**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период»**

г. Вязьма 21.01.2021 года

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», соглашение от 31.05.2012 №9 «О передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» (пункт 1.2), Положение «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области», утвержденное решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130, пункт 2.4.4 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) на 2021 год, утвержденного приказом от 24.12.2020 №33.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** определение соответствия действующему законодательству проекта постановления Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период».

**Нормативно-правовая база:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект постановления Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период» (далее – проект постановления).

Проект постановления разработан Администрацией Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области и предоставлен в Контрольно-ревизионную комиссию для подготовки заключения 19.01.2021 года (вх. от 19.01.2021 №14с).

Заключение на проект постановления подготовлено аудитором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирновой.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

**1.1.** Пунктом 1 проекта постановления предлагается утвердить Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период, который является приложением к проекту постановления.

Согласно пункта 1 статьи 170.1 БК РФ долгосрочное бюджетное планирование осуществляется путем формирования бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период в случае, если представительный орган муниципального образования принял решение о его формировании в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Из вышеизложенного следует, что для муниципальных образований разработка и принятие бюджетного прогноза на долгосрочный период является рекомендательной нормой, решение о необходимости его формирования принимает представительный орган местного самоуправления, то есть в данном случае Совет депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Одновременно с проектом постановления Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период» решение Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области о формировании, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджетного прогноза на долгосрочный период не предоставлено.

Согласно пункта 3 статьи 170.1 БК РФ бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период.

Решением Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 10.1.2016 №25 (с изменениями) утверждено Положение о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области (далее – Положение о бюджетном процессе).

Пунктом 1 статьи 1 раздела 1 Положения о бюджетном процессе предусмотрено: «Проект бюджета поселения составляется и утверждается сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период)», что соответствует пункту 4 статьи 169 БК РФ: «Проект бюджета городского, сельского поселения составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа городского, сельского поселения».

Согласно пункта 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе «Проект решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период предоставляется в Совет депутатов одновременно со следующими документами и материалами, в том числе: прогноз социально-экономического развития поселения на очередной финансовый год и плановый период».

В соответствии со статьей 6 БК РФ:

- очередной финансовый год - год, следующий за текущим финансовым годом;

плановый период - два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом.

Таким образом, представительным органом местного самоуправления, то есть Советом депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в Положении о бюджетном процессе не предусмотрены требования статьи 170.1 БК РФ.

Следовательно, в связи с планированием утверждения Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период, необходимо внести советующие изменения в Положение о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденное решением Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 10.11.2016 №25 (с изменениями), предусмотрев в нем условия долгосрочного бюджетного планирования, в соответствии со статьей 170.1 БК РФ.

Данный вывод следует и из требований статьи 6 БК РФ: «Бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности».

В соответствии со статьей 6, статьей 170.1 БК РФ необходимо внести изменения в Положение о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденное решением Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 10.11.2016 №25 (с изменениями).

В данном заключении не приведён анализ необходимых изменений, которые следует внести в Положение о бюджетном процессе, в связи с тем, что Администрацией Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области предоставлен проект решения Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области», в котором панируется признать утратившим силу решение Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 10.11.2016 №25 (с изменениями) и утвердить новое Положение о бюджетном процессе (вх. от 19.01.2021 №14с).

Таким образом, анализ долгосрочного бюджетного планирования планируется предоставить в заключении на проект решения Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Кайдаковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области».

**1.2.** Проект постановления разработан в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 170.1БК РФ, в котором определено: «Порядок разработки и утверждения, период действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период устанавливаются местной администрацией с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации».

В Порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период (далее – Порядок бюджетного прогноза на долгосрочный период) предусмотрено 9 (девять) пунктов, а именно:

1) пункт 1: «Настоящий Порядок определяет сроки разработки и утверждения, период действия, состав и содержание бюджетного прогноза Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период», что соответствует пункту 4 статьи 170.1 БК РФ: «Порядок разработки и утверждения, период действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования на долгосрочный период устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

2) в абзаце 1 пункта 2 дано определение бюджетного прогноза на долгосрочный период, что соответствует пункту 2 статьи 170.1 БК РФ: «Под бюджетным прогнозом на долгосрочный период понимается документ, содержащий прогноз основных характеристик соответствующих бюджетов (консолидированных бюджетов) бюджетной системы Российской Федерации, показатели финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ на период их действия, иные показатели, характеризующие бюджеты (консолидированные бюджеты) бюджетной системы Российской Федерации, а также содержащий основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период»;

3) в абзаце 2 пункта 2 определено: «Бюджетный прогноз разрабатывается каждые три года на шестилетней период на основе прогноза социально-экономического развития Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на соответствующий период», что соответствует пункту 3 статьи 170.1 БК РФ: «Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период».

Согласно пункта 7 статьи 173 БК РФ в целях формирования бюджетного прогноза Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования на долгосрочный период в соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации разрабатывается прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования на долгосрочный период **в порядке**, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

В соответствии с требованиями пункта 7 статьи 173 БК РФ необходимо разработать и предоставить в Контрольно-ревизионную комиссию Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период;

4) в абзаце 3 пункта 2 определено: «Бюджетный прогноз может быть изменен с учетом изменения прогноза социально-экономического развития на соответствующий период и принятого решения Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области о бюджете Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и на плановый период без продления периода его действия», что соответствует пункту 3 статьи 170.1 БК РФ: «Бюджетный прогноз Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования на долгосрочный период может быть изменен с учетом изменения прогноза социально-экономического развития соответственно Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования на соответствующий период и принятого закона (решения) о соответствующем бюджете без продления периода его действия»;

5) пункт 3: «Разработка бюджетного прогноза (проекта, проекта изменений бюджетного прогноза) осуществляется органом местного самоуправления Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области. **Сроки** разработки проекта бюджетного прогноза (проекта изменений бюджетного прогноза) устанавливаются постановлением Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области».

В данном пункте конкретно не установлены **сроки** разработки проекта бюджетного прогноза (проекта изменений бюджетного прогноза), что не соответствует требованиям пункта 1 проекта Порядка бюджетного прогноза на долгосрочный период, в котором указано: «Настоящий Порядок определяет **сроки** разработки и утверждения бюджетного прогноза Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период».

Таким образом, в пункте 3 необходимо конкретно указать **сроки** разработки проекта бюджетного прогноза (проекта изменений бюджетного прогноза);

6) пункт 4: «Бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза), за исключением показателей финансового обеспечения муниципальных программ Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, направляется в Администрацию Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области одновременно с проектом решения о бюджете Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и на плановый период».

Пункт 4 противоречит требованиям пункта 5 статьи 170.1 БК РФ: «Бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ) представляется в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом закона (решения) о соответствующем бюджете».

В соответствии с пунктом 5 статьи 170.1 БК РФ бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза), за исключением показателей финансового обеспечения муниципальных программ Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, представляется в Совет депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, одновременно с проектом решения о бюджете Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Из вышеизложенного следует, что пункт 4 проекта Порядка бюджетного прогноза на долгосрочный период противоречит требованиям пункта 5 статьи 170.1 БК РФ;

7) пункт 5: «Бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) утверждается (утверждаются) постановлением Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования решения о бюджете Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период», что соответствует пункту 6 статьи 170.1 БК РФ: «Бюджетный прогноз (изменения бюджетного прогноза) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования на долгосрочный период утверждается (утверждаются) соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией в срок, не превышающий двух месяцев со дня официального опубликования закона (решения) о соответствующем бюджете»;

8) пункты 6,7 и 8 содержат условия текстовой части бюджетного прогноза и приложений к бюджетному прогнозу и содержание разделов бюджетного прогноза;

9) пункт 9: «Приложения к тексту бюджетного прогноза содержат прогноз основных характеристик **Администрации** Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (по форме согласно Приложению №1 к Порядку)».

Фактически Приложение №1 к Порядку разработки и утверждения бюджетного прогноза Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области содержит прогноз основных характеристик **бюджета** Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Следовательно, в пункте 9 необходимо слова «прогноз основных характеристик Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смолянкой области (по форме согласно Приложению №1 к настоящему Порядку)» заменить словами «прогноз основных характеристик бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (по форме согласно Приложению №1 к настоящему Порядку)».

