления, а также изменение остатков средств.

В разделе «Поступления» отражены доходы в сумме 23 800,6 тыс. рублей, «Выбытия» отражены расходы бюджета в сумме 10 818,5 тыс. рублей и в разделе «Изменение остатков средств» в сумме 12 982,1 тыс. рублей.

Сведения, указанные в отчете, соответствуют одноименным показателям, отраженным в отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127).

**3.3.** Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) содержит показатели, характеризующие выполнение годовых утвержденных назначений на 2020 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Бюджетные назначения по доходам отражены в сумме 21 471,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 23 800,6 тыс. рублей, по расходам, отражены в 11 037,2 тыс. рублей, исполнены в размере 10 818,5 тыс. рублей, в пределах утвержденных на 2020 год лимитов бюджетных обязательств.

Неиспользованные назначения по бюджетным ассигнованиям, по лимитам бюджетных обязательств составили в сумме 218,7 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета исполнены в сумме 12 982,1 тыс. рублей со знаком «минус».

**3.4.** Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130) сформирован в составе годовой отчетности по состоянию на 1 января 2021 года, его заполнение соответствует пунктам 12 - 19 Инструкции №191н. Баланс (ф.0503130) составлен из двух частей: актива и пассива итоги которых равны.

В составе Баланса (ф.0503130) сформирована Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах.

В форму 0503130 включены начисленные доходы будущих периодов, которые составили по состоянию на 01.01.2020 года 7 773,5 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2021 года 5 917,2 тыс. рублей.

Показатели начисленных доходов будущих периодов отраженыв разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф.0503160) в форме таблицы и подтверждены показателями ф.0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» и ф.0501369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

**3.5** Пояснительная записка (ф.0503160) составлена в соответствии с требованиями пунктов 151-159 Инструкции 191н, представлена в разрезе пяти разделов. Текстовая часть пояснительной записки на 01.01.2021 года в полном объеме раскрывает содержание ряда операций.

В сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) отражены обобщенные данные о результатах исполнения бюджета городского поселения. Согласно пункта 163 Инструкции 191н сведения формируются на основании показателей отчета об исполнении бюджета (ф.0503127), расхождений, по контрольным соотношениям к показателям бюджетной отчетности, предоставленной Комитетом имущественных отношений не выявлено.

Показатели, содержащиеся в сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) соответствуют остаткам, указанным в ф.0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

В соответствии с пунктом 152 Инструкции №191н в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», отражена информация о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности, по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года.

Согласно ф.0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2021 года дебиторская задолженность составила в сумме 117 020,2 тыс. рублей, по сравнению с уровнем предыдущего года дебиторская задолженность увеличилась на 92,3 тыс. рублей (116 927,9 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность в соответствии с ф.0503169 на начало 2020 года составила в сумме 132,6 тыс. рублей. В течение года она увеличилась на 161,3 тыс. рублей и составила на 01.01.2021 года в сумме 293,9 тыс. рублей.

Данные дебиторской и кредиторской задолженности, отраженные в ф.0503169 соответствуют показателям баланса (ф.0503130) на конец отчетного периода.

**4. Установление соответствия фактического исполнения бюджета плановым показателям**

**4.1. Администрирование доходов**

В соответствии с решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 17.12.2019 №101 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Комитет имущественных отношений в 2020 году являлся главным администратором доходов бюджета городского поселения.

Доходы бюджета, согласно ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» при плане в сумме 21 471,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 23 800,6 тыс. рублей или на 110,8% утвержденных бюджетных назначений на 2020 год, а именно:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городского поселения, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков при плане в сумме 6 231,9 тыс. рублей исполнение составило 7 793,3 тыс. рублей или 125,1% плана;

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключение земельных участков бюджетных и автономных учреждений) при плане в сумме 599,2 тыс. рублей исполнение составило 1 031,5 тыс. рублей или 172,1% плана;

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений (за исключением земельных участков) при плане в сумме 1 035,6 тыс. рублей исполнение составило 1 087,1 тыс. рублей или 105,0% плана;

- прочие поступления от использования имущества, в собственности городских поселений (за исключением муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казённых) при плане в сумме 7 023,5 тыс. рублей исполнение составило 7 156,0 тыс. рублей или 101,9% плана;

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений при плане в сумме 5,1 тыс. рублей исполнение составило 5,2 тыс. рублей или 102,0% плана;

- доходы от реализации имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств при плане в сумме 3 010,2 тыс. рублей исполнение составило 3 010,1 тыс. рублей или 99,9% плана;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности при плане в сумме 3 566,0 тыс. рублей исполнение составило 3 716,6 тыс. рублей или 104,2% плана;

- доходы от денежных взысканий (штрафов) при плане в сумме 0,01 тыс. рублей исполнение составило 0,8 тыс. рублей или в 80 раз;

- прочие неналоговые доходы планировались в сумме 0,3 тыс. рублей, фактически не поступили.

Сверх плана поступили доходы в сумме 2 328,8 тыс. рублей, следовательно, в течение 2020 года своевременно не внесены изменения в решение о бюджете городского поселения на 2020 год по полученным сверх плана поступлениям в сумме 2 328,8 тыс. рублей.

Таким образом, поступление доходов в объеме выше запланированного свидетельствует о занижении плановых показателей по доходам и недостоверном планировании поступлений по доходам.

**4.2. Исполнение расходов**

Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 17.12.2019 №101 «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» по коду бюджетной классификации – 931 окончательно утверждены расходы в сумме 11 037,2 тыс. рублей.

Исполнение по расходам в 2020 год составило в сумме 10 818,5 тыс. рублей или 98,0% уточненных бюджетных назначений. Неисполненные назначения в 2020 году составили в сумме 218,7 тыс. рублей.

Согласно показателям, отраженных в ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» отклонение факта исполнения от уточненного плана сложилось в разрезе следующих расходов:

1) расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» окончательно утверждены в сумме 3 511,4 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 3 468,7 тыс. рублей или 98,8% плана, что на 42,7 тыс. рублей меньше годовых плановых назначений;

2) расходы по разделу «Национальная экономика» окончательно утверждены в сумме 68,5 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 68,5 тыс. рублей или 100,0% плана, отклонений не установлено;

3) расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» окончательно утверждены в сумме 7 457,3 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 7 281,3 тыс. рублей или 97,6% плана, что на 176,0 тыс. рублей меньше годовых плановых назначений.

В соответствии с предоставленной ф.0503127 результатом исполнения бюджета является превышение доходов над расходами в сумме 12 982,1 тыс. рублей.

**Выводы и предложения:**

1. В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2020 год Комитета имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области установлено:

- отчет представлен в Контрольно-ревизионную комиссию, для проведения его внешней проверки и подготовки заключения, в установленный срок;

- требования инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н, выполнены;

 - контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности соблюдены;

- существенных фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не выявлено.

2. В соответствии с пунктом 2.5 Порядка проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №97 заключение по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Комитета имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 2020 год является приложением к заключению по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2020 год.

3. Предоставленные показатели бюджетной отчетности Комитета имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 2020 год планируется использовать при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2020 год.

4. Направить заключение по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2020 год в Комитет имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Аудитор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области                              Н.С. Смирнова