**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

г. Вязьма 15.12.2020 года

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** статьи 157, 265-268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области» (с изменениями), решение Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130 «Об утверждении Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области», пункт 2.6.1 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) от 20.12.2019 №27.

**Цели и задачи экспертно-аналитического мероприятия:**

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете городского поселения на очередной финансовый год и плановый период, документам и материалам, предоставленным одновременно с проектом решения о бюджете;

- определение достоверности и обоснованности формирования показателей проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

- оценка соответствия проекта решения о бюджете городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов действующему бюджетному законодательству и планово-прогнозным документам, внутренней согласованности, обоснованности состава и показателей бюджета;

- оценка соблюдения Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96 (с изменениями), при составлении проекта решения о бюджете городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Заключение на проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее по тексту – проект решения о бюджете Вяземского городского поселения) подготовлено аудитором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирновой, с соблюдением требований:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Соглашения о передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 31.05.2012 №23;

- Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе);

- Регламента Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного приказом Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 20.12.2017 №21 (с изменениями от 14.11.2019 №21), (далее – регламент Контрольно-ревизионной комиссии).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения о бюджете).

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

**1. Проверка соблюдения срока внесения проекта решения о бюджете на рассмотрение законодательного (представительного) органа**

**1.1.** Срок внесения проекта решения о бюджете на рассмотрение в законодательный (представительный) орган установлен:

- пунктом 1 статьи 185 БК РФ «Правительство Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение законодательного (представительного) органа соответственно проект федерального закона о федеральном бюджете и проекты федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в сроки, установленные настоящим Кодексом, проект закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и проект закона субъекта Российской Федерации о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда в сроки, установленные законом субъекта Российской Федерации, но не позднее 1 ноября текущего года, проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года»;

- пунктом 1 статьи 3 Положения о бюджетном процессе «Проект решения о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области вносится Главой муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на рассмотрение в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области **не позднее 15 ноября текущего года**».

Действие пункта 1 статьи 185 БК РФ приостановлено до 01.01.2021 года на основании Федерального закона от 12.11.2019 №367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году».

В соответствии с Федеральным законом от 12.11.2019 №367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» внесены изменения в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, утвержденное решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96.

Пунктом 2 решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 26.11.2020 №23 «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области» приостановлено до 1 января 2021 года действие части 1 статьи 3 (в части срока) Положения о бюджетном процессе: «Проект решения о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области вносится Главой муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на рассмотрение в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области **не позднее 15 ноября текущего года**».

Необходимо отметить, что действие части 1 статьи 3 Положения о бюджетном процессе: «Проект решения о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области вносится Главой муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на рассмотрение в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области **не позднее 15 ноября текущего года**» приостановлено до 1 января 2021 года, только лишь 26.11.2020 года (дата принятия рения 26.11.2020 №23), то есть по истечении установленного срока внесения проекта решения о бюджете на рассмотрение в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, следовательно, не своевременно.

Федеральный закон от 12.11.2019 №367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» вступил в силу со дня его официального опубликования (статья 4 Федерального закона от 12.11.2019 №367-ФЗ).

Следовательно, привести Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, утвержденное решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96, в части изменения срока внесения проекта решения о бюджете на рассмотрение в Совет депутатов, в соответствии с требованиями Федерального закона от 12.11.2019 №367-ФЗ, было достаточно.

**1.2.** Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов устанавливаются местными администрациями с соблюдением требований, устанавливаемых Бюджетным кодексом Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (пункт 3 статьи 184 БК РФ). Аналогичные требования содержатся и в пункте 2 статьи 1 Положения о бюджетном процессе: «В целях составления проекта бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период Администрация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области принимает правовой акт, в котором определяются порядок и сроки осуществления мероприятий, связанных с составлением проекта бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, подготовкой документов и материалов, обязательных для представления одновременно с проектом бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период».

Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области одновременно с проектом бюджета поселения утверждено постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 18.10.2018 №1995 (с изменениями от 23.10.2020 №1563) (далее – Положение от 18.10.2018 №1995).

В соответствии с пунктом 6 Положения от 18.10.2018 №1995 подготовка проекта решения о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним, осуществляется в соответствии с Графиком составления проекта бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период (приложение № 1).

В приложении №1 определено: «внесение изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области осуществляет финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в срок до 15 октября».

Следовательно, изменения в Положение о бюджетном процессе, в части изменения сроков внесения проекта решения о бюджете на рассмотрение в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области необходимо было внести финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в срок до 15 октября, в соответствии с требованиями Положения от 18.10.2018 №1995.

Однако, необходимые изменения в срок до 15 октября в Положение о бюджетном процессе финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области не внесены.

Постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 23.10.2020 №1563 внесены изменения в Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период **и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области одновременно с проектом бюджета поселения, утвержденное** постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 18.10.2018 №1995, в котором приложение №1 «График составления проекта бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период» изложено в новой редакции.

**В предоставленном приложении №1 (в новой редакции) в предусмотренной графе «Дата (период)» отсутствуют фактические дата подготовки, составления и изменения** документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете.

Таким образом, при внесении изменений в Положение от 18.10.2018 №1995, а именно в приложение №1 «График составления проекта бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период» исключены **дата подготовки, составления и изменения** документов и материалов, что ухудшает требования (условия) первоначального Положения от 18.10.2018 №1995.

