**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области»**

г. Вязьма 25.01.2021 года

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», раздел 3 Положения «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области», утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130, пункт 2.4.4 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-ревизионной комиссии от 24.12.2020 №33.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** определение соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области проекта решения «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области».

**Нормативно-правовая база:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ);

- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области».

Проект решения разработан Администрацией Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее по тексту – проект решения) и предоставлен в Контрольно-ревизионную комиссию для подготовки заключения 19.01.2021 года (вх. от 19.01.2021 №14с).

Заключение на проект решения подготовлено аудитором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирновой.

**В ходе подготовки заключения на проект решения установлено:**

***1. Замечания к текстовой части проекта решения Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области»***

В пункте 2 текстовой части проекта решения определено: «Признать утратившим силу решение Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 10.11.2016 №25 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в *Кайдаковского* сельском поселении Вяземского района Смоленской области» (в редакции решений №27 от 15.11.2017 г., №44 от 12.11.2018 г. «О внесении *изменения* в Положение о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденное решением Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 10.11.2016 №25»).

Изменения в Положение о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденное решением Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 10.11.2016 №25 вносились в соответствии с решениями Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области:

- от 24.11.2016 №27 «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области»;

- от 15.11.2017 №27 «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области»;

- от 12.11.2018 №44 «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области»;

- от 30.10.2020 №26 «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области».

Таким образом, в пункт 2 текстовой части проекта решения необходимо включить решения Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области: от 24.11.2016 №27 «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области»; от 30.10.2020 №26 «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области».

В пункте 2 текстовой части проекта решения:

- слова «в *Кайдаковского* сельском» заменить словами «в *Кайдаковском* сельском»;

- слова «о внесении *изменения*», заменить словами «о внесении *изменений*», в соответствии с решениями Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.11.2016 №27, от 15.11.2017 №27, от 12.11.2018 №44, от 30.10.2020 №26 «О внесении *изменений* в Положение о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области».

Из вышеизложенного следует: необходимо внести изменения в пункт 2 текстовой части проекта решения, изложив его в следующей редакции: «Признать утратившим силу решение Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 10.11.2016 №25 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в *Кайдаковском* сельском поселении Вяземского района Смоленской области» (в редакции решений от 24.11.2016 №27, от 15.11.2017 №27, от 12.11.2018 №44, от 30.10.2020 №26 «О внесении *изменений* в Положение о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области», утвержденное решением Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 10.11.2016 №25»).

***2. Замечания к Положению о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, предлагаемому к утверждению проектом решения***

**2.1.** В пункте 3 статьи 1 главы 1 Положения о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области (далее – Положение о бюджетном процессе) определено: «Для составления проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период Администрация Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – Администрация сельского поселения) принимает правовой акт, в котором определяются порядок и сроки осуществления мероприятий, связанных с составлением проекта бюджета поселения, подготовкой документов и материалов, обязательных для одновременного предоставления с проектом решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период».

В соответствии с абзацем 3 пункта 2 статьи 169 БК РФ проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

[Статьей 169](consultantplus://offline/ref=86FAD82C6D3E618B1ABC77616495A948DEAC06E367B227B4554DEF908E7CEADB6777D3DA67C4867C11DAF851B2E96464C305E1347504C4B565o8I) БК РФ определено, что проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования. Порядок рассмотрения проекта решения о бюджете и его утверждения определяется для местного бюджета муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации ([статья 187](consultantplus://offline/ref=86FAD82C6D3E618B1ABC77616495A948DEAC06E367B227B4554DEF908E7CEADB6777D3DA67C4877F19DAF851B2E96464C305E1347504C4B565o8I) БК РФ).

Таким образом, пункт 3 статьи 1 главы 1 Положения о бюджетном процессе необходимо привести в соответствие с требованиями абзаца 3 пункта 2 статьи 169 БК РФ определив в нем: «проект бюджета сельского поселения составляется в порядке, установленном Администрацией сельского поселения, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области».

В соответствии с требованиями абзаца 3 пункта 2 статьи 169 БК РФ Администрацией сельского поселения должен быть разработан и утвержден Порядок составления проекта бюджета сельского поселения, в котором определяется порядок и сроки осуществления мероприятий, связанных с составлением проекта бюджета сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период, подготовкой документов и материалов, обязательных для представления одновременно с проектом решения о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

Кроме того, в соответствии с требованиями статьи 187 БК РФ: «Порядок рассмотрения проекта закона (решения) о бюджете и его утверждения определяется для местного бюджета - муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации».

На основании статьи 187 БК РФ предоставить в Контрольно-ревизионную комиссию Порядок рассмотрения проекта решения о бюджете сельского поселения и его утверждения.

**2.2.** Статья 3 главы 1 Положения о бюджетном процессе не соответствует требованиям пункта 2 статьи 172 БК РФ, в которой не в полном объеме указаны документы, на которых основывается составление проекта бюджета сельского поселения, а именно не указан:

- бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период.

Статью 3 главы 1 Положения о бюджетном процессе необходимо привести в соответствие с требованиями пункта 2 статьи 172 БК РФ, указав в ней: «составление проекта бюджета сельского поселения основывается на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период».

**2.3**. Пункт 1 статьи 7 главы 1 Положения о бюджетном процессе не соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ, в котором не в полном объеме указаны документы, предоставляемые одновременно с проектом решения о бюджете в законодательный (представительный) орган.

Согласно статье 184.2 БК РФ одновременно с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются: предложенные законодательными (представительными) органами, органами судебной системы, органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет.

Необходимо пункт 1 статьи 7 главы 1 Положения о бюджетном процессе привести в соответствие с требованиями статьи 184.2 БК РФ предусмотрев в нем, что одновременно с проектом решения о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются: предложенные законодательными (представительными) органами, органами судебной системы, органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет.

**2.4.** Пунктом 5 статьи 7 главы 1 предлагается: «Решения о внесении изменений в муниципальные правовые акты о налогах и сборах, решения, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты до внесения проекта решения о бюджете сельского поселения в Совет депутатов сельского поселения, но не позднее 1 ноября текущего года».

Данные требования содержались в статье 64 БК РФ, которая утратила силу с 01.01.2021 года, на основании Федерального закона от 31.07.2020 №263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 №263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» необходимо исключить пункт 5 статьи 7 главы 1 Положения о бюджетном процессе.

**2.5.** В пункте 3 статьи 18 главы 2 Положения о бюджетном процессе предусмотрено: «Контрольно-ревизионная комиссия готовит заключение на *проект решения о бюджете сельского поселения* в течение трех рабочих дней с даты поступления проекта решения о бюджете сельского поселения и одновременно направляет его в Совет депутатов и в Администрацию сельского поселения».

В статье 18 Положения о бюджетном процессе содержатся условия внесения изменений в решение о бюджете сельского поселения, поэтому в пункте 3 статьи 18 некорректно указывать: «заключение на *проект решения о бюджете сельского поселения*», необходимо указать: «заключение на *проект решения о внесении изменений в решение о бюджете сельского поселения*».

Кроме того, в данном пункте не установлено, кто конкретно предоставляет в Контрольно-ревизионную комиссию проект решения о внесении изменений в решение о бюджете сельского поселения – представительный (законодательный) или исполнительный орган сельского поселения.

Необходимо в пункте 3 статьи 18 Положения о бюджетном процессе определить кто конкретно предоставляет в Контрольно-ревизионную комиссию проект решения о внесении изменений в решение о бюджете сельского поселения, для подготовки заключения – Совет депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области или Администрация Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

**2.6.** В статье 22 главы 3 Положения о бюджетном процессе определены условия представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Советом депутатов поселения. Данные условия отражены в статье 264.5 БК РФ.

В пункте 1 статьи 264.5 БК РФ определено: «Порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается соответствующим законодательным (представительным) органом в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Таким, образом в статье 22 главы 3 Положения о бюджетном процессе необходимо предусмотреть: «Представление, рассмотрение и утверждение годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения осуществляется в Порядке, установленном Советом депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области».

В пункте 1 статьи 22 главы 3 Положения о бюджетном процессе определено: «Бюджетная отчётность включает и далее перечислены формы отчетов».

Согласно статьи 165 БК РФ Министерство финансов Российской Федерации обладает следующими бюджетными полномочиями: устанавливает единую методологию [бюджетной классификации](consultantplus://offline/ref=9638152B78F19141CA21DACD4207C9F905E43532245513E9F745E81FFC466D2A3FE37A481F2A256596713FACFC95A8C2522049933FAEEEC1G0H4G) Российской Федерации, бюджетной отчетности, методологию [порядка](consultantplus://offline/ref=9638152B78F19141CA21DACD4207C9F905E53133295A13E9F745E81FFC466D2A3FE37A481F2A256594713FACFC95A8C2522049933FAEEEC1G0H4G) формирования информации по статистике государственных финансов.

На основании статьи 165 БК РФ и в целях установления единого порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н утверждена [Инструкци](consultantplus://offline/ref=4C0E829DD077BDDF78B99C242AEEFF2878D6AF857B088C438AAF38CE53845FF22BE93E7A9FA483B9EF53A4DBA80B2C974F8BE61CBF00D707aCJ1G)я о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Инструкция №191н).

В инструкции №191н предусмотрены формы отчетов, которые включаются в состав бюджетной отчетности. Кроме того, в Инструкцию №191н неоднократно вносились изменения, в том числе и в формы отчетов, поэтому целесообразно в пункте 1 статьи 22 главы 3 Положения о бюджетном процессе указать: «В состав бюджетной отчетности включаются формы отчетов, предусмотренные [Инструкци](consultantplus://offline/ref=4C0E829DD077BDDF78B99C242AEEFF2878D6AF857B088C438AAF38CE53845FF22BE93E7A9FA483B9EF53A4DBA80B2C974F8BE61CBF00D707aCJ1G)ей о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н» (с изменениями).

Пунктом 2 статьи 264.5 БК РФ предусмотрено: «Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляются пояснительная записка к нему, содержащая анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении государственного (муниципального) задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований, проект закона (решения) об исполнении бюджета, иная бюджетная отчетность об исполнении соответствующего бюджета и бюджетная отчетность об исполнении соответствующего консолидированного бюджета, иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации».

Таким образом, статью 22 главы 3 Положения о бюджетном процессе необходимо привести в соответствие с требованиями пункта 2 статьи 264.5 БК РФ, в связи с тем, что в пункт 2 статьи 264.5 БК РФ внесены изменения Федеральным законом от 26.07.2019 №199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

**2.7.** В пункте 6 статьи 22 главы 3 Положения о бюджетном процессе определено: «По результатам рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета поселения Совет депутатов поселения принимает одно из следующих решений:

- утвердить отчет об исполнении бюджета поселения за отчетный финансовый год;

- отклонить проект решения об исполнении бюджета поселения за отчетный финансовый год», что противоречит пункту 3 статьи 264.5 БК РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 264.5 БК РФ пункт 6 статьи 22 главы 3 Положения о бюджетном процессе рекомендуется изложить: «По результатам рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Совет депутатов поселения принимает одно из следующих решений:

- утвердить решение об исполнении бюджета;

- отклонить решение об исполнении бюджета».

***3. Предложение Контрольно-ревизионной комиссии о приведении Положения о бюджетном процессе в соответствие с требованиями статьи 170.1 БК РФ, статьи 173 БК РФ***

**3.1**. В соответствии с пунктом 1 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период, бюджетного прогноза субъекта Российской Федерации на долгосрочный период, а также бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Из вышеизложенного следует, что для муниципального образования разработка и принятие бюджетного прогноза на долгосрочный период является рекомендательной нормой, решение о необходимости его формирования принимает представительный орган местного самоуправления, то есть Совет депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

В адрес Контрольно-ревизионной комиссии 19.01.2021 года (вх. от 19.01.2021 №14с) предоставлен проект постановления Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период» (далее – проект постановления).

