**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»**

г. Вязьма 22.01.2021 года

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», раздел 3 Положения «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области», утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130, пункт 2.4.4. Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-ревизионной комиссии от 24.12.2020 №33.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** определение соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области проекта постановления Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области».

**Нормативно-правовая база:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ);

- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект постановления Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области».

Проект постановления Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» разработан Администрацией Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Заключение на проект постановления подготовлено инспектором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области И.Н. Шуляковой.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

**1.** Проект постановления Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» (далее по тексту – Порядок формирования и ведения реестра источников дохода) в Контрольно-ревизионную комиссию предоставлен 19.01.2021 года (вх. от 19.01.2021 №14с).

Заключение на проект постановления подготовлено в рамках переданных полномочий в соответствии с соглашением от 31.05.2012 №9 «О передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

**2.** На основании пункта 7 статьи 47.1 БК РФ «Реестры источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестры источников доходов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и реестры источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрацией».

Проект порядка формирования и ведения реестра источников доходов разработан в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- статьей 47.1 БК РФ;

- [постановление](consultantplus://offline/ref=434CBBC0EA2E6F992D3D76451909A3F629E6C8192E7FB82AC7E410B93B69F432AD8596AD0ABD9609A9F605C87776m5H)м Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 №868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».

**3.** Замечания к проекту нормативного правового акта:

**3.1.** Утверждаемый «Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» является приложением к постановлению Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 года №\_\_\_. Указан год, несоответствующий фактическому году утверждения. Следует дату исправить на 2021 год, в связи с тем, что Порядок предоставлен в Контрольно-ревизионную комиссию 19.01.2021 года, следовательно, его утверждение планируется осуществить в 2021 году.

**3.2.** Согласно пункта 2 Порядка формирования и ведения реестра источников доходов установлено:

«Реестр источников доходов бюджета представляет собой свод информации о доходах бюджета по источникам доходов бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», формируемый в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета, ***на основании перечня источников доходов Российской Федерации».***

Однако, в соответствии со статьей 47.1 БК РФ определение «перечня источников доходов Российской Федерации» не приведено.

В соответствии с пунктом 2 статьи 47.1 БК РФ:

«Под перечнем источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации понимается свод (перечень) федеральных налогов и сборов, региональных и местных налогов, страховых взносов на обязательное социальное страхование, иных обязательных платежей, других поступлений, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с указанием правовых оснований их возникновения, порядка расчета (размеры, ставки, льготы) и иных характеристик источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, определяемых порядком формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».

Таким образом, пункт 2 Порядка формирования и ведения реестра источников доходов необходимо дополнить, в соответствии с пунктом 2 статьи 47.1 БК РФ, в части определения понятия «перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

**3.3.** В соответствии с пунктом 7 статьи 47.1 БК РФ и пунктом 3 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных [постановлением](https://base.garant.ru/71481124/) Правительства РФ от 31.08.2016 №868 (с изменениями и дополнениями от: 26.10.2016, 05.04.2019) (далее по тексту – Общие требования), Порядок формирования и ведения реестра источников доходов рекомендуется:

а) изложить в новой редакции пункт 5 Порядка формирования и ведения реестра источников дохода:

**3.3.1.** *«Формирование и ведение реестра источников доходов бюджета осуществляется финансовым органом Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в лице главного бухгалтера (старшего менеджера) Администрации в соответствии с требованиями настоящего Порядка»,* на основании пункта 8 Общих требований;

б) дополнить следующими положениями:

**3.3.2.** «*Реестр источников доходов бюджета сельского поселения ведется на государственном языке Российской Федерации*», в соответствии с пунктом 5 Общих требований.

**3.3.3. «***Реестр источников доходов бюджета сельского поселения, хранится в соответствии со сроками хранения архивных документов, определенными в соответствии с законодательством Российской Федерации об архивном деле*» в соответствии с пунктом 6 Общих требований.

**3.3.4. «***Ответственность за полноту и достоверность информации, а также своевременность ее включения в реестр источников доходов бюджета сельского поселения несут участники процесса ведения реестра источников доходов бюджета сельского поселения*», в соответствии с пунктом 10 Общих требований.

**3.3.5.** *«Финансовым органом Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в лице главного бухгалтера (старшего менеджера) Администрации, в целях ведения реестра источников доходов бюджета в течение одного рабочего дня со дня представления участником процесса ведения реестра источников доходов бюджета информации, указанной в* [*пунктах*](https://base.garant.ru/71481124/d26c42f63f1fb148e810c61f310c8e71/#block_2011) *7 и 8 Порядка, обеспечивает в автоматизированном режиме проверку:*

*а) наличия информации в соответствии с* [*пунктами*](https://base.garant.ru/71481124/d26c42f63f1fb148e810c61f310c8e71/#block_2011) *7 и 8 Порядка;*

*б) соответствия порядка формирования информации правилам, установленным в соответствии с* [*пунктом 25*](https://base.garant.ru/71481124/d26c42f63f1fb148e810c61f310c8e71/#block_2025) *Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных* [*постановлением*](https://base.garant.ru/71481124/) *Правительства РФ от 31.08.2016 №868 (с изменениями и дополнениями»*, в соответствии с пунктом 19 Общих требований*.*

**3.3.5. *«****В случае положительного результата проверки, указанной в* [*пункте*](https://base.garant.ru/71481124/d26c42f63f1fb148e810c61f310c8e71/#block_2019) *\_\_ настоящего Порядка, информация, представленная участником процесса ведения реестра источников доходов бюджета, образует следующую реестровую запись реестра источников доходов бюджета поселения, которым орган, осуществляющий ведение реестра источников дохода бюджета поселения в соответствии с* [*пунктом*](https://base.garant.ru/71481124/d26c42f63f1fb148e810c61f310c8e71/#block_2008) *5 настоящего Порядка, присваивает уникальные номера:*

