**Заключение**

**на отчет об исполнении бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2020 года.**

г. Вязьма 12.11.2020 года

**Основание проведения экспертно – аналитического мероприятия:**

Статья 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 14 Положения о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденного Решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2016 №29 (с изменениями), пункт 3.1. Положения о Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Контрольно – ревизионная комиссия), утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130, пункт 2.3.6. Плана работы Контрольно – ревизионной комиссии на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно – ревизионной комиссии от 20.12.2019 №27, пункт 1.2 Соглашения от 31.05.2012 №17 «О передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального контроля».

**Цели и задачи экспертно-аналитического мероприятия:**

Установление объемов поступления денежных средств в бюджет сельского поселения и их расходования в ходе исполнения бюджета; размер дефицита бюджета и источники финансирования дефицита бюджета; анализ фактических показателей в сравнении с показателями, утвержденными решением о бюджете на 2020 год, а также с исполнением бюджета за аналогичный период 2019 года.

Установление соответствия исполнения бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – сельское поселение) за девять месяцев 2020 года положениям бюджетного законодательства, в том числе Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении и иным нормативным правовым актам органов местного самоуправления сельского поселения, касающимся бюджета и бюджетного процесса сельского поселения.

Анализ исполнения бюджета сельского поселения за девятьмесяцев 2020 года и подготовка заключения на отчёт об исполнении бюджета сельского поселения за девять месяцев 2020 года.

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:** Администрация Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – Администрация сельского поселения) как организатор исполнения бюджета сельского поселения и составитель отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности сельского поселения за девять месяцев 2020 года.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** Отчет об исполнении бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2020 года (далее – отчет об исполнении бюджета за девять месяцев 2020 года).

**Нормативно-правовая база, используемая при проведении экспертно-аналитического мероприятия:**

– Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

– Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

– Положение о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденное Решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2016 №29 (в редакции решений от 21.11.2016 №31, 08.02.2017 №6, 23.10.2017 №28, 10.11.2017 №37, 24.12.2019 №35, 05.11.2020 №21) (далее – Положение о бюджетном процессе);

– Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

**Проверяемый период:** девять месяцев 2020 года.

Заключение на отчет об исполнении бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2020 года подготовлено инспектором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Шуляковой И.Н.

**1. Установление законности, степени полноты и достоверности, представленной бюджетной отчётности Семлевского сельского поселения за девять месяцев 2020 года**

Сроки составления и утверждения отчёта об исполнении бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2020 года соответствуют требованиям ст.264.2 БК РФ и ст.14 Положения о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области.

В соответствии с п.2 ст.264.2 БК РФ бюджетная отчетность муниципальных образований составляется финансовыми органами муниципальных образований на основании бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств.

В соответствии с п.4 ст.264.2 БК РФ бюджетная отчетность муниципальных образований представляется финансовыми органами в местную администрацию.

В соответствии с п.5 ст.264.2 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета за девять месяцев текущего финансового года утверждается местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

Согласно п.1 ст.14 Положения о бюджетном процессе сельского поселения отчёты об исполнении бюджета поселения за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего года утверждаются распоряжением Администрации поселения не позднее 15 числа второго месяца, следующего за отчетным периодом.

Отчёт утвержден распоряжением Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 16.10.2020 №58-р «Об исполнении бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2020 года» своевременно.

В соответствии с п.5 ст.264.2 БК РФ, п.5 ст.14 Положения о бюджетном процессе отчет об исполнении бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2020 года предоставлен Администрацией Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области 05.11.2020 года (вх. от 05.11.2020 №237-С).

Следовательно, требования ст.264.2 БК РФ и ст.14 Положения о бюджетном процессе, в части утверждения и предоставления отчета об исполнении бюджета за девять месяцев 2020 года соблюдены.

В соответствии с п.4 ст.14 Положения о бюджетном процессе одновременно с отчетом об исполнении бюджета предоставлена Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2020 года.

Представленный Администрацией Семлевского сельского поселения отчет об исполнении бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2020 года соответствует требованиям п.3 и п.5 статьи 264.2 БК РФ и Положению о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области по составу прилагаемых к нему документов и формам бухгалтерской отчетности.

Исполнение бюджета осуществлялось на основании решения Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.12.2019 №37 «О бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – решение о бюджете поселения).

Первоначальный бюджет был принят со следующими параметрами:

- общий объем доходов в сумме **14 175,7** тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме **7 700,4** тыс. рублей;

- общий объем расходов в сумме **14 175,7** тыс. рублей;

- дефицит бюджета в сумме **0,0** тыс. рублей.

В течение девяти месяцев 2020 года в решение о бюджете поселения были внесены следующие изменения и дополнения:

Решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 30.03.2020 №8 внесены изменения в показатели доходов и расходов бюджета поселения 2020 года, а именно:

– общий объем доходов утвержден в сумме **14 175,7** тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме **7 700,4** тыс. рублей;

– общий объем расходов бюджета поселения утвержден в сумме **16 294,0** тыс. рублей;

– дефицит бюджета поселения утвержден в сумме **2 118,3** тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета поселения за девять месяцев 2020 года предоставлен в полном объеме, по составу и формам соответствует требованиям пунктов 11.1 и 11.2 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Предоставлены следующие формы отчетности:

1. ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета;
2. ф.0503124 Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств;
3. ф. 0503125 Справка по консолидируемым расчетам;
4. ф. 0503127 Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета;
5. [ф. 0503128](consultantplus://offline/ref=5AF9EA90C084F96DC0F4BCEBF73E9526C07F3E0A5C0C28D77B1996271469D6B721DBB329F9A760617487C2553043B75A946D8179E55EA5F1G) Отчет о бюджетных обязательствах;
6. ф. 0503140 Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств;
7. ф. 0503160 Пояснительная записка;
8. ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета;
9. ф.0503169 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;
10. ф. 0503178 Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств;
11. ф. 0503296 Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам;
12. ф. 0503324 Отчет об использовании межбюджетных трансфертов (Федеральный бюджет).

В соответствии с пунктом 9 Инструкции №191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

В вышеуказанных формах бюджетной отчетности заполнены обязательные реквизиты: отчетная дата, наименование органа, организующего исполнение бюджета, наименование бюджета, коды по ОКУД, ОКЕИ, периодичность, единицы измерения, за исключением ф. 0503127.