Изменения в Положение от 18.10.2018 №1995 внесены 23.10.2020 года, то есть после установленного срока внесения изменений в Положение о бюджетном процессе, а именно в срок до 15 октября.

**1.3.** В нарушение Федерального закона от 12.11.2019 №367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году», Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области одновременно с проектом бюджета поселения, утверждённого постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 18.10.2018 №1995 изменения в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, утвержденное решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96, в части изменения срока внесения проекта решения о бюджете Главой муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на рассмотрение в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, внесены не своевременно, а именно после 15 ноября текущего года.

Из вышеизложенного следует, что в нормативных правовых актах необходимо было определить срок внесения проекта решения о бюджете на рассмотрение в законодательный (представительный) орган не позднее 15 ноября текущего года.

**1.4.** В Положении от 18.10.2018 №1995, а именно в графе 17 графика составления проекта бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период определено, что для подготовки проекта решения о бюджете необходим «**Расчет верхнего предела муниципального долга** Вяземского городского поселения по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, на основании данных муниципальной долговой книги и планируемых объемов привлечения и погашения долговых обязательств».

Согласно пункта 2 статьи 107 БК РФ муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете (решением о местном бюджете) устанавливаются **верхние пределы муниципального внутреннего долга**, муниципального внешнего долга (при наличии у муниципального образования обязательств в иностранной валюте) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации, муниципальным гарантиям в иностранной валюте (при наличии у муниципального образования обязательств по муниципальным гарантиям в иностранной валюте).

Таким образом, графу 17 графика составления проекта бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период, Положения от 18.10.2018 №1995 необходимо привести в соответствие с требованиями пункта 2 статьи 107 БК РФ.

Кроме того, необходимо в Положении от 18.10.2018 №1995, а именно в приложении №1 «График составления проекта бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период» предусмотреть **даты подготовки, составления и изменения** документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период.

**2. Предоставление проекта решения о бюджете в Контрольно-ревизионную комиссию для подготовки заключения**

**2.1.** В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 5 Положения о бюджетном процессе внесенный Главой муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области проект решения о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области направляется Главой муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в Контрольно-ревизионную комиссию, для подготовки заключения о соответствии представленных документов, материалов и проектов решений требованиям статьи 3 Положения о бюджетном процессе, в котором должны быть отражены также рекомендации Контрольно-ревизионной комиссии о принятии проекта решения о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области к рассмотрению Советом депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области или о его возврате Главе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Во исполнение требований пункта 1 статьи 5 Положения о бюджетном процессе:

- проект решения о бюджете направлен Главой муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в Контрольно-ревизионную комиссию для подготовки заключения (вх. от 08.12.2020 №276Г);

- Контрольно-ревизионной комиссией проанализированы представленные Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области документы, материалы и проект решения о бюджете требованиям статьи 3 Положения о бюджетном процессе, проверены показатели проекта решения о бюджете, а также проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования проекта бюджета поселения;

- Контрольно-ревизионной комиссией подготовлено настоящее заключение на проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в котором отражены нарушения и замечания действующего законодательства, при формировании и составлении проекта решения о бюджете, а также указаны рекомендации (предложения) Контрольно-ревизионной комиссии.

**2.2.** В соответствии с пунктом 1 статьи 187 БК РФ порядок рассмотрения проекта решения о бюджете и его утверждения определяется для местного бюджета - муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании требований пункта 1 статьи 187 БК РФ в Положении о бюджетном процессе предусмотрено:

- общие положения составления (утверждения) проекта бюджета поселения (статья 1 Положения о бюджетном процессе);

- состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте решения о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области (статья 2 Положения о бюджетном процессе);

- внесение проекта решения о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на рассмотрение в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области (статья 3 Положения о бюджетном процессе).

В соответствии с требованиями:

- пункта 4 статьи 169 БК РФ и пункта 1 статьи 1 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года - очередной финансовый год (2021 год) и плановый период (2022 и 2023 годов);

- пункта 4 статьи 184.1 БК РФ и пункта 3 статьи 1 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете утверждается путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода.

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 БК РФ составление проекта бюджета основывается на:

1) положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации:

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020 года;

2) основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований:

- Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

3) прогнозе социально-экономического развития:

- Прогноз социально-экономического развития Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на период 2021-2023 годы;

4) муниципальных программах (проектах муниципальных программ), проектах изменений муниципальных программ:

- предоставлены проекты 13 паспортов муниципальных программ.

Следовательно, в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 БК РФ и пункта 1 статьи 1 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2021 год) и плановый период (2022 и 2023 годов). Учтены положения пункта 4 статьи 184.1 БК РФ и пункта 3 статьи 1 Положения о бюджетном процессе при утверждении решения о бюджете путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета.

В соответствии с требованиями статьи 172 БК РФ проект бюджета составлен на основе одобренного постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 24.07.2020 №968 прогнозе социально-экономического развития Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на период 2021-2023 годы одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.

**3. Проверка полноты предоставления Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, одновременно с проектом решения о бюджете, документов и материалов, установленных требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области**

В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ и статьи 3 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете представлены:

***3.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов***

Бюджетная и налоговая политика городского поселения сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на решение основных задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020 года, муниципальными программами и иными документами.

Исходя из текущей экономической ситуации бюджетную политику планируется направить на:

- обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета;

- повышение эффективности и оптимизацию бюджетных расходов;

- повышение эффективности муниципального управления.

Целью бюджетной политики на 2021-2023 годы является создание условий для повышения качества жизни и благосостояния граждан, обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета Вяземского городского поселения.

В качестве основного приоритета налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, как и в предыдущем трехлетнем периоде, определено обеспечение стабильного роста доходов бюджета городского поселения на основе неизменных налоговых условий.

Основные направления налоговой политики планируется направить на:

- обеспечение качественного администрирования налоговых и неналоговых доходов с целью наполняемости бюджета Вяземского городского поселения;

- осуществление комплекса мер по уменьшению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет Вяземского городского поселения;

- сохранение налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности, осуществляющим реализацию инвестиционных проектов на территории Вяземского городского поселения с целью развития экономического потенциала города Вязьмы;

- сохранение установленных налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу для отдельных категорий налогоплательщиков;

- реализацию мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления в рамках муниципального земельного контроля земельных участков и других объектов недвижимого имущества, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

- усиление межведомственного взаимодействия с налоговыми органами, службой судебных приставов, органами внутренних дел с целью минимизации задолженности по налоговым и неналоговым платежам юридических и физических лиц, поступающим в бюджет Вяземского городского поселения;

- разработку нового порядка проведения оценки эффективности налоговых расходов бюджета Вяземского городского поселения в соответствии с утверждённым порядком формирования налоговых расходов, отнесенных к муниципальным программам или отвечающих целям социально-экономического развития Вяземского городского поселения;

- мониторинг задолженности по заработной плате перед работниками организаций, расположенных на территории Вяземского городского поселения, легализацию трудовых отношений и «теневой» заработной платы, а также осуществление контроля за соблюдением работодателями обязанности выплаты заработной платы работникам не ниже установленного уровня минимального размера оплаты труда;

- проведение анализа эффективности применения налоговых ставок и льгот по местным налогам, установленных решениями Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, с целью совершенствования налогового администрирования.

Долговая политика Вяземского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов планируется строится на принципах отсутствия долговых обязательств. Основными источниками финансирования дефицита бюджета будут служить изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Таким образом, в трехлетней перспективе планируется продолжить работу по увеличению поступлений собственных доходов в бюджет городского поселения, для этого необходимо:

- в целях соблюдения основных направлений осуществления бюджетной политики в сфере налоговых и неналоговых доходов проанализировать обоснованность и эффективность предоставления налоговых льгот, с учетом достигаемого экономического и социального эффекта и при необходимости принять меры по их оптимизации;

- в целях увеличения доходов бюджета Вяземского городского поселения главным администраторам доходов бюджета Вяземского городского поселения продолжить работу по сокращению недоимки по платежам в бюджет поселения и принять меры для дальнейшего совершенствования администрирования доходов бюджета городского поселения;

- принять меры к увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского поселения.

***3.2. Предварительные итоги социально-экономического развития Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за истекший период 2020 года и ожидаемые итоги за текущий финансовый год***

В предоставленных предварительных итогах социально-экономического развития Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за истекший период 2020 года и ожидаемые итоги за текущий финансовый год:

1) формирование системы для благоприятной среды для малого бизнеса приведено в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области». Данная программа в бюджете городского поселения не предусмотрена, следовательно, формирование системы для благоприятной среды, в отношении развития малого предпринимательства не обоснован;

2) результаты мониторинга инвестиционной деятельности приведены на территории муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, а не муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области. Данные об объемах привлеченных инвестиций в бюджет городского поселения в 2020 году в сравнении к 2019 году не представлены.

Из вышеизложенного следует, что предварительные итоги социально-экономического развития Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за истекший период 2020 года и ожидаемые итоги за текущий финансовый год не содержат в полной мере информации о социально-экономическом развитии городского поселения достаточной для планирования бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, что является нарушением статьи 184.2 БК РФ.

***3.3. Прогноз социально-экономического развития Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на период 2021-2023 годы***

В соответствии с требованиями статьи 172 БК РФ составление проектов бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития.

Согласно пункта 2 статьи 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Порядок разработки прогнозов социально-экономического развития муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области утвержден Постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 10.12.2018 №2317 (с изменениями от 16.01.2019 №57).

В пункте 3 статьи 173 БК РФ указано, что прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.

Согласно пункта 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на период 2021-2023 годы одобрен постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 24.07.2020 №968, одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный орган).

Кроме того, требования пункта 1 статьи 173 БК РФ: «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования разрабатывается на период не менее трех лет» выполнены, прогноз социально-экономического развития Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области разработан и одобрен на период 2021-2023 годы.

На основании пункта 4 статьи 173 БК РФ с проектом решения о бюджете представлена пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области на 2021 год и на период до 2023 года, в которой приводится обоснование параметров прогноза.

В соответствии со статьей 36 БК РФ в целях обеспечения общественного обсуждения «Прогноз социально-экономического развития Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на период 2021-2023 годы» размещен на официальном сайте Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

В соответствии со статьей 174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Прогноз социально-экономического развития Вяземского городского поселения не содержит информацию, на основании какого варианта развития он разработан.

В соответствии со статьей 37 БК РФ «принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета».