*в части информации, указанной в* [*пункте*](https://base.garant.ru/71481124/d26c42f63f1fb148e810c61f310c8e71/#block_2011) *7 настоящего Порядка, - реестровую запись источника дохода бюджета реестра источников доходов бюджета;*

*в части информации, указанной в* [*пункте*](https://base.garant.ru/71481124/d26c42f63f1fb148e810c61f310c8e71/#block_2012) *8 настоящего Порядка, - реестровую запись платежа по источнику дохода бюджета реестра источников доходов бюджета.*

*При направлении участником процесса ведения реестра источников доходов бюджета измененной информации, указанной в* [*пунктах*](https://base.garant.ru/71481124/d26c42f63f1fb148e810c61f310c8e71/#block_2011) *7 и 8 настоящего Порядка, ранее образованные реестровые записи обновляются.*

*В случае отрицательного результата проверки, указанной в* [*пункте*](https://base.garant.ru/71481124/d26c42f63f1fb148e810c61f310c8e71/#block_2020) *\_\_ настоящего Порядка, информация, представленная участником процесса ведения реестра источников доходов бюджета в соответствии с* [*пунктами*](https://base.garant.ru/71481124/d26c42f63f1fb148e810c61f310c8e71/#block_2011) *7 и 8 настоящего Порядка, не образует (не обновляет) реестровые записи. В указанном случае орган, осуществляющий ведение реестра источников доходов бюджета в соответствии с* [*пунктом 8*](https://base.garant.ru/71481124/d26c42f63f1fb148e810c61f310c8e71/#block_2008) *настоящего документа, в течение не более одного рабочего дня со дня представления участником процесса ведения реестра источников доходов бюджета информации уведомляет его об отрицательном результате проверки посредством направления протокола, содержащего сведения о выявленных несоответствиях.*

*В случае получения предусмотренного* [*пунктом*](https://base.garant.ru/71481124/d26c42f63f1fb148e810c61f310c8e71/#block_2020) *\_\_ настоящего Порядка протокола, участник процесса ведения реестра источников доходов бюджета в срок не более трех рабочих дней со дня получения протокола устраняет выявленные несоответствия и повторно представляет информацию для включения в реестр источников доходов бюджета»,* в соответствии с пунктами 20 и 21 Общих требований*.*

Таким образом, проект порядка формирования и ведения реестра источников доходов необходимо дополнить, приведя в соответствие с требованиями пунктов 5, 6, 10, 19, 20 и 21 Общих требований, утвержденных [постановлением](https://base.garant.ru/71481124/) Правительства РФ от 31.08.2016 №868.

**3.4**. В соответствии со статьей 184.2 БК РФ«Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета»:

«Одновременно с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются:

реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (абзац введен Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=B13C2F76EF463BB4D9356784267071DABA16CE12DF35CB4781CAA12226C5D15A792729E9A3BA57DA3B385A7FDEBBF51C7ADA16121B0F8FC4311BG) от 22.10.2014 №311-ФЗ).

Таким образом, Прядок формирования и ведения реестра источников доходов рекомендуется дополнить, в соответствии со статьей 184.2 БК РФ, положением следующего содержания:

- *«Реестр источников доходов бюджета сельского поселения направляется в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период в Совет депутатов Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по форме прилагаемой к Порядку».*

На основании вышеизложенного, текстовую часть Порядка формирования и ведения реестра источников доходов необходимо привести в соответствие требованиям пункта 2 статьи 47.1 БК РФ, статьи 184.2 БК РФ**,**[пунктов 5, 6, 8, 10, 19, 20 и 21](https://base.garant.ru/71481124/d26c42f63f1fb148e810c61f310c8e71/#block_2025) Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных [постановлением](https://base.garant.ru/71481124/) Правительства РФ от 31.08.2016 №868 (с изменениями и дополнениями).

**Выводы**

1. Заключение на проект постановления подготовлено в рамках переданных полномочий в соответствии с соглашением от 31.05.2012 №9 «О передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

2**.** В настоящем заключении ***установлены замечания*** к проекту нормативного правового акта, а именно:

- в правом верхнем углу указано приложение к постановлению Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области с неверным указанием года (2020 год), несоответствующий фактическому году утверждения, которое планируется осуществить в 2021 году;

- в текстовой части Порядка формирования и ведения реестра источников доходов не соответствующие требованиям пункта 2 статьи 47.1 БК РФ, статьи 184.2 БК РФ**,**[пунктов 5, 6, 8, 10, 19, 20 и 21](https://base.garant.ru/71481124/d26c42f63f1fb148e810c61f310c8e71/#block_2025) Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных [постановлением](https://base.garant.ru/71481124/) Правительства РФ от 31.08.2016 №868 (с изменениями и дополнениями).

**Предложения**

1. Проанализировав предоставленный Администрацией Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области проект постановления Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра источников дохода бюджета Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области ***не утверждать*** предоставленный проект постановления Администрации до устранения замечаний и нарушений, изложенных Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, указанных в настоящем заключении.

2. Администрации Кайдаковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области предоставленный проект постановления ***привести в соответствие*** с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных [постановлением](https://base.garant.ru/71481124/) Правительства РФ от 31.08.2016 №868 (с изменениями и дополнениями) и устранить выявленные Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области замечания.

3. Информацию по устранению нарушений и замечаний, указанных в настоящем заключении предоставить ***в срок до 05.02.2021 года***.

Инспектор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области И. Н. Шулякова