В нарушение пункта 52 Инструкции №191н в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета [(ф. 0503127)](consultantplus://offline/ref=74B4A3C80FEDF457242F62FA4B0B107C22036D3D871111C120A2A51725EEFBA24FEBF4D7BFEF46A76C32D15861D688823A75218EC222804DL3L2G) отсутствуют сведения по кодам (справа ниже заголовочной части формы), а именно: форма по [ОКУД](consultantplus://offline/ref=8536F02F2C12B03C8887CB4EA26B9E7AE8C627637D736DC575CA4F42FCEBBE47EE9FA3609F45629D58A45A84E9dCI8G) (0503127); дата; код по ОКПО; Глава по БК; код по [ОКТМО](consultantplus://offline/ref=8536F02F2C12B03C8887CB4EA26B9E7AEAC42F6C79776DC575CA4F42FCEBBE47EE9FA3609F45629D58A45A84E9dCI8G); код по [ОКЕИ](consultantplus://offline/ref=8536F02F2C12B03C8887CB4EA26B9E7AE8C627607D736DC575CA4F42FCEBBE47FC9FFB6C9F437E945AB10CD5AF9D5653E1630DD0E9C9CAFCd5IAG).

В нарушение пункта 152 Инструкции №191н в Разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация по данным об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета за отчетный период в соответствии с предоставленной формой (ф.0503296) «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета».

С отчетом дополнительно предоставлены:

– пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за 9 месяцев 2020 года;

– показатели фактического исполнения муниципальных программ по состоянию на 01.10.2020 года Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области;

– отчет на 01.10.2020 года о целевом использовании средств, выделенных из резервного фонда Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области;

– отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 01.10.2020 года.

Отчет об исполнении бюджета за девять месяцев 2020 года утвержден Распоряжением Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 16.10.2020 №58-р «Об исполнении бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2020 года» со следующими объемами:

– общий объем доходов в сумме **8 797,8** тыс. рублей;

– общий объем расходов в сумме **9 352,4** тыс. рублей;

– с превышением расходов над доходами в сумме **554,6** тыс. рублей.

Отдельными приложениями к распоряжению от 16.10.2020 №58-р «Об исполнении бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2020 года» представлены:

- доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2020 года (Приложение №1);

- расходы бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2020 года (Приложение №2);

- расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2020 года (Приложение №3);

- источники финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2020 года (Приложение №4).

Анализ предоставленных форм бухгалтерской отчетности, их соответствие требованиям Инструкции №191н, позволяет сделать вывод о полноте представленной бюджетной отчетности как носителя финансовой информации о фактической деятельности сельского поселения за девять месяцев 2020 года.

**2. Анализ исполнения доходной части бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2020 года.**

Исполнение доходной части бюджета поселения за девять месяцев 2020 года приведено в таблице №1.

таблица №1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида дохода | 2020 год | | | | факт за девять месяцев 2019 | отклонение факт девять месяцев 2020 от факта девять месяцев 2019 |
| плановые показатели | факт за  девять месяцев | % выполне-ния  плана | отклонение факта от плана |
| Налог на доходы физических лиц | 1344,4 | 922,9 | 68,6 | - 421,5 | 932,0 | - 9,1 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 1 950,7 | 1433,9 | 73,5 | - 516,8 | 2 013,9 | - 580,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 347,0 | 66,4 | 19,1 | - 280,6 | 152,9 | -86,5 |
| Земельный налог:  - земельный налог с организаций;  - земельный налог с физических лиц | 2800,0  690,0  2110,0 | 690,4   380,2  310,2 | 24,7  55,1  14,7 | - 2109,6  - 309,8  -1799,8 | 741,5  341,6  399,9 | -51,1  +38,6  - 89,7 |
| ***Итого налоговые доходы*** | ***6442,1*** | ***3113,6*** | ***48,3*** | ***-3328,5*** | ***3 840,3*** | ***- 726,7*** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений | 33,2 | 0,0 | 0,0 | -33,2 | 0,0 | 0,0 |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов управления сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 222,0 | - 222,0 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 3,4 | - 3,4 |
| Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 3,0 | - 3,0 |
| ***Итого неналоговые доходы*** | ***33,2*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***-33,2*** | ***228,4*** | ***- 228,4*** |
| **Всего собственных доходов** | **6475,3** | **3113,6** | **48,1** | **- 3361,7** | **4 068,7** | **- 955,1** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 7 398,6 | 5549,4 | 75,0 | - 1849,2 | 4 357,6 | +1191,8 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 301,8 | 134,8 | 44,7 | - 167,0 | 129,4 | +5,4 |
| **Безвозмездные поступления** | **7 700,4** | **5 684,2** | **73,8** | **- 2016,2** | **4 487,0** | **+1197,2** |
| **Всего доходов** | **14 175,7** | **8 797,8** | **62,1** | **- 5377,9** | **8 555,7** | **+242,1** |

В соответствии с данными таблицы №1 за девять месяцев 2020 года поступление собственных налоговых и неналоговых доходов составило **3113,6**тыс. рублей или **48,1**% от плановых назначений, что на **955,1** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года. Доля собственных доходов сельского поселения составила **35,4**% от всех доходов, полученных за девять месяцев 2020 года в бюджет сельского поселения.

Исполнение собственных доходов сельского поселения за девять месяцев 2020 года составило:

1) налоговые доходы исполнены в сумме **3113,6** тыс. рублей или **48,3**% плана, что на **726,7** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года, в том числе:

– поступление налога на доходы физических лиц составило **922,9** тыс. рублей или **68,6%** плана, что на **9,1** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года;

– поступление налогов на товары (работы, услуги), производимых на территории Российской Федерации (акцизов) составило **1433,9** тыс. рублей или **73,5**% плана, что на **580,0** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года;

– поступление налога на имущество физических лиц составило **66,4** тыс. рублей или **19,1%** плана, что на **86,5** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года;

– поступление земельного налога составило **690,4** тыс. рублей или **24,7**% плана, что на **51,1** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года;

2) неналоговые доходы за девять месяцев 2020 года не исполнены, утверждены решением о бюджете сельского поселения на 2020 год в сумме **33,2** тыс. рублей, в том числе:

– доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений, утверждены решением о бюджете сельского поселения на 2020 год в сумме **33,2** тыс. рублей, поступлений за девять месяцев 2020 года не имелось, что аналогично девяти месяцам 2019 года;

– доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов управления сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу не утверждены решением о бюджете сельского поселения на 2020 год, поступлений за девять месяцев 2020 года не имелось, что на **222,0** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года;

– прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений не утверждены решением о бюджете сельского поселения на 2020 год, поступлений за девять месяцев 2020 года не имелось, что на **3,4** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года;

– прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений не утверждены решением о бюджете сельского поселения на 2020 год, поступлений за девять месяцев 2020 года не имелось, что на **3,0** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года.

Наибольшую долю в структуре налоговых доходов поселения занимает налог на товары (работы, услуги), реализуемый на территории Российской Федерации, а именно **46,1%**.

Поступление собственных доходов (налоговых и неналоговых доходов) составило **48,1**% от плановых назначений, в объеме ниже **75,0%** утвержденного размера, свидетельствует о не достижении плановых показателей по доходам.

Безвозмездные поступления за девять месяцев 2020 года поступили в сумме **5684,2** тыс. рублей или **73,8**% плана, что на **1197,2** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года. Доля безвозмездных поступлений составила **64,6%** от всех доходов (**8 797,8** тыс. рублей), а именно:

– поступили дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме **5549,4** тыс. рублей или **75,0%** плана, что на **1191,8** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года;

– поступили субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме **134,8** тыс. рублей или **44,7%** плана, что на **5,4** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года.

В отчетном периоде (за девять месяцев 2020 года) прослеживается динамика увеличения безвозмездных поступлений по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на **1197,2** тыс. рублей.

За девять месяцев 2020 года поступление по всем источникам доходов составило **8 797,8** тыс. рублей или **62,1**% плана, что на **242,1** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года.

**3. Анализ исполнения расходной части бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2020 года.**

Анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения и сравнение показателей с аналогичным периодом 2019 года приведен в таблице№2.

Таблица №2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Раздел | Подраздел | 2020 год | | % исполнения годового плана | 2019 год | девять месяцев 2020 года к девяти месяцам 2019 года  (+,-) |
| Годовой план | Факт за девять месяцев | Факт девять месяцев |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** | **00** | **8 683,1** | **5 616,2** | **64,7** | **5 311,3** | **+304,9** |
| Функционирование высшего должностного лица | 01 | 02 | 621,5 | 383,0 | 61,6 | 323,6 | + 59,4 |
| Функционирование исполнительных органов | 01 | 04 | 7819,4 | 5066,1 | 64,8 | 4 944,3 | +121,8 |
| Межбюджетные трансферты | 01 | 06 | 21,3 | 21,3 | 100,0 | 20,3 | + 1,0 |
| Резервный фонд | 01 | 11 | 45,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 175,9 | 145,8 | 82,9 | 23,1 | +122,7 |
| **Национальная оборона** | **02** | **00** | **301,8** | **134,9** | **44,7** | **129,4** | **+5,5** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** | **00** | **30,0** | **20,4** | **68,0** | **0,0** | **+20,4** |
| **Национальная экономика** | **04** | **00** | **4079,0** | **1706,9** | **41,8** | **2 017,9** | **- 311,0** |
| Дорожные фонды | 04 | 09 | 4069,0 | 1704,8 | 41,9 | 2 017,9 | - 313,1 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 10,0 | 2,1 | 21,0 | 0,0 | + 2,1 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** | **00** | **2789,7** | **1542,7** | **55,3** | **1 706,9** | **- 164,2** |
| Жилищное хозяйство | 05 | 01 | 160,0 | 25,6 | 16,0 | 63,2 | -37,6 |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 232,3 | 144,3 | 62,1 | 303,6 | - 159,3 |
| Благоустройство | 05 | 03 | 2397,4 | 1372,8 | 57,3 | 1 340,1 | + 32,7 |
| **Образование** | **07** | **00** | **29,4** | **29,4** | **100,0** | **29,4** | **0,0** |
| Высшее образование | 07 | 06 | 29,4 | 29,4 | 100,0 | 29,4 | 0,0 |
| **Культура, кинематография** | **08** | **00** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **30,0** | **- 30,0** |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 08 | 04 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 30,0 | - 30,0 |
| **Социальная политика** | **10** | **00** | **381,0** | **301,9** | **79,0** | **283,5** | **+ 18,4** |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 381,0 | 296,9 | 79,0 | 283,5 | + 18,4 |
| Социальное обеспечение населения | 10 | 03 | 0,0 | 5,0 | - | - | - |
| **Всего расходов** |  |  | **16294,0** | **9 352,4** | **57,4** | **9 508,4** | **- 156,0** |

Расходы поселения за девять месяцев 2020 года выполнены в сумме **9352,4** тыс. рублей или **57,4%** плана (**16 294,0** тыс. рублей), что на **156,0** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года, а именно:

– расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» выполнены в сумме **5 616,2** тыс. рублей или **64,7%** плана, что на **304,9** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года;

– расходы по разделу «Национальная оборона» выполнены в сумме **134,9** тыс. рублей или **44,7%** плана, что на **5,5** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года;

– расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» выполнены в сумме **20,4** тыс. рублей или **68,0%** плана, что на **20,4** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года;

– расходы по разделу «Национальная экономика» выполнены на **1706,9** тыс. рублей или **41,8%** плана, что на **311,0** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года;

– расходы по разделу «Жилищно – коммунальное хозяйство» выполнены в сумме **1542,7** тыс. рублей или **55,3%** плана, что на **164,2** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года,

в том числе расходы по подразделам составили:

– расходы по подразделу «Жилищное хозяйство» исполнены в сумме **25,6** тыс. рублей или **16,0**% от плановых назначений. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года уменьшение расходов по подразделу составило **37,6** тыс. рублей;

– расходы по подразделу «Коммунальное хозяйство» исполнены в сумме **144,3** тыс. рублей или **62,1**% от плановых назначений. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года уменьшение расходов по подразделу составило **159,3** тыс. рублей;

– расходы по подразделу «Благоустройство» исполнены в сумме **1372,8** тыс. рублей или **57,3%** от плановых назначений. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года увеличение расходов по подразделу составило **32,7** тыс. рублей;

–0 расходы по разделу «Образование» выполнены в сумме **29,4** тыс. рублей или **100,0%** плана, что аналогично 9 месяцам 2019 года;

– расходы по разделу «Культура, кинематография» не утверждены решением о бюджете сельского поселения на 2020 год, выполнения за девять месяцев 2020 года не имелось, что на **30,0** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года;

– расходы по разделу «Социальная политика» выполнены на **301,9** тыс. рублей или **79,2%** плана, что на **18,4** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года.

Анализ расходной части в разрезе муниципальных программ и непрограммных расходов представлен в таблице №3.

таблица №3, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальной программы | Годовой план | Отчет об исполнении | % исполнения |
| 1 | МП «Создание условий для эффективного управления в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области» | 7827,4 | 5079,1 | 64,9 |
| 2 | МП «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 10,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3 | МП «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 4069,0 | 1704,8 | 41,9 |
| 4 | МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 5,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5 | МП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 232,3 | 144,3 | 62,1 |
| 6 | МП «Благоустройство Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 2427,5 | 1393,2 | 57,4 |
| 7 | МП «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищного хозяйства многоквартирных жилых домов муниципального жилищного фонда на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 160,0 | 25,7 | 16,0 |
| 8 | МП «Оказание образовательных услуг высшего профессионального обучения Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 29,4 | 29,4 | 100,0 |
| 9 | МП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 10,0 | 0,0 | 0,0 |
|  | **Итого расходы по муниципальным программам:** | **14 770,6** | **8 376,4** | **56,7** |
| Непрограммные расходы по направлениям: | | | | |
| 1 | Глава муниципального образования | 621,5 | 383,0 | 61,6 |
| 2 | Расходы на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 301,8 | 134,9 | 78,6 |
| 3 | Межбюджетные трансферты на полномочия КРК | 20,3 | 20,3 | 100,0 |
| 4 | Межбюджетные трансферты на полномочия по кассовому обслуживанию исполнения расходной части бюджета | 1,0 | 1,0 | 100,0 |
| 5 | Резервный фонд Администрации сельского поселения | 45,0 | 0,0 | 0,0 |
| 6 | Возмещение судебных расходов по электроэнергии Семлевского сельского поселения | 132,8 | 132,8 | 100,0 |
| 7 | Расходы на проведение дератизации Семлевского сельского поселения | 20,0 | 0,0 | 0,0 |
| 8 | Расходы на выполнение работы по подготовке градостроительных планов (по адресному списку) | 0,0 | 2,1 | - |
| 9 | Пенсионное обеспечение | 381,0 | 296,9 | 77,9 |
| 10 | Социальное обеспечение населения (расходы резервного фонда Администрации Семлевского сельского поселения) | 0,0 | 5,0 | - |
|  | **Итого непрограммные расходы** | **1523,4** | **976,0** | **64,1** |
|  | **Итого расходы** | **16294,0** | **9 352,4** | **57,4** |

Решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.12.2019 №37 «О бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом изменений, внесенных Решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 30.03.2020 №8, утверждены 9 муниципальных программ на общую сумму **14 770,6** тыс. рублей.

За девять месяцев 2020 года фактически финансировались 6 муниципальных программ из 9 запланированных.

Фактически расходы по **6** муниципальным программам (кассовое исполнение), согласно Приложения №2 к распоряжению Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 16.10.2020 №58-р, составили **8 376,4** тыс. рублей или **56,7**% утвержденных плановых назначений программных расходов бюджета на 2020 год.

Данные по исполнению муниципальных программ подтверждены показателями фактического исполнения муниципальных программ по состоянию на 01.10.2020 года Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в разрезе каждой из принятых к исполнению программ, предоставленным в составе отчетности за девять месяцев 2020 года.

В структуре расходов сельского поселения муниципальные программы составляют **89,6**% от всех расходов (**9 352,4** тыс. рублей), а именно:

– по муниципальной программе «Создание условий для эффективного управления в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области» исполнение за девять месяцев 2020 года составило в сумме **5079,1** тыс. рублей или **64,9**% годовых плановых назначений;

– по муниципальной программе «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» исполнение за девять месяцев 2020 года составило в сумме **1704,8** тыс. рублей или **41,9**% годовых плановых назначений;

– по муниципальной программе «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» исполнение за девять месяцев 2020 года составило в сумме **144,3** тыс. рублей или **62,1**% годовых плановых назначений;

– по муниципальной программе «Благоустройство Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» исполнение за девять месяцев 2020 года составило в сумме **1393,2** тыс. рублей или **57,4**% годовых плановых назначений;

– по муниципальной программе «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищного хозяйства многоквартирных жилых домов муниципального жилищного фонда на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» исполнение за девять месяцев 2020 года составило в сумме **25,7** тыс. рублей или **16,0**% годовых плановых назначений;

– по муниципальной программе «Оказание образовательных услуг высшего профессионального обучения Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» исполнение за девять месяцев 2020 года составило в сумме **29,4** тыс. рублей или **100,0**% годовых плановых назначений;

При анализе исполнения муниципальных программ, объемов их финансирования за девять месяцев 2020 года установлено:

1) расходы по трем муниципальным программам за девять месяцев 2020 года не производились, а именно:

– по муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

– по муниципальной программе «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

– по муниципальной программе «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

2) низкий процент исполнения по пяти муниципальным программам (меньше 75,0%), а именно:

– по муниципальной программе «Создание условий для эффективного управления в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области» – **64,9%;**

– по муниципальной программе «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» – **41,9%;**

– по муниципальной программе «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» – **62,1%;**

– по муниципальной программе «Благоустройство Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» – **57,4%;**

– по муниципальной программе «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищного хозяйства многоквартирных жилых домов муниципального жилищного фонда на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» – **16,0%**.

В целом отмечается недостаточное финансирование муниципальных программ (**56,7%)**, что не позволяет в полной мере реализовать их мероприятия.

Утвержденный план по непрограммным расходам составил **1523,4** тыс. рублей. Фактически расходы по непрограммным мероприятиям за девять месяцев 2020 года составили **976,0** тыс. рублей или **64,1%** плана. В структуре расходов сельского поселения непрограммные расходы за девять месяцев 2020 года составляют **10,4%** от всех расходов, а именно:

– по расходам на функционирование высшего должностного лица муниципального образования Главы муниципального образования утвержденный план составил в сумме **621,5** тыс. рублей, фактическое исполнение составило **383,0** тыс. рублей или **61,6%** плана;

– по расходам на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты утвержденный план составил в сумме **301,8** тыс. рублей, фактическое исполнение составило **134,9** тыс. рублей или **78,6%** плана;

– по расходам бюджета муниципального образования на осуществление передачи полномочий по организации и деятельности Контрольно – ревизионной комиссии окончательный план составил в сумме **20,3** тыс. рублей, фактическое исполнение составило **20,3** тыс. рублей или **100,0%** плана;

– по расходам бюджета муниципального образования на осуществление передачи полномочий по кассовому обслуживанию исполнения расходной части местного бюджета утвержденный план составил в сумме **1,0** тыс. рублей, фактическое исполнение составило **1,0** тыс. рублей или **100,0%** плана;

– по расходам на проведение дератизации Семлевского сельского поселения утвержденный план составил в сумме **20,0** тыс. рублей, за девять месяцев 2020 года исполнения не производилось, составило **0,0%** плана;

– по расходам с раздела 0111 (общегосударственные расходы: по расходам резервного фонда Администрации сельского поселения утвержденный план составил в сумме **45,0** тыс. рублей, за девять месяцев 2020 года исполнения не производилось, составило **0,0%** плана;

– фактически за счет средств резервного фонда Администрации Семлевского сельского поселения были произведены расходы на социальное обеспечение населения (с раздела 1003) в сумме **5,0** тыс. рублей;

– по расходам на пенсионное обеспечение, утвержденный план составил в сумме **381,0** тыс. рублей (по разделу 1001), фактическое исполнение составило **296,9** тыс. рублей или **77,9%** плана;

– по расходам за счет средств местного бюджета на исполнение решений суда по возмещению судебных расходов по электроэнергии Семлевского сельского поселения утвержденный план составил в сумме **132,8** тыс. рублей, фактическое исполнение составило **132,8** тыс. рублей или **100,0%** плана. Данные расходы являются нарушением требований статьи 34 БК РФ, принципа результативности и эффективности использования средств бюджета Семлевского сельского поселения, что способствовало увеличению расходной части бюджета сельского поселения;

– по расходам на выполнение работы по подготовке градостроительных планов (по адресному списку) план не утверждался, решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения изменения за девять месяцев 2020 года по данным расходам не вносились, фактическое исполнение составило **2,1** тыс. рублей.

В соответствии с п.2.1 ст.217 БК РФ «Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону (решению) о бюджете».

Согласно п.3 ст.217 БК РФ «В сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) без внесения изменений в закон (решение) о бюджете: в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных для исполнения публичных нормативных обязательств, - в пределах общего объема указанных ассигнований, утвержденных законом (решением) о бюджете на их исполнение в текущем финансовом году, а также с его превышением не более чем на 5 процентов за счет перераспределения средств, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований».

В соответствии с п.3 ст.217 БК РФ, Положением о бюджетном процессе Распоряжением Администрации Семлевского сельского поселения от 20.04.2020 №29-р внесены изменения в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2020 год в расходную часть бюджета Семлевского сельского поселения:

– с раздела 0113 (общегосударственные расходы: по расходам на проведение дератизации Семлевского сельского поселения) в сумме (–) 2,1 тыс. рублей;

– на раздел 0412 (расходы на выполнение работы по подготовке градостроительных планов) в сумме (+) 2,1 тыс. рублей.

В соответствии с п.3 ст.217 БК РФ, Положением о бюджетном процессе Распоряжением Администрации Семлевского сельского поселения от 09.07.2020 №42-р внесены изменения в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2020 год в расходную часть бюджета Семлевского сельского поселения:

– с раздела 0111 (общегосударственные расходы: по расходам резервного фонда Администрации сельского поселения) в сумме (–) 45,0 тыс. рублей;

– на раздел 0804 (расходы по другим вопросам в области культуры, кинематографии) в сумме (+) 30,0 тыс. рублей;

– на раздел 1003 (расходы на социальное обеспечение населения за счет средств резервного фонда Администрации Семлевского сельского поселения) в сумме (+) 15,0 тыс. рублей.

В форме 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» в графе «утвержденные бюджетные назначения» показатели «Расходы бюджета» не соответствуют утвержденным бюджетным назначениям, принятым Решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.12.2019 №37 «О бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом изменений, внесенных Решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 30.03.2020 №8.

Таким образом, для приведения формы 0503117 с утвержденными бюджетными назначениями, принятыми Решением о бюджете, необходимо внести изменения в решение о бюджете сельского поселения в части:

а) уменьшения общегосударственных расходов по разделу 0113 (по расходам на проведение дератизации Семлевского сельского поселения) в сумме (–) 2,1 тыс. рублей;

– увеличения расходов на выполнение работы по подготовке градостроительных планов по разделу 0412 в сумме 2,1 тыс. рублей;

б) уменьшения общегосударственных расходов по разделу 0111 (по расходам резервного фонда Администрации сельского поселения) в сумме (–) 45,0 тыс. рублей;

– увеличения расходов из резервного фонда Администрации сельского поселения по разделу 0804 в сумме 30,0 тыс. рублей;

– увеличения расходов из резервного фонда Администрации сельского поселения расходы на социальное обеспечение населения по разделу 1003 в сумме 15,0 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета за 9 месяцев 2020 года исполнена в сумме **9 352,4** тыс. рублей или **57,4%** от утвержденных бюджетных назначений.

**4. Использование средств резервного фонда.**

В соответствии со статьей 81 БК РФ размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3% утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов.

Решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.12.2019 №37 «О бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом изменений, внесенных Решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 30.03.2020 №8 в составе расходов размер резервного фонда Администрации сельского поселения на 2020 год утвержден в сумме **45,0** тыс. рублей (в том числе по разделу: 0111 – 45,0 тыс. руб.), что составляет **0,3%** утвержденного решениями о бюджете общего объема расходов.

Средства резервного фонда Администрацией Семлевского сельского поселения выделяются в соответствии с Положением о резервном фонде Администрации Семлевского сельского поселения, утвержденного Постановлением Администрации Семлевского сельского поселения от 13.07.2018 №67 (далее – Положение от 13.07.2018 №67).

В соответствии с п.6.6 Положения от 13.07.2018 №67 «отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда по форме согласно приложению к Положению прилагается Администрацией сельского поселения к ежеквартальному и годовому отчетам об исполнении бюджета сельского поселения.

Средства резервного фонда Администрации Семлевского сельского поселения за девять месяцев 2020 года выделялись в соответствии с Распоряжением Администрации Семлевского сельского поселения от 09.07.2020 №43-р на следующие цели:

– для организационных мероприятий по проведению Дня Села, чествование (поздравления) ветеранов, юбиляров, многодетных семей в сумме 30,0 тыс. рублей;

– для чествования заместителя Главы муниципального образования Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в связи с юбилейной датой 65-летием в сумме 5,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 6.6 Положения от 13.07.2018 №67 «отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда по форме согласно приложению к Положению прилагается Администрацией сельского поселения к ежеквартальному и годовому отчетам об исполнении бюджета сельского поселения».

Фактически средства из резервного фонда за девять месяцев 2020 года израсходованы на чествование юбиляра в сумме 5,0 тыс. рублей.

Выделенные средства для проведения Дня Села в сумме 30,0 рублей не были израсходованы, так как в связи с пандемией День Села не проводился.

В предоставленном «Отчете об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Семлевского сельского поселения на 01.10.2020 года», указан остаток неиспользованных бюджетных ассигнований резервного фонда в сумме **40,0** тыс. рублей (45,0 – 5,0 тыс. рублей).

Фактические расходы резервного фонда за девять месяцев 2020 года составили **0,05**% от общего объема расходов бюджета сельского поселения, что находится в рамках требований статьи 81 БК РФ.

**5. Использование средств дорожного фонда.**

Решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 12.11.2013 №26 создан муниципальный дорожный фонд Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области и утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – Порядок по дорожному фонду от 12.11.2013 №26) в редакции решений от 19.12.2013 №32, от 18.08.2016 №19, от 18.10.2019 №26, 08.06.2020 №14, 20.10.2020 №20).

В Заключении на отчет об исполнении бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2020 года от 06.08.2020 года Контрольно-ревизионной комиссией предложено Администрации сельского поселения:

– предусмотреть в Порядке по дорожному фонду от 12.11.2013 №26 (с изменениями) форму отчета об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда и показатели, которые подлежат отражению в отчете;

– копию Порядка по дорожному фонду от 12.11.2013 №26, с внесенными изменениями, предоставить в Контрольно-ревизионную комиссию.

В Порядке по дорожному фонду от 12.11.2013 №26 в редакции решения от 20.10.2020 №20 предусмотрена форма отчета об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда.

Копия Порядка по дорожному фонду от 12.11.2013 №26, в редакции решений от 19.12.2013 №32, от 18.08.2016 №19, от 18.10.2019 №26, 08.06.2020 №14, 20.10.2020 №20) с внесенными изменениями, предоставлена в Контрольно-ревизионную комиссию (вх. от 09.11.2020 №239с).

Таким образом, Администрацией Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области предложение Контрольно-ревизионной комиссии, согласно Заключения на отчет об исполнении бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2020 года от 06.08.2020 года, выполнено.

На основании статьи 7 Закона №131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации. При формировании объемов муниципального дорожного фонда следует учитывать нормы, закрепленные бюджетным законодательством для формирования объемов дорожных фондов муниципального образования.

В соответствии с [пунктом 1 статьи 179.4](consultantplus://offline/ref=9935CF2AC97AFFF26F18ECCD10F27F2175E15867FB3D832A2F1D91601020BDFDCA54C16DCDA1A331550E4398346E9C0ADF7B08302C9CB1qCG) БК РФ дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Согласно п.5 [ст.179.4](consultantplus://offline/ref=9935CF2AC97AFFF26F18ECCD10F27F2175E15867FB3D832A2F1D91601020BDFDCA54C16DCDA1A331550E4398346E9C0ADF7B08302C9CB1qCG) БК РФ муниципальный дорожный фонд создается в муниципальных образованиях, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).

(в редакции Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=C6D779C92D99342ED2C60E42796A4654149F3D2296E9BB0E1DBB8E0199845F7325B83DD8C6DAB7B4A67D07334C41CBD89AADEFCF137FB481t3r9G) от 02.08.2019 №307-ФЗ)

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) ***в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования***, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в [абзаце первом](#Par0) рассматриваемого пункта, от:

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

доходов местных бюджетов от транспортного налога (если законом субъекта Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты);

(абзац введен Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=C6D779C92D99342ED2C60E42796A4654149F3D2296E9BB0E1DBB8E0199845F7325B83DD8C6DAB7B4A97D07334C41CBD89AADEFCF137FB481t3r9G) от 02.08.2019 №307-ФЗ)

иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

На основании вышеизложенного, абз.3 п.4 Порядка по дорожному фонду от 12.11.2013 №26 (средства бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, подлежащие использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении дорог местного значения, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов) подлежит исключению как не соответствующий п.5 ст.179.4 БК РФ, так как объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема ***по конкретным доходам бюджета***, то есть дорожный фонд не может формироваться за счет неопределенных доходов, его размер увязан с прогнозируемым объемом поступлений по конкретным доходам бюджета.

Анализируя приведенные положения, указанные в п.5 [ст.179.4](consultantplus://offline/ref=9935CF2AC97AFFF26F18ECCD10F27F2175E15867FB3D832A2F1D91601020BDFDCA54C16DCDA1A331550E4398346E9C0ADF7B08302C9CB1qCG) БК РФ, необходимо отметить, что под иными поступлениями, понимаются источники налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Таким образом, орган самоуправления при формировании муниципального дорожного фонда вправе предусмотреть ***иные поступления в местный бюджет по конкретным налоговым и неналоговым доходам бюджета*** сельского поселения.

На основании п.10 Порядка по дорожному фонду от 12.11.2013 №26 с изменениями, Администрацией Семлевского сельского поселения в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета Семлевского сельского поселения за девять месяцев 2020 года предоставлен «Отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 01.10.2020 года».

В предоставленном Отчете на 01.10.2020 года отражены следующие показатели:

– размер бюджетных ассигнований дорожного фонда – **4069,0** тыс. рублей

– кассовый расход – **1704,8** тыс. рублей

– остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда – **2364,2** тыс. рублей.

На основании данных проверки использования бюджетных ассигнований дорожного фонда сельского поселения за девять месяцев 2020 года установлено:

1) В «Отчете об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 01.10.2020 года» Администрацией Семлевского сельского поселения, согласно п.п.1 п.17 Решения о бюджете от 24.12.2019 №37 с внесенными изменениями от 30.03.2020 №8 отражены утвержденные показатели «объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения на 2020 год в сумме **4069,0** тыс. рублей».

Таким образом, бюджетные ассигнования дорожного фонда за 2020 год составляют в сумме **4069,0** тыс. рублей.

2) В «Отчете об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 01.10.2020 года» Администрацией Семлевского сельского поселения отражены фактические показатели расходов согласно распоряжения Администрации Семлевского сельского поселения от 16.10.2020 №58-р «Об исполнении бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2020 года» в сумме **1704,8** тыс. рублей по:

– муниципальной программе «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», в части основного мероприятия: «выполнение текущего ремонта и содержание автомобильных дорог на территории поселения за счет дорожного фонда» – **1704,8** тыс. рублей.

Таким образом, фактически дорожный фонд использован за девять месяцев 2020 года в сумме **1704,8** тыс. рублей.

3) Остаток средств дорожного фонда по состоянию на 01.10.2020 года составляет **2364,2** тыс. рублей(4069,0 тыс. рублей – 1704,8 тыс. рублей).

Исходя из вышеизложенного, предоставленный «Отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 01.10.2020 года» Администрацией Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» составлен верно, остаток неиспользованных средств дорожного фонда в сумме **2364,2** тыс. рублей определен правильно.

На основании проверки предоставленного «Отчета об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 01.10.2020 года» Контрольно-ревизионная комиссия, предлагает Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области следующее:

– абз.3 п.4 Порядка по дорожному фонду от 12.11.2013 №26 (средства бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, подлежащие использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении дорог местного значения, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов) подлежит исключению, как не соответствующий п. 5 ст. 179.4 БК РФ;

– предусмотреть в Порядке по дорожному фонду от 12.11.2013 №26 ***иные поступления в местный бюджет по конкретным налоговым и неналоговым доходам бюджета*** сельского поселения, таким образом, данный вопрос требует дополнительного рассмотрения;

– копию Порядка по дорожному фонду от 12.11.2013 №26, с внесенными изменениями, предоставить в Контрольно-ревизионную комиссию.

**6. Результат исполнения бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2020 года».**

Решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 30.03.2020 №8 внесены изменения в решение Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.12.2019 №37 «О бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в части утверждения дефицита бюджета поселения в сумме **2 118,3** тыс. рублей.

Фактически доходная часть бюджета сельского поселения за девять месяцев 2020 года составила **8 797,8** тыс. рублей, в том числе объем получаемых безвозмездных поступлений в сумме **5684,2** тыс. рублей.

Расходная часть бюджета сельского поселения составила в сумме **9352,4** тыс. рублей.

Фактическим результатом исполнения бюджета сельского поселения за девять месяцев 2020 года стало превышение расходов над доходами бюджета (дефицит бюджета) в сумме **554,6** тыс. рублей.

**Выводы**

1. Отчет об исполнении бюджета сельского поселения за девять месяцев 2020 года предоставлен Администрацией сельского поселения с соблюдением требований по объему и срокам предоставления, по составу и формам соответствует требованиям Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

2. Согласно представленному отчету об исполнении бюджета сельского поселения за девять месяцев 2020 года параметры исполнения составили:

– общий объем доходов в сумме **8 797,8** тыс. рублей;

– общий объем расходов в сумме **9 352,4** тыс. рублей;

– с превышением расходов над доходами в сумме **554,6** тыс. рублей.

3. Поступление собственных налоговых и неналоговых доходов за девять месяцев 2020 года составило **3113,6**тыс. рублей или **48,1**% от плановых назначений, что на **955,1** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года. Доля собственных доходов сельского поселения составила **35,4**% от всех доходов, полученных за девять месяцев 2020 года в бюджет сельского поселения.

Безвозмездные поступления за девять месяцев 2020 года поступили в сумме **5684,2** тыс. рублей или **73,8**% плана, что на **1197,2** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года. Доля безвозмездных поступлений составила **64,6%** от всех доходов.

4. За девять месяцев 2020 года поступление по всем источникам доходов составило **8 797,8** тыс. рублей или **62,1**% плана, что на **242,1** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года.

5. Расходы поселения за девять месяцев 2020 года выполнены в сумме **9352,4** тыс. рублей или **57,4%** плана, что на **156,0** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года.

6. За девять месяцев 2020 года фактически финансировались 6 муниципальных программ из 9 запланированных.

Утвержденный объем финансирования муниципальных программ составил в сумме **14 770,6** тыс. рублей.

Фактически расходы по **6** муниципальным программам составили **8 376,4** тыс. рублей или **56,7**% утвержденных плановых назначений программных расходов бюджета на 2020 год.

В структуре расходов сельского поселения муниципальные программы составляют **89,6**% от всех расходов.

7. При анализе исполнения муниципальных программ, объемов их финансирования за девять месяцев 2020 года установлено:

1) расходы по трем муниципальным программам за девять месяцев 2020 года не производились, а именно:

– по муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

– по муниципальной программе «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

– по муниципальной программе «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

2) низкий процент исполнения по пяти муниципальным программам (меньше 75,0%), а именно:

– по муниципальной программе «Создание условий для эффективного управления в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области» – **64,9%;**

– по муниципальной программе «Ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» – **41,9%;**

– по муниципальной программе «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» – **62,1%;**

– по муниципальной программе «Благоустройство Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» – **57,4%;**

– по муниципальной программе «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищного хозяйства многоквартирных жилых домов муниципального жилищного фонда на территории Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» – **16,0%**.

В целом отмечается недостаточное финансирование муниципальных программ (**56,7%)**, что не позволяет в полной мере реализовать их мероприятия.

8. Утвержденный план по непрограммным расходам составил **1523,4** тыс. рублей. Непрограммные расходы исполнены за девять месяцев 2020 года в сумме **976,0** тыс. рублей или **64,1%** плана. В структуре расходов сельского поселения непрограммные расходы за девять месяцев 2020 года составляют **10,4%** от всех расходов.

9. Установлены нарушения требований статьи 34 БК РФ, принципа результативности и эффективности использования средств бюджета Семлевского сельского поселения в части:

– расходов за счет средств местного бюджета на исполнение решений суда по возмещению судебных расходов по электроэнергии Семлевского сельского поселения в сумме **132,8** тыс. рублей, что способствовало увеличению расходной части бюджета сельского поселения.

10. В соответствии с п.3 ст.217 БК РФ, Положением о бюджетном процессе Распоряжением Администрации Семлевского сельского поселения от 20.04.2020 №29-р внесены изменения в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2020 год в расходную часть бюджета Семлевского сельского поселения:

– с раздела 0113 (общегосударственные расходы: по расходам на проведение дератизации Семлевского сельского поселения) в сумме (–) 2,1 тыс. рублей;

– на раздел 0412 (расходы на выполнение работы по подготовке градостроительных планов) в сумме (+) 2,1 тыс. рублей.

В соответствии с п.3 ст.217 БК РФ, Положением о бюджетном процессе Распоряжением Администрации Семлевского сельского поселения от 09.07.2020 №42-р внесены изменения в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2020 год в расходную часть бюджета Семлевского сельского поселения:

– с раздела 0111 (общегосударственные расходы: по расходам резервного фонда Администрации сельского поселения) в сумме (–) 45,0 тыс. рублей;

– на раздел 0804 (расходы по другим вопросам в области культуры, кинематографии) в сумме (+) 30,0 тыс. рублей;

– на раздел 1003 (расходы на социальное обеспечение населения за счет средств резервного фонда Администрации Семлевского сельского поселения) в сумме (+) 15,0 тыс. рублей.

В форме 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» в графе «утвержденные бюджетные назначения» показатели «Расходы бюджета» не соответствуют утвержденным бюджетным назначениям, принятым Решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.12.2019 №37 «О бюджете Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом изменений, внесенных Решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 30.03.2020 №8.

Таким образом, для приведения формы 0503117 с утвержденными бюджетными назначениями, принятыми Решением о бюджете, необходимо внести изменения в решение о бюджете сельского поселения в части:

а) уменьшения общегосударственных расходов по разделу 0113 (по расходам на проведение дератизации Семлевского сельского поселения) в сумме (–) 2,1 тыс. рублей;

– увеличения расходов на выполнение работы по подготовке градостроительных планов по разделу 0412 в сумме 2,1 тыс. рублей

б) уменьшения общегосударственных расходов по разделу 0111 (по расходам резервного фонда Администрации сельского поселения) в сумме (–) 45,0 тыс. рублей;

– увеличения расходов из резервного фонда Администрации сельского поселения по разделу 0804 в сумме 30,0 тыс. рублей;

– увеличения расходов из резервного фонда Администрации сельского поселения расходы на социальное обеспечение населения по разделу 1003 в сумме 15,0 тыс. рублей.

11. Уточненный размер резервного фонда Администрации сельского поселения на 2020 год был утвержден в сумме **45,0** тыс. рублей, что составляет **0,3%** утвержденного решениями о бюджете общего объема расходов.

Средства резервного фонда Администрации Семлевского сельского поселения за девять месяцев 2020 года выделялись в соответствии с Распоряжением Администрации Семлевского сельского поселения от 09.07.2020 №43-р на следующие цели:

– для организационных мероприятий по проведению Дня Села, чествование (поздравления) ветеранов, юбиляров, многодетных семей в сумме 30,0 тыс. рублей;

– для чествования заместителя Главы муниципального образования Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в связи с юбилейной датой 65-летием в сумме 5,0 тыс. рублей.

Фактически средства из резервного фонда за девять месяцев 2020 года израсходованы на чествование юбиляра в сумме 5,0 тыс. рублей.

Выделенные средства для проведения Дня Села в сумме 30,0 тыс. рублей не были израсходованы, так как в связи с пандемией День Села не проводился.

В предоставленном «Отчете об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Семлевского сельского поселения на 01.10.2020 года», указан остаток неиспользованных бюджетных ассигнований резервного фонда в сумме **40,0** тыс. рублей.

Фактические расходы резервного фонда за девять месяцев 2020 года составили **0,05**% от общего объема расходов бюджета сельского поселения, что находится в рамках требований статьи 81 БК РФ.

12. В Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по дорожному фонду от 12.11.2013 №26 с изменениями от 19.12.2013 №32, от 18.08.2016 №19, от 18.10.2019 №26 не была предусмотрена форма отчета об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда и показатели, которые подлежат отражению в отчете, что отражено в Заключении на отчет об исполнении бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2020 года от 06.08.2020 года. Контрольно-ревизионной комиссией предложено Администрации сельского поселения:

– предусмотреть в Порядке по дорожному фонду от 12.11.2013 №26 (с изменениями) форму отчета об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда и показатели, которые подлежат отражению в отчете;

– копию Порядка по дорожному фонду от 12.11.2013 №26, с внесенными изменениями, предоставить в Контрольно-ревизионную комиссию.

В Порядке по дорожному фонду от 12.11.2013 №26 в редакции решения от 20.10.2020 №20 предусмотрена форма отчета об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда.

Копия Порядка по дорожному фонду от 12.11.2013 №26, в редакции решений от 19.12.2013 №32, от 18.08.2016 №19, от 18.10.2019 №26, 08.06.2020 №14, 20.10.2020 №20) с внесенными изменениями, предоставлена в Контрольно-ревизионную комиссию (вх. от 09.11.2020 №239с).

Таким образом, Администрацией Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области предложение Контрольно-ревизионной комиссии, согласно Заключения на отчет об исполнении бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2020 года от 06.08.2020 года, выполнено.

13. Предоставленный «Отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 01.10.2020 года» Администрацией Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» составлен верно, остаток неиспользованных средств дорожного фонда в сумме **2364,2** тыс. рублей определен правильно.

14. На основании проверки предоставленного «Отчета об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 01.10.2020 года» установлено следующее:

– абз.3 п.4 Порядка по дорожному фонду от 12.11.2013 №26 (средства бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, подлежащие использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении дорог местного значения, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов) не соответствует п.5 ст.179.4 БК РФ, так как объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема ***по конкретным доходам бюджета***, то есть дорожный фонд не может формироваться за счет неопределенных доходов, его размер увязан с прогнозируемым объемом поступлений по конкретным доходам бюджета.

Анализируя положения, указанные в п.5 [ст.179.4](consultantplus://offline/ref=9935CF2AC97AFFF26F18ECCD10F27F2175E15867FB3D832A2F1D91601020BDFDCA54C16DCDA1A331550E4398346E9C0ADF7B08302C9CB1qCG) БК РФ, необходимо отметить, что под иными поступлениями, понимаются источники налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Таким образом, орган самоуправления при формировании муниципального дорожного фонда вправе предусмотреть ***иные поступления в местный бюджет по конкретным налоговым и неналоговым доходам бюджета*** сельского поселения.

15. Администрацией Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в целом требования:

– Бюджетного кодекса Российской Федерации;

– Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

– Положения о бюджетном процессе в Семлевском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2016 №29 (с изменениями) по исполнению бюджета сельского поселения за девять месяцев 2020 года соблюдены.

**Контрольно-ревизионная комиссия предлагает:**

***Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области:***

1. На основании проверки предоставленного «Отчета об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 01.10.2020 года» внести изменения в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по дорожному фонду от 12.11.2013 №26 (с изменениями), а именно:

– абз.3 п.4 Порядка по дорожному фонду от 12.11.2013 №26 (средства бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, подлежащие использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении дорог местного значения, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов) подлежит исключению, как не соответствующий пункту 5 статьи 179.4 БК РФ;

– предусмотреть в Порядке по дорожному фонду от 12.11.2013 №26 ***иные поступления в местный бюджет по конкретным налоговым и неналоговым доходам бюджета*** сельского поселения;

– копию Порядка по дорожному фонду от 12.11.2013 №26, с внесенными изменениями, предоставить в Контрольно-ревизионную комиссию.

2. Для приведения формы 0503117 с утвержденными бюджетными назначениями, принятыми Решением о бюджете, необходимо внести изменения в решение о бюджете сельского поселения в части:

а) уменьшения общегосударственных расходов по разделу 0113 (по расходам на проведение дератизации Семлевского сельского поселения) в сумме (–) 2,1 тыс. рублей;

– увеличения расходов на выполнение работы по подготовке градостроительных планов по разделу 0412 в сумме 2,1 тыс. рублей

б) уменьшения общегосударственных расходов по разделу 0111 (по расходам резервного фонда Администрации сельского поселения) в сумме (–) 45,0 тыс. рублей;

– увеличения расходов из резервного фонда Администрации сельского поселения по разделу 0804 в сумме 30,0 тыс. рублей;

– увеличения расходов из резервного фонда Администрации сельского поселения расходы на социальное обеспечение населения по разделу 1003 в сумме 15,0 тыс. рублей.

***Совету депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области:***

1. Принять к рассмотрению отчет «Об исполнении бюджета Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за девять месяцев 2020 года».

Настоящее заключение составлено в 2-х экземплярах:

Один экземпляр для Совета депутатов Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области и Администрации Семлевского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, направляется с сопроводительным письмом.

Один экземпляр остается в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Инспектор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области И.Н. Шулякова