Основные показатели прогноза социально-экономического развития являются базовыми для разработки бюджета Вяземского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Исходными данными для разработки основных показателей прогноза социально-экономического развития Вяземского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются статистические данные за ряд предыдущих лет, оценка текущего года, анализ сложившихся тенденций развития экономики муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и прогноз развития предприятий и организаций всех форм собственности находящихся на территории муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, а не муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области.

В прогнозе социально-экономического в основном содержится информация о развитии в 2019 - 2020 годах муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

При этом в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития по отдельным разделам не приведено сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами, с   указанием   причин   и факторов прогнозируемых изменений, чем нарушен пункт 4 статьи 173 БК РФ.

Указанный недостаток прогноза социально-экономического развития неоднократно указывался в заключениях Контрольно-ревизионной комиссии на проекты бюджетов предыдущих лет, что может свидетельствовать о недостаточной степени надежности прогноза социально-экономического развития Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на период 2021-2023 годы.

***3.4. Прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит)) бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов***

Прогноз основных характеристик бюджета городского поселения приведен в таблице №1.

Таблица №1 (тыс. рублей)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | прогноз |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Доходы | **178 363,2** | **186 013,4** | **195 373,4** |
| Расходы | **178 363,2** | **186 013,4** | **195 373,4** |
| Дефицит/профицит бюджета | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

Согласно предоставленного прогноза основных характеристик бюджета городского поселения на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов планируется бездефицитный бюджет.

***3.5. Пояснительная записка к проекту решения «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»***

Предоставленная пояснительная записка к проекту бюджета содержит информацию:

1) о формировании доходной части бюджета поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

2) об особенности расчетов поступлений платежей в бюджет поселения по отдельным доходным источникам на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, в том числе:

- налога на доходы физических лиц;

- акцизов по подакцизным товарам;

- налогов на имущество;

- неналоговых доходов;

3) об источниках финансирования дефицита бюджета поселения;

4) о формировании расходной части бюджета поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, в части 13 муниципальных программ и непрограммной части расходов бюджета поселения;

5) о верхнем пределе муниципального **внутреннего** долга (в пояснительной записке указано: верхний предел муниципального долга поселения);

6) о программе муниципальных гарантий.

***3.6. Методика (проект методики) и расчет распределения межбюджетных трансфертов***

Решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 18.12.2014 №111 (с изменениями от 26.12.2019 №107) утверждена методика расчета объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в бюджет муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на осуществление части полномочий органов местного самоуправления поселения органам местного самоуправления муниципального района.

Согласно пункта 1.4 решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 18.12.2014 №111 методика расчета объема межбюджетного трансферта, передаваемого из бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в бюджет муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на осуществление внешнего муниципального контроля контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области является приложением №4 к решению от 18.12.2014 №111.

Одновременно с проектом решения о бюджете предоставлен ПРОЕКТ методики расчета объема межбюджетного трансферта, передаваемого из бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в бюджет муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на осуществление внешнего муниципального контроля контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Предоставленный ПРОЕКТ идентичен приложению №4 к решению Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 18.12.2014 №111, изменений в предоставленном ПРОЕКТЕ в ходе подготовки заключения не установлено.

Кроме того, конкретно не указано ПРОЕКТ какого решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области предоставлен, кем разработан и внесен на рассмотрение.

Фактически предоставлено приложение №4 к решению Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 18.12.2014 №111 о методике расчета объема межбюджетного трансферта, передаваемого из бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в бюджет муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на осуществление внешнего муниципального контроля контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

В приложении №4 к решению Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 18.12.2014 №111 объем предоставляемого межбюджетного трансферта определяется с учетом необходимости обеспечения оплатой труда с начислениями работников Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, осуществляющих переданные полномочия по следующей формуле:

ОМТ =Шт.ед. х ФОТ,

где ОМТ – объем межбюджетного трансферта, предоставляемого из бюджета поселения, округленный до целых тысяч рублей;

Шт. ед. – численность должностей муниципальной службы в контрольно-счетном органе поселения;

ФОТ – размер годового фонда оплаты труда с начислениями работников контрольно-ревизионной комиссии, осуществляющих переданные полномочия.

Одновременно с проектом решения о бюджете предоставлена методика расчета ФОТ для обеспечения исполнения полномочий контрольно-счетных органов муниципальных образований Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, согласно которой:

объём межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета городского поселения бюджету муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, на осуществление части полномочий, в рамках заключенного соглашения составил:

- на 2021 год в сумме **29,3** тыс. рублей;

- на 2022 год в сумме **29,3** тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме **29,3** тыс. рублей.

Согласно статьи 142.5 БК РФ в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

В соответствии со статьей 142.5 БК РФ решением Совета депутатов Вяземского городского поселения от 19.12.2017 №77 утвержден Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – Порядок от 19.12.2017 №77).

Пунктом 3 Порядка от 19.12.2017 №77 определено: «иные межбюджетные трансферты предоставляются в бюджет муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в следующих случаях:

- на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения городского поселения в соответствии с заключенными соглашениями;

- на иные цели в соответствии с решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области».

Условия пункта 3 Порядка от 19.12.2017 №77 предоставления иных межбюджетных трансфертов, а именно: на иные цели в соответствии с решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области противоречат требованиям статьи 142.5 БК РФ.

Кроме того, пунктом 1 Порядка от 19.12.2017 №77 предусмотрено, что Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области разработан в соответствии со статьей 142.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации и устанавливает случаи и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области бюджету муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Из вышеизложенного следует, что пункт 3 Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения от 19.12.2017 №77, необходимо привести в соответствие с требованиями статьи 142.5 БК РФ, а именно исключить абзац: «- на иные цели в соответствии с решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области».

В соответствии с требованиями статьи 142.5 БК РФ и Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения от 19.12.2017 №77 заключено соглашение о передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального контроля от 31.05.2012 №23 (далее – соглашение от 31.05.2012 №23).

Согласно пункта 2.2. раздела 2 соглашения от 31.05.2012 №23 объем межбюджетных трансфертов ежегодно рассчитывается исходя из утвержденной штатной численности работников контрольно-ревизионной комиссии поселения и расходов на ее содержание и утверждается дополнительным соглашением.

На 2021 год заключено дополнительное соглашение от 13.11.2020 № 10 к соглашению о передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального контроля от 31.05.2012 №23, в котором указана сумма межбюджетного трансферта на 2021 год – **29,3** тыс. рублей, что соответствует проекту решения о бюджете.

***3.7. Верхний предел муниципального долга муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области на 1 января 2022 года, на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года***

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ одновременно с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются: верхний предел государственного (муниципального) **внутреннего** долга и (или) верхний предел государственного (муниципального) внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом).

Согласно пункта 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области представляется в Совет депутатов городского поселения Вяземского района Смоленской области одновременно со следующими документами и материалами, в том числе: верхний предел муниципального **внутреннего** долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

В нарушение статьи 184.2 БК РФ, пункта 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете предоставлен верхний предел муниципального долга муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области на 1 января 2022 года, на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года, а не верхний предел муниципального **внутреннего** долга.

В соответствии со статьёй 184.2 БК РФ, с пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете необходимо предоставить верхний предел муниципального **внутреннего** долга муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области на 1 января 2022 года, на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года.

Согласно предоставленной информации верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области на 1 января 2022 года, на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года устанавливается в сумме **40 751,3** тыс. рублей, в том числе:

- бюджетный кредит (соглашение от 11.10.2016 №13/1-р) в сумме **5 360,0** тыс. рублей;

- бюджетный кредит (соглашение от 31.08.2015 №3/2-р15) в сумме **35 391,3** тыс. рублей.

***3.8. Оценка ожидаемого исполнения бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2020 год***

Согласно предоставленной оценки исполнение бюджета за 2020 год составит:

- общий объем доходов в сумме **651 274,6** тыс. рублей, из них безвозмездные поступления в сумме **474 132,3** тыс. рублей;

- общий объем расходов в сумме **651 274,6** тыс. рублей;

- превышение расходов над доходами (дефицит бюджета) в сумме **0,0** тыс. рублей.

Исполнение по доходам составит в сумме **651 274,6** тыс. рублей, в том числе:

1) собственные доходы в сумме **177 142,3** тыс. рублей, в том числе:

- налоговые доходы в сумме **156 252,9** тыс. рублей;

- неналоговые доходы в сумме **20 889,4** тыс. рублей;

2) безвозмездные поступления в сумме **474 132,3** тыс. рублей, в том числе:

- дотации в сумме **4 890,2** тыс. рублей;

- субсидии в сумме **386 045,6** тыс. рублей;

- субвенции в сумме **150,0** тыс. рублей;

- иные межбюджетные трансферты в сумме **83 046,5** тыс. рублей.

Исполнение по расходам составит в сумме **651 274,6** тыс. рублей, в том числе:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - в сумме **28 380,9** тыс. рублей;

- по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность в сумме **547,7** тыс. рублей;

- по разделу 04 «Национальная экономика» - в сумме **198 898,9** тыс. рублей;

- по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - в сумме **391 303,8** тыс. рублей;

- по разделу 07 «Образование» - в сумме **178,3** тыс. рублей;

- по разделу 08 «Культура, кинематография» - в сумме **3 035,8** тыс. рублей;

- по разделу 10 «Социальная политика» - в сумме **3 242,3** тыс. рублей;

- по разделу 11 «Физическая культура и спорт» - в сумме **18 242,0** тыс. рублей;

- по разделу 12 «Средства массовой информации» - в сумме **7 404,1** тыс. рублей;

- по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» в сумме **40,8** тыс. рублей.

Результат исполнения бюджета – **0,0** тыс. рублей.

***3.9. Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта)***

**1.** В соответствии со статьей 179 БК РФ постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 11.11.2016 №1810 (в редакции постановлений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 02.08.2018 №1396, от 18.11.2019 №1881) утверждены:

- Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации;

- Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Перечень муниципальных программ Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области утвержден распоряжением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 20.09.2017 №425-р (в редакции распоряжений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 30.10.2017 №483-р, от 21.03.2019№126-р).

Согласно предоставленного Перечня в городском поселении планируется в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов исполнение 13 муниципальных программ, одновременно с проектом решения о бюджете предоставлены проекты изменений 13 паспортов муниципальных программ.

**2.** В ходе подготовки заключения проверено соответствие предоставленных проектов паспортов муниципальных программ и приложения №9 к проекту решения о бюджете «Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программа и непрограммным направлениям деятельности на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в результате установлены следующие замечания:

1) в Приложении №9 к проекту решения в муниципальной программе «Управление объектами муниципальной собственности и земельными ресурсами Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» указана подпрограмма «Организация деятельности муниципального казенного учреждения «Городской жилищный фонд». В предоставленном проекте паспорта данной муниципальной программы указанная выше подпрограмма отсутствует, то есть в паспорте не отражена информация о подпрограмме.

Кроме того, согласно пункта 4.2.7. раздела 6 Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации подпрограмма муниципальной программы должна содержать паспорт подпрограммы. Паспорт подпрограммы «Организация деятельности муниципального казенного учреждения «Городской жилищный фонд» муниципальной программы «Управление объектами муниципальной собственности и земельными ресурсами Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» не предоставлен, что является нарушением пункта 4.2.7. раздела 6 Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации.

Необходимо привести в соответствие Приложение №9 к проекту решения о бюджете и паспорт муниципальной программы «Управление объектами муниципальной собственности и земельными ресурсами Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области», в части уточнения вопроса о подпрограмме «Организация деятельности муниципального казенного учреждения «Городской жилищный фонд».

В случае если указанная выше подпрограмма фактически принята, предоставить паспорт муниципальной программы с указанием в нем наличия подпрограммы и паспорт подпрограммы в Контрольно-ревизионную комиссию;

2) в Приложении №9 к проекту решения о бюджете указаны подпрограммы муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области», а именно:

- подпрограмма «Организация проведени**я** (написано проведени**е**) муниципальных физкультурно-спортивных мероприятий для населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»;

- подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта».

В предоставленном проекте паспорта муниципальной программы указаны следующие подпрограммы:

- «Организация проведения муниципальных **официальных** физкультурно-спортивных мероприятий для населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»;

- «Содержание муниципального бюджетного учреждения физической культуры и спорта «Центр игровых видов спорта» г. Вязьма Смоленской области».

Таким образом, наименования муниципальных подпрограмм в Приложении №9 к проекту решения о бюджете и в проекте паспорта муниципальной программы не соответствуют (различаются).

Привести в соответствие Приложение №9 к проекту решения о бюджете и проект паспорта муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области», в части уточнения названий подпрограмм.

После приведения в соответствие Приложения №9 к проекту решения и проекта паспорта муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области», документ в который внесены изменения предоставить в Контрольно-ревизионную комиссию;

3) в проекте паспорта муниципальной программы «Разработка проекта Генерального плана и корректировка Правил землепользования и застройки территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» указана подпрограмма муниципальной программы: «Разработка проекта Генерального плана и корректировка Правил землепользования и застройки территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области».

В приложении №9 к проекту решения о бюджете данная подпрограмма отсутствует. Необходимо привести в соответствие Приложение №9 к проекту решения о бюджете и паспорт муниципальной программы «Разработка проекта Генерального плана и корректировка Правил землепользования и застройки территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области», в части уточнения вопроса о подпрограмме «Разработка проекта Генерального плана и корректировка Правил землепользования и застройки территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области».

В случае если указанная выше подпрограмма фактически принята, внести соответствующие изменения в Приложение №9 проекта решения о бюджете, либо привести в соответствие с Приложением №9 проекта решения о бюджете паспорт муниципальной программы «Разработка проекта Генерального плана и корректировка Правил землепользования и застройки территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»;

4) в проекте паспорта муниципальной программы «Доступная среда на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» в графе «Наименование подпрограмм муниципальной программы» указаны названия основных мероприятий, содержащиеся в Приложении №9 к проекту решения о бюджете, а не наименования подпрограмм муниципальной программы.

Кроме того, мероприятие «Создание условий для обеспечения доступности социально-значимых объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и маломобильных групп населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» в Приложении №9 к проекту решения о бюджете отсутствует.

Необходимо проект паспорта муниципальной программы привести в соответствие с Приложением №9 к проекту решения о бюджете, паспорт муниципальной программы предоставить в Контрольно-ревизионную комиссию.

**3.** В предоставленных проектах паспортов муниципальных программ указаны объемы ассигнований муниципальных программ (по годам реализации и в разрезе источников финансирования).

В ходе подготовки заключения установлено, что корректировки объемов финансирования на реализацию муниципальных программ, а именно в паспортах муниципальных программ, не проводилась в период реализации муниципальных программ в 2015-2019 годы.

Во всех предоставленных паспортах муниципальных программ указаны плановые объемы ассигнований муниципальных программ, а именно указаны как объемы финансирования, соответствующие первоначальному решению о бюджете, так и объемы финансирования после внесения изменений в решение о бюджете, единообразие отсутствует.

Согласно пункта 6.2. раздела 6 Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации объем финансового обеспечения на реализацию муниципальной программы подлежит ежегодной корректировке.

Решениями Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области ежегодно утверждаются отчеты об исполнении бюджета за истекший финансовый год, в которых утверждаются и фактические объемы финансирования муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 6.2. раздела 6 Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации предоставленные проекты паспортов муниципальных программ необходимо привести в соответствие с решениями Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, в части уточнения объемов финансирования за истекший период 2015-2019 годов, а именно:

- решение от 24.05.2016 №35 «Об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2015 год»;

- решение от 30.05.2017 №30 «Об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2016 год»;

- решение от 26.06.2018 №68 «Об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2017 год»;

- решение от 02.07.2019 №67 «Об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2018 год»;

- решение от 23.06.2020 №33 «Об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2019 год».

Отклонения объемов финансирования, указанных в проектах паспортов муниципальных программ и фактическое исполнение муниципальных программ за истекший период 2015-2019 годов представлены в таблице №2.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальной программы  | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| факт | паспорт | факт | паспорт | факт | паспорт | факт | паспорт | факт | паспорт |
| 1 | МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | *0,0* | 0,0 | *212,3* | 300,0 | *149,6* | 300,0 | *117,0* | 300,0 | *123,0* | 219,5 |
| 2 | МП «Управление объектами муниципальной собственности и земельными ресурсами Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | *593,1* | 1330,0 | *2178,0* | 3893,0 | *2046,3* | 3114,0 | *3741,8* | 4553,5 | *12343,5* | 12483,0 |
| 3 | МП «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области»  | *843,6* | 949,9 | *597,1* | 764,6 | *450,8* | 590,0 | *784,1* | 833,8 | *1101,3* | 1104,0 |
| 4 | МП «Информатизация Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | *0,0* | 0,0 | *767,7* | 1293,8 | *817,3* | 1013,8 | *1266,4* | 1266,6 | *3255,7* | 3525,3 |
| 5 | МП «Разработка проекта Генерального плана и корректировка Правил землепользования и застройки территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | *0,0* | 4000,1 | *2289,8* | 5047,0 | *2589,9* | 3025,9 | *716,3* | 859,7 | *528,5* | 880,0 |
| 6 | МП «Вязьма-город воинской славы» | *12417,4* | 12699,4 | *1677,4* | 2331,5 | *2196,8* | 2806,8 | *3980,0* | 4773,8 | *9667,6* | 9819,4 |
| 7 | МП «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | *73626,0* | 89796,2 | *55039,6* | 97189,7 | *134907,9* | 142625,7 | *81417,2* | 87775,3 | *106661,6* | 107969,6 |
| 8 | МП «Создание условий для обеспечения качественными услугами коммунального хозяйства населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | *18213,0* | 24047,3 | *18340,8* | 21875,0 | *14946,1* | 20743,9 | *15680,9* | 17326,0 | *158892,8* | 165129,9 |
| 9 | МП «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | *150483,6* | 207445,5 | *115403,2* | 173641,9 | *89013,2* | 95781,8 | *19050,5* | 20594,5 | *37670,3* | 41148,9 |
| 10 | МП «Благоустройство территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | *22910,1* | 28053,1 | *33697,6* | 34210,8 | *45644,6* | 50170,5 | *38004,2* | 39820,2 | *40736,4* | 42999,3 |
| 11 | МП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Вяземского городского поселения» | *0,0* | 0,0 | *5575,0* | 5668,0 | *1431,3* | 2960,0 | *3460,0* | 3466,0 | *3270,2* | 3270,2 |
| 12 | МП «Доступная среда на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» | *0,0* | 0,0 | *0,0* | 0,0 | *473,4* | 950,0 | *672,5* | 705,4 | *899,4* | 1050,0 |
| 13 | МП «Формирование современной городской среды на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»  | *0,0* | 0,0 | *0,0* | 0,0 | *0,0* | 0,0 | *18147,7* | 18147,7 | *35689,9* | 118773,8 |
|   | Итого расходы по МП: | *279086,8* | 368321,5 | *235778,5* | 346215,3 | *294667,2* | 324082,4 | *187038,6* | 200422,5 | *410840,2* | 508372,9 |

**4.** В проектах паспортов утвержденных муниципальных программ объемы финансирования приведены в соответствие с проектом решения о бюджете.

Однако, установлены ряд математических ошибок в предоставленных проектах паспортов муниципальных программ, а именно:

1) в проекте паспорта муниципальной программы «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» указан общий объем финансирования программы в сумме **737 607 171,79** рубль, в том числе в разрезе источников финансирования муниципальной программы:

- за счет средств областного бюджета в сумме **287 429 319,00** рублей;

- за счет средств федерального бюджета в сумме **1 782 300,00** рублей;

- за счет средств местного бюджета в сумме **470 895 552,79** рубля.

При суммировании денежных средств в разрезе источников финансирования (областной, федеральный, местный бюджеты) получается общая сумма **760 107 171,79** рубль (**287 429 319,00** рублей+**1 782 300,00** рублей+**470 895 552,79** рубля), а не **737 607 171,79** рубль, как указано в паспорте муниципальной программы.

Ошибка допущена в суммировании средств местного бюджета по годам, а именно:

- 2015 год - 46 123 906,92 рублей;

- 2016 год – 38 926 555,10 рублей;

- 2017 год – 43 601 363,16 рубля;

- 2018 год – 52 850 018,53 рублей;

- 2019 год - 54 643 009,08 рублей;

- 2020 год – 53 687 300,00 рублей;

- 2021 год – 55 588 000,00 рублей;

- 2022 год – 51 235 200,00 рублей;

- 2023 год – 51 740 200,00 рублей.

Итоговая сумма составляет **448 395 552,79** рубля, в паспорте муниципальной программы указана сумма **470 895 552,79** рубля, отклонения составили **22 500 000,00** рублей.

Необходимо внести изменения в паспорт муниципальной программы, а именно средства местного бюджета указать в сумме **448 395 552,79** рубля;

2) в проекте паспорта муниципальной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами коммунального хозяйства населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» общий объем средств, предусмотренных на реализацию программы составляет: **315 926 135,*23*** рублей, при суммировании объемов финансирования составляет **315 926 135,*14*** рублей, отклонения составили **0,09** рублей:

- Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – **3 893 540,42** рублей;

- федеральный бюджет – **141 112 432,29** рубля;

- областной бюджет – **25 677 358,19** рублей;

- местный бюджет – **145 242 804,24** рубля.

Необходимо устранить неточности в паспорте муниципальной программы;

3) в проекте паспорта муниципальной программы «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» указано, что эта программа является муниципальной программой Вяземского района Смоленской области.

Необходимо исключить из проекта паспорта муниципальной программы слова «муниципальной программой Вяземского района Смоленской области».

***3.10. Реестр источников доходов бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов***

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия проверено соответствие реестра источников доходов бюджета поселения и приложений к проекту решения о бюджете по прогнозируемым поступлениям в бюджет поселения налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений, а именно: соответствие кодов бюджетной классификации, наименование кода бюджетной классификации, наименование главного администратора доходов бюджета, показатели прогноза доходов бюджета, отклонений не установлено.

***3.11. Прогнозируемый объем доходов местного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде по группам, подгруппам, статьям доходов в части доходов, установленных решением Совета депутатов Вяземского городского поселения от 24 апреля 2018 года №39 «Об утверждении Порядка формирования и использования муниципального дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области***

Одновременно с проектом решения о бюджете предоставлен прогнозируемый объем доходов бюджета муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов по группам, подгруппам, статьям доходов в части доходов, установленных решением Совета депутатов Вяземского городского поселения от 24 апреля 2018 года №39 «Об утверждении Порядка формирования и использования муниципального дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области».

Согласно пункта 3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, в том числе от:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет.

Прогнозируемый объем доходов бюджета городского поселения в соответствии с пунктом 3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения от 24 апреля 2018 года №39 составит:

- в 2021 году – **6 764,8** тыс. рублей;

- в 2022 году – **7 006,8** тыс. рублей;

- в 2023 году – **7 268,1** тыс. рублей.

Предоставленные данные прогнозируемого объема доходов бюджета городского поселения в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов соответствуют данным отраженным в Приложении №4 к проекту решения «Прогнозируемые доходы бюджета муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, за исключением безвозмездных поступлений, по группам, подгруппам, статьям доходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», отклонений не установлено.

***3.12. Предложенные Советом депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области проекты бюджетных смет, предоставляемыми в случае возникновения разногласий с финансовым органом муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в отношении указанных бюджетных смет***

Одновременно с проектом решения о бюджете проекты бюджетных смет Советом депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области не предоставлены.

***3.13.*** Пунктом 4 статьи 3 Положения о бюджетном процессе предусмотрено: одновременно с проектом решения о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области Глава муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области вносит в Совет депутатов Вяземского городского поселения проекты следующих решений:

1) о прогнозном плане приватизации муниципального имущества Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной календарный год и плановый период;

2) о приостановлении действия и (или) признании утратившими силу решений (их отдельных положений), не обеспеченных источниками финансирования в очередном финансовом году и (или) плановом периоде.

В нарушение пункта 4 статьи 3 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области не предоставлен проект решения о прогнозном плане приватизации муниципального имущества Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, что влечет за собой отсутствие прогноза поступлений в бюджет городского поселения денежных средств, полученных от приватизации муниципального имущества в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов.

***3.14.*** Согласно пункта 5 статьи 3 Положения о бюджетном процессе решения о внесении изменений в муниципальные правовые акты о налогах и сборах, решения, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты до внесения проекта решения о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, но не позднее 1 ноября текущего года.

Пунктом 1.3 решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 26.11.2020 №23 часть 5 статьи 3 Положения о бюджетном процессе признана утратившей силу, пунктом 3 этого же решения определено: «пункт 1.3 статьи 1 настоящего решения вступает в силу с 01.01.2021 года», что соответствует Федеральному закону от 31.07.2020 №263-ФЗ (пункт 6 статьи 1), в котором указано, что с 01.01.2021 статья 64 БК РФ утрачивает силу.

Следовательно, требования пункта 5 статьи 3 Положения о бюджетном процессе: «решения о внесении изменений в муниципальные правовые акты о налогах и сборах, решения, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты до внесения проекта решения о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, но не позднее 1 ноября текущего года» действуют до 01.01.2021 года.

Однако, в нарушение требования пункта 5 статьи 3 Положения о бюджетном процессе, одновременно с проектом решения о бюджете решения о внесении изменений в муниципальные правовые акты о налогах и сборах, решения, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, принятые до внесения проекта решения о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, не позднее 1 ноября 2020 года в Контрольно-ревизионную комиссию не предоставлены.

Информация о том, что решения о внесении изменений в муниципальные правовые акты о налогах и сборах, решения, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде не разрабатывались и не утверждались, отсутствует в пояснительной записке.

***3.15.*** В нарушение требований статьи 184.2 БК РФ, статьи 3 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете необходимые документы и материалы представлены не в полном объеме, в предоставленных документах установлены ряд замечаний и нарушений, которые необходимо устранить и привести в соответствие.

**4. Проверка соответствия проекта решения о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 2 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области**

**4.1.** Проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области включает 25 пунктов и 12 приложений, в котором установлены основные параметры бюджета городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

В данном разделе заключения проведен анализ текстовой части проекта решения о бюