**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Вяземского районного Совета депутатов «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области»**

|  |  |
| --- | --- |
| г. Вязьма | 28.10.2020 года |

 **Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

* статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
* Положение «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области», утвержденное решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области».

**Нормативно-правовая база:**

* Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
* Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

проект решения Вяземского районного Совета депутатов «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области» (далее – проект решения).

Проект решения разработан финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Заключение на проект решения подготовлено председателем Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области О.Н. Марфичевой.

**В ходе подготовки заключения на проект решения установлено:**

Согласно пояснительной записки «*проект решения «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области» разработан в соответствии с Федеральными законами Российской Федерации «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действий отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» (№367-ФЗ от 12.11.2019, №120-ФЗ от 22.04.2020, №327-ФЗ от 15.10.2020), которыми до 1 января 2021 года приостанавливаются действия ряда положений Бюджетного кодекса Российской Федерации*».

*Проектом решения предлагается приостановить до 1 января 2021 года действие аналогичных положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации норм решения Вяземского районного Совета депутатов от 26.04.2014 №12 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области»*.

В частности, предлагается *приостановить действие норм решения, определяющих сроки представления проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной год и плановый период* в соответствии с Федеральным законом от 12.11.2019 №367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» (ред. от 15.10.2020).

***Проектом решения предлагается внести следующие изменения*** ***в Положение о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области:***

**1.1. в части 3 статьи 2:**

 *а) абзац 15 признать утратившим силу;*

*«- предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год и каждый год планового периода;*

Предлагаемые изменения обусловлены вступлением в силу Федерального закона от 02.08.2019 №278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» (далее – Федеральный закон от 02.08.2019 №278-ФЗ).

В соответствии с требованиями пункта 26 статьи 1 Федерального закона от 02.08.2019 №278-ФЗ статья 107 БК РФ изложена в следующей редакции: «статья 107: Верхние пределы государственного внутреннего и внешнего долга субъекта Российской Федерации, верхние пределы муниципального внутреннего и внешнего долга и предельные значения показателей долговой устойчивости субъекта Российской Федерации, муниципального образования».

В соответствии с пунктом 2 статьи 107 БК РФ муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете (решением о местном бюджете) устанавливаются верхние пределы муниципального внутреннего долга, муниципального внешнего долга (при наличии у муниципального образования обязательств в иностранной валюте) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации, муниципальным гарантиям в иностранной валюте (при наличии у муниципального образования обязательств по муниципальным гарантиям в иностранной валюте).

**б) после абзаца 17 добавить абзацем следующего содержания:**

 *«- объем бюджетных ассигнований на предоставление в соответствии с решениями Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых структурными подразделениями Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области по результатам проводимых ими конкурсов бюджетным и автономным учреждениям, включая учреждения, в отношении которых указанные структурные подразделения не осуществляют функции и полномочия учредителя, в очередном финансовом году и плановом периоде (в случае планирования к предоставлению);*

Согласно пунктом 4 статьи 78.1 БК РФ в законе о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление грантов в форме субсидий некоммерческим организациям (в том числе бюджетным и автономным учреждениям), за исключением казенных учреждений, а также в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В законе (решении) о бюджете может предусматриваться порядок предоставления грантов в форме субсидий. Если такой порядок не определен, он устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, муниципальными правовыми актами местной администрации. Порядок, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ и местной администрацией, должен отвечать требованиям, предусмотренным Правительством РФ (п. 4 ст. 78.1 БК РФ).

**1.2. в статье 3:**

 *а) в пункте 3.1 части 2 слова «проект бюджетного прогноза (проект изменений бюджетного прогноза)» заменить словами «бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза, проект изменений бюджетного прогноза)»;*

В статье 170.1 БК РФ предусматривается поправки, согласно которым составление проектов бюджетов основывается в том числе на бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период.

*б) часть 5 признать утратившим силу;*

 *«5. Муниципальные правовые акты о внесение изменений в действующие муниципальные правовые акты о налогах и сборах. Муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджета муниципального образования, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты до внесения проекта решения о бюджете муниципального образования в Вяземский районный Совет депутатов, но не позднее 14 ноября текущего года.»*

Согласно Федерального закона от 31.07.2020 №263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается признать утратившими силу статьи 64 БК РФ, устанавливающие предельные сроки внесения на федеральном, региональном и муниципальном уровнях изменений в законодательство о налогах и сборах, а также в бюджетное законодательство, приводящих к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Предлагается сохранить нормы статьи 174.1 БК РФ с признанием утратившими силу статьи 64 БК РФ. Бюджетный кодекс Российской Федерации не может устанавливать ограничение для сроков принятия изменений в налоговое законодательство. В связи с этим предложены ограничения по срокам принятия изменений, которые учитываются при формировании проектов бюджетов. Изменения, принятые после внесения проектов бюджетов, предлагается учитывать при внесении изменений в закон о бюджете.

**1.4. в статье 14:**

 *а) в части 2 слова «отчеты об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области соответственно за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года» исключить;*

В пункте 2 статьи 14 Положения о бюджетном процессе указано: «Одновременно с отчетами об исполнении бюджета муниципального образования за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года финансовое управление представляет в Администрацию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области пояснительные записки к ним, отчеты об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования соответственно за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года».

В пояснительной записке к проекту решения о внесении изменений в Положение о бюджетном процессе указано, что в пункте 2 статьи 14 слова «отчеты об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области соответственно за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года» исключаются, в связи с тем, что бюджетным законодательством не предусмотрено дополнительной отчетности за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года.

Контрольно-ревизионная комиссия считает нецелесообразным предоставление отчетов об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования соответственно за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года с отчетом об исполнении бюджета муниципального образования за первый квартал, полугодие и девять месяцев, так как согласно ст.15 БК РФ бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет муниципального района.

Из вышеизложенного следует, что в пункте 2 статьи 14 необходимо предусмотреть, что одновременно с отчетами об исполнении бюджета муниципального образования за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года предоставляются *«отчеты об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области соответственно за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года»*.

*б) в части 3 после слов «в Вяземский районный Совет депутатов» добавить словами «и Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области»;*

Указанное изменение в пункте 3 статьи 14 приводит статью 14 в соответствие с пунктом 5 статьи 264.2 БК РФ, согласно которой отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

*г) в части 6 слова «оформляется протоколом» заменить словами «оформляется решением», слова «В протоколе» заменить словами «В решении», слова «дана оценка» заменить словами «может быть дана оценка»;*

В Бюджетном кодексе Российской Федерации не предусмотрено, что отчеты об исполнении местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждает законодательный (представительный) орган.

Фактически, по результатам рассмотрения отчетов об исполнении бюджета муниципального образования за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года Вяземский районный Совет депутатов принимает соответствующий отчет к сведению, оформив данный факт решением Вяземского районного Совета депутатов.

Таким образом, пункт 6 статьи 14 приводится в соответствие с принимаемыми решениями Вяземского районного Совета депутатов.

**1.5. часть 2 статьи 15 изложить в следующей редакции:**

 *«2. Главные администраторы средств бюджета муниципального образования не позднее 15 марта текущего финансового года представляют годовую бюджетную отчетность в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области».*

Решением Вяземского районного Совета депутатов от 28.03.2018 №32 утвержден Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Порядок от 28.03.2018 №32).

В соответствии с п.1.2. Порядка от 28.03.2018 №32 внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области осуществляется Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

В пункте 2.1. Порядка от 28.03.2018 №32 указано, что главные администраторы бюджетных средств не позднее 15 марта текущего года представляют в Контрольно-ревизионную комиссию годовую бюджетную отчетность, в составе, предусмотренном Бюджетным кодексом Российской Федерации, по формам, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н.

Исходя из вышеизложенного, пункт 2 статьи 15 в данной редакции приведет в соответствие требования Порядка от 28.03.2018 №32 и Положения о бюджетном процессе.

Данный проект решения разработан в связи с необходимостью приведения Положения о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденное решением Вяземского районного Совета депутатов от 26.02.2014 №12 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области» (в редакции от 30.09.2015 №69, от 30.11.2016 №96, от 28.06.2017 №104, от 25.10.2017 №141, от 28.03.2018 №34) в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Принятие проекта решения не потребует дополнительных расходов бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

**Выводы и предложения:**

1. Контрольно-ревизионная комиссия **рекомендует** Вяземскому районному Совету депутатов **принять к рассмотрению** проект решения Вяземского районного Совета депутатов «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области» с **учетом замечаний**, указанных Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в настоящем заключении.

2.Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области 2.1. **пункт 2 статьи проекта решения** Вяземского районного Совета депутатов «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области» **предлагаем изложить в следующей редакции**:

*«2. Одновременно с отчетами об исполнении бюджета муниципального образования за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года финансовое управление представляет в Администрацию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области пояснительные записки к ним, отчеты об исполнении бюджета муниципального образования соответственно за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года».*

Настоящее заключение составлено в 3-х экземплярах:

Один экземпляр для Вяземского районного Совета депутатов. Направляется с сопроводительным письмом.

Один экземпляр для Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области. Направляется с сопроводительным письмом.

Один экземпляр остается в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования«Вяземский район» Смоленской области | **О.Н. Марфичева** |