Таким образом, Администрацией Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области соблюдены требования пункта 4 статьи 170.1 БК РФ: «[Порядок](consultantplus://offline/ref=76876596F5A1EEDCB1CE825F06C7807708A672830AB1E75DCBDE10CE46B347850EF1985C11CF149453D4B6E48FB32678D74E7F31A15239BDq1dEG) разработки и утверждения, [период](consultantplus://offline/ref=76876596F5A1EEDCB1CE825F06C7807708A672830AB1E75DCBDE10CE46B347850EF1985C11CF149554D4B6E48FB32678D74E7F31A15239BDq1dEG) действия, а также [требования](consultantplus://offline/ref=76876596F5A1EEDCB1CE825F06C7807708A672830AB1E75DCBDE10CE46B347850EF1985C11CF149651D4B6E48FB32678D74E7F31A15239BDq1dEG) к составу и содержанию бюджетного прогноза Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования на долгосрочный период устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации».

**3.2.** Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует, в соответствии с требованиями статьи 170.1 БК РФ, предусмотреть в Положении о бюджетном процессе условия долгосрочного планирования, указав:

1) долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза сельского поселения на долгосрочный период в случае, если Совет депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области принял решение о его формировании, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) под бюджетным прогнозом на долгосрочный период понимается документ, содержащий прогноз основных характеристик бюджета сельского поселения, показатели финансового обеспечения муниципальных программ на период их действия, иные показатели, характеризующие бюджет сельского поселения, а также содержащий основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период в сельском поселении;

3) бюджетный прогноз сельского поселения на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития сельского поселения на соответствующий период.

Бюджетный прогноз сельского поселения на долгосрочный период может быть изменен с учетом изменения прогноза социально-экономического развития сельского поселения на соответствующий период и принятого решения о соответствующем бюджете без продления периода его действия;

4) разработка и утверждение, [период](consultantplus://offline/ref=65FA21A2C253774F7195E951C3BCE336FC154A708051ED8F9B38438500B9D14B3C900EAE059ED01BE83F7028DB34458A10A0E2DE5DCF694Fr6kFG) действия, а также [требования](consultantplus://offline/ref=65FA21A2C253774F7195E951C3BCE336FC154A708051ED8F9B38438500B9D14B3C900EAE059ED018ED3F7028DB34458A10A0E2DE5DCF694Fr6kFG) к составу и содержанию бюджетного прогноза на долгосрочный период осуществляется в «Порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период», утвержденном Администрацией сельского поселения;

5) бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) сельского поселения на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения (муниципальных) программ) представляется в Совет депутатов одновременно с проектом решения о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

**3.3.** В соответствии с требованиями пункта 7 статьи 173 БК РФ в Положении о бюджетном процессе предусмотреть: «Бюджетный прогноз сельского поселения на долгосрочный период разрабатывается в **порядке**, установленном Администрацией сельского поселения».

***4. Соблюдение Администрацией Кайдаковского сельского поселения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации***

В предлагаемом к утверждению Положении о бюджетном процессе указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми планируется осуществлять бюджетный процесс в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области.

Для осуществления переданных полномочий, в рамках заключенного соглашения от 31.05.2012 №9 «О передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» необходимо предоставить в Контрольно-ревизионную комиссию:

1) в соответствии со статьей 169 БК РФ Порядок составления проекта бюджета сельского поселения (статья 1 главы 1 Положения о бюджетном процессе);

2) в соответствии с требованиями статьи 187 БК РФ Порядок рассмотрения проекта решения о бюджете сельского поселения и его утверждения (предложение Контрольно-ревизионной комиссии, для включения в статью 1 главы 1 Положения о бюджетном процессе);

3) в соответствии с требованиями статьи 173 БК РФ Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (статья 4 главы 1 Положения о бюджетном процессе);

4) в соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ Порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (статья 5 главы 1 Положения о бюджетном процессе);

5) в соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ [Порядок](consultantplus://offline/ref=90D059BF3612E610B6E8D36D93553600DE01DC159BE3B2D64B4C6ED76B936007FECE726A05C45DA2DCCCBBE99F340CB77C8DD68DB981885CNFh2L) проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (статья 5 главы 1 Положения о бюджетном процессе);

6) в соответствии с требованиями статьи 264.5 БК РФ Порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения (предложение Контрольно-ревизионной комиссии, для включения в статью 22 главы 3 Положения о бюджетном процессе);

7) в соответствии с требованиями пункта 7 статьи 173 БК РФ Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период (предложение Контрольно-ревизионной комиссии, для включения в Положение о бюджетном процессе).

**Выводы:**

1. Заключение на проект решения Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области» подготовлено в рамках переданных полномочий, в соответствии с соглашением от 31.05.2012 №9 «О передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

2. В пункте 2 текстовой части проекта решения указаны не все решения Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области», а именно отсутствуют решения:

- от 24.11.2016 №27 «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области»;

- от 30.10.2020 №26 «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области».

3. В нарушение абзаца 3 пункта 2 статьи 169 БК РФ в пункте 3 статьи 1 главы 1 Положения о бюджетном процессе не определено: «проект бюджета сельского поселения составляется в порядке, установленном Администрацией сельского поселения, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области».

4. В нарушение пункта 2 статьи 172 БК РФ, в статье 3 главы 1 Положения о бюджетном процессе не в полном объеме указаны документы, на которых основывается составление проекта бюджета сельского поселения, а именно не указан:

- бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период.

5. Пункт 1 статьи 7 главы 1 Положения о бюджетном процессе не соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ, в котором не в полном объеме указаны документы, предоставляемые одновременно с проектом решения о бюджете в законодательный (представительный) орган.

6. Пунктом 5 статьи 7 главы 1 Положения о бюджетном процессе предлагается: «Решения о внесении изменений в муниципальные правовые акты о налогах и сборах, решения, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты до внесения проекта решения о бюджете сельского поселения в Совет депутатов сельского поселения, но не позднее 1 ноября текущего года».

Данные требования содержались в статье 64 БК РФ, которая утратила силу с 01.01.2021 года, на основании Федерального закона от 31.07.2020 №263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

7. В пункте 3 статьи 18 главы 2 Положения о бюджетном процессе предусмотрено: «Контрольно-ревизионная комиссия готовит заключение на *проект решения о бюджете сельского поселения* в течение трех рабочих дней с даты поступления проекта решения о бюджете сельского поселения и одновременно направляет его в Совет депутатов и в Администрацию сельского поселения».

В статье 18 Положения о бюджетном процессе содержатся условия внесения изменений в решение о бюджете сельского поселения, поэтому в пункте 3 статьи 18 неправомерно указывать: «заключение на *проект решения о бюджете сельского поселения*», необходимо указать: «заключение на *проект решения о внесении изменений в решение о бюджете сельского поселения*».

8. В пункте 3 статьи 18 главы 2 Положения о бюджетном процессе не установлено, кто конкретно предоставляет в Контрольно-ревизионную комиссию проект решения о внесении изменений в решение о бюджете сельского поселения – представительный (законодательный) или исполнительный орган сельского поселения.

9. В нарушение пункта 1 статьи 264.5 БК РФ в статье 22 главы 3 Положения о бюджетном процессе не предусмотрено: «Представление, рассмотрение и утверждение годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения осуществляется в Порядке, установленном Советом депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области».

10. В пункте 6 статьи 22 главы 3 Положения о бюджетном процессе определено: «По результатам рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета поселения Совет депутатов поселения принимает одно из следующих решений:

- утвердить отчет об исполнении бюджета поселения за отчетный финансовый год;

- отклонить проект решения об исполнении бюджета поселения за отчетный финансовый год», что противоречит пункту 3 статьи 264.5 БК РФ.

11. В Положении о бюджетном процессе не отражены условия долгосрочного планирования, в соответствии с требованиями статьи 170.1 БК РФ, статьи 173 БК РФ.

**Предложения**

1. Проанализировав предоставленный Администрацией Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области проект решения Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области», Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует Совету депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области **отклонить** проект предоставленного решения до устранения Администрацией сельского поселения замечаний Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, указанных в настоящем заключении.

2. Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области устранить выявленные нарушения и замечания, а именно:

2.1. Внести изменения в пункт 2 текстовой части проекта решения, изложив его в следующей редакции: «Признать утратившим силу решение Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 10.11.2016 №25 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в *Кайдаковском* сельском поселении Вяземского района Смоленской области» (в редакции решений от 24.11.2016 №27, от 15.11.2017 №27, от 12.11.2018 №44, от 30.10.2020 №26 «О внесении *изменений* в Положение о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области», утвержденное решением Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 10.11.2016 №25»).

2.2. Пункт 3 статьи 1 главы 1 Положения о бюджетном процессе привести в соответствие с требованиями абзаца 3 пункта 2 статьи 169 БК РФ определив в нем: «проект бюджета сельского поселения составляется в порядке, установленном Администрацией сельского поселения, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области».

2.3. Статью 3 главы 1 Положения о бюджетном процессе привести в соответствие с требованиями пункта 2 статьи 172 БК РФ, указав в ней: «составление проекта бюджета сельского поселения основывается на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период».

2.4. Пункт 1 статьи 7 главы 1 Положения о бюджетном процессе привести в соответствие с требованиями статьи 184.2 БК РФ предусмотрев в нем, что одновременно с проектом решения о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются: предложенные законодательными (представительными) органами, органами судебной системы, органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет.

2.5. В соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 №263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» необходимо исключить пункт 5 статьи 7 главы 1 Положения о бюджетном процессе.

2.6. В пункте 3 статьи 18 Положения о бюджетном процессе слова «заключение на *проект решения о бюджете сельского поселения*» заменить словами «заключение на *проект решения о внесении изменений в решение о бюджете сельского поселения*».

2.7. В пункте 3 статьи 18 Положения о бюджетном процессе определить кто конкретно предоставляет в Контрольно-ревизионную комиссию проект решения о внесении изменений в решение о бюджете сельского поселения, для подготовки заключения – Совет депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области или Администрация Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

2.8. В статье 22 главы 3 Положения о бюджетном процессе предусмотреть: «Представление, рассмотрение и утверждение годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения осуществляется в Порядке, установленном Советом депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области».

2.9. В пункте 1 статьи 22 главы 3 Положения о бюджетном процессе указать: «В состав бюджетной отчетности включаются формы отчетов, предусмотренные [Инструкци](consultantplus://offline/ref=4C0E829DD077BDDF78B99C242AEEFF2878D6AF857B088C438AAF38CE53845FF22BE93E7A9FA483B9EF53A4DBA80B2C974F8BE61CBF00D707aCJ1G)ей о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н» (с изменениями).

2.10. Статью 22 главы 3 Положения о бюджетном процессе привести в соответствие с требованиями пункта 2 статьи 264.5 БК РФ, в связи с тем, что в пункт 2 статьи 264.5 БК РФ внесены изменения Федеральным законом от 26.07.2019 №199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

2.11. В соответствии с пунктом 3 статьи 264.5 БК РФ пункт 6 статьи 22 главы 3 Положения о бюджетном процессе изложить в следующей редакции: «По результатам рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Совет депутатов поселения принимает одно из следующих решений:

- утвердить решение об исполнении бюджета;

- отклонить решение об исполнении бюджета».

2.12. В соответствии с требованиями статьи 170.1 БК РФ, предусмотреть в Положении о бюджетном процессе условия долгосрочного планирования, указав:

1) долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза сельского поселения на долгосрочный период в случае, если Совет депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области принял решение о его формировании, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) под бюджетным прогнозом на долгосрочный период понимается документ, содержащий прогноз основных характеристик бюджета сельского поселения, показатели финансового обеспечения муниципальных программ на период их действия, иные показатели, характеризующие бюджет сельского поселения, а также содержащий основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период в сельском поселении;

3) бюджетный прогноз сельского поселения на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития сельского поселения на соответствующий период.

Бюджетный прогноз сельского поселения на долгосрочный период может быть изменен с учетом изменения прогноза социально-экономического развития сельского поселения на соответствующий период и принятого решения о соответствующем бюджете без продления периода его действия;

4) разработка и утверждение, [период](consultantplus://offline/ref=65FA21A2C253774F7195E951C3BCE336FC154A708051ED8F9B38438500B9D14B3C900EAE059ED01BE83F7028DB34458A10A0E2DE5DCF694Fr6kFG) действия, а также [требования](consultantplus://offline/ref=65FA21A2C253774F7195E951C3BCE336FC154A708051ED8F9B38438500B9D14B3C900EAE059ED018ED3F7028DB34458A10A0E2DE5DCF694Fr6kFG) к составу и содержанию бюджетного прогноза на долгосрочный период осуществляется в «Порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период», утвержденном Администрацией сельского поселения;

5) бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) сельского поселения на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения (муниципальных) программ) представляется в Совет депутатов одновременно с проектом решения о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

2.13. В соответствии с требованиями пункта 7 статьи 173 БК РФ в Положении о бюджетном процессе предусмотреть: «Бюджетный прогноз сельского поселения на долгосрочный период разрабатывается в порядке, установленном Администрацией сельского поселения».

3. Для осуществления переданных полномочий, в рамках заключенного соглашения от 31.05.2012 №9 «О передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» необходимо предоставить в Контрольно-ревизионную комиссию:

1) в соответствии со статьей 169 БК РФ Порядок составления проекта бюджета сельского поселения (статья 1 главы 1 Положения о бюджетном процессе);

2) в соответствии с требованиями статьи 187 БК РФ Порядок рассмотрения проекта решения о бюджете сельского поселения и его утверждения (предложение Контрольно-ревизионной комиссии, для включения в статью 1 главы 1 Положения о бюджетном процессе);

3) в соответствии с требованиями статьи 173 БК РФ Порядок разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (статья 4 главы 1 Положения о бюджетном процессе);

4) в соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ Порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации муниципальных программ Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (статья 5 главы 1 Положения о бюджетном процессе);

5) в соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ [Порядок](consultantplus://offline/ref=90D059BF3612E610B6E8D36D93553600DE01DC159BE3B2D64B4C6ED76B936007FECE726A05C45DA2DCCCBBE99F340CB77C8DD68DB981885CNFh2L) проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (статья 5 главы 1 Положения о бюджетном процессе);

6) в соответствии с требованиями статьи 264.5 БК РФ Порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения (предложение Контрольно-ревизионной комиссии, для включения в статью 22 главы 3 Положения о бюджетном процессе);

7) в соответствии с требованиями пункта 7 статьи 173 БК РФ Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период (предложение Контрольно-ревизионной комиссии, для включения в Положение о бюджетном процессе).

4. В случае отсутствия указанных выше нормативных правовых актов Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, необходимо в кратчайшие сроки их разработать и утвердить (либо предоставить на утверждение в Совет депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области), данные требования содержатся в [статье 154](consultantplus://offline/ref=B44D71634B20869DBC1978750D09575742CF027ADA6ED9FC7838CF4A1E70221119F3837C4B52FB59F093A14C932D7B2DAAD23A5BB05Ew6j6N) БК РФ «Бюджетные полномочия исполнительных органов государственной власти (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований)».

5. Просим Вас предоставить копии утвержденных Порядков, указанных выше, а в случаи их отсутствия информацию о планировании их разработки и утверждения, с указанием сроков реализации указанных предложений, во исполнение требований [статьи 154](consultantplus://offline/ref=B44D71634B20869DBC1978750D09575742CF027ADA6ED9FC7838CF4A1E70221119F3837C4B52FB59F093A14C932D7B2DAAD23A5BB05Ew6j6N) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. В соответствии с пунктом 1 статьи 3 закона Смоленской области от 23.11.2011 №101-з «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Смоленской области», просим Вас предоставить запрашиваемую информацию и результаты рассмотрения заключения от 25.01.2021 года, в срок до 15.02.2021 года.

Аудитор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области Н.С Смирнова