**Выводы:**

1. Заключение на проект постановления Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период» подготовлено в рамках переданных полномочий в соответствии с соглашением от 31.05.2012 №9 «О передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

2. Пунктом 1 проекта постановления предлагается утвердить Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период, в соответствии со статьей 170.1 БК РФ.

3. Одновременно с проектом постановления Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период» решение Совета депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области о формировании, в соответствии с требованиями пункта 1 статьи 170.1 БК РФ, бюджетного прогноза на долгосрочный период не предоставлено.

4. В настоящем заключении установлены замечания к текстовой части Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период:

4.1. в пункте 3 проекта Порядка бюджетного прогноза на долгосрочный период: «Разработка бюджетного прогноза (проекта, проекта изменений бюджетного прогноза) осуществляется органом местного самоуправления Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области. **Сроки** разработки проекта бюджетного прогноза (проекта изменений бюджетного прогноза) устанавливаются постановлением Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» не установлены конкретные **сроки** разработки проекта бюджетного прогноза (проекта изменений бюджетного прогноза), что не соответствует требованиям пункта 1 проекта Порядка бюджетного прогноза на долгосрочный период, в котором указано: «Настоящий Порядок определяет **сроки** разработки и утверждения бюджетного прогноза Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период»;

4.2. пункт 4 проекта Порядка бюджетного прогноза на долгосрочный период: «Бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза), за исключением показателей финансового обеспечения муниципальных программ Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, направляется в Администрацию Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области одновременно с проектом решения о бюджете Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и на плановый период» противоречит требованиям пункта 5 статьи 170.1 БК РФ: «Бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения государственных (муниципальных) программ) представляется в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом закона (решения) о соответствующем бюджете»;

4.3. установлено не соответствие названия Приложения №1 в пункте 9 проекта Порядка бюджетного прогноза на долгосрочный период: «Приложения к тексту бюджетного прогноза содержат прогноз основных характеристик **Администрации** Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (по форме согласно Приложению №1 к Порядку)» фактическому названию Приложения №1 к Порядку разработки и утверждения бюджетного прогноза Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Прогноз основных характеристик **бюджета** Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

5. В нарушение пункта 7 статьи 173 БК РФ, в целях формирования бюджетного прогноза Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период, в соответствии со статьей 170.1 БК РФ, Администрацией Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области не разработан и не утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период.

**Предложения:**

1. Проанализировав предоставленный проект постановления Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период» Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области **рекомендует не утверждать** предоставленный проект постановления, до устранения нарушений и замечаний, указанных в настоящем заключении.

2. Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области необходимо:

2.1. в случае принятия Советом депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области решения о формировании, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджетного прогноза на долгосрочный период, копию решения предоставить в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области;

2.2. в пункте 3 проекта Порядка бюджетного прогноза на долгосрочный период указать конкретные **сроки** разработки проекта бюджетного прогноза (проекта изменений бюджетного прогноза);

2.3. пункт 4 проекта Порядка бюджетного прогноза на долгосрочный период привести в соответствие с требованиями пункта 5 статьи 170.1 БК РФ, изложив в следующей редакции: «бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза), за исключением показателей финансового обеспечения муниципальных программ Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, представляется в Совет депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, одновременно с проектом решения о бюджете Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и на плановый период»;

2.4. в пункте 9 слова «прогноз основных характеристик Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смолянкой области (по форме согласно Приложению №1 к настоящему Порядку)» заменить словами «прогноз основных характеристик бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (по форме согласно Приложению №1 к настоящему Порядку)»;

2.5. в соответствии с требованиями пункта 7 статьи 173 БК РФ разработать, утвердить и предоставить в Контрольно-ревизионную комиссию Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на долгосрочный период.

3. В срок до 05.02.2021 года предоставить в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области информацию по устранению нарушений и замечаний, указанных в настоящем заключении.

Настоящее заключение составлено в 2-х экземплярах:

Один экземпляр, с сопроводительным письмом, направляется в Совет депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Один экземпляр остается в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Аудитор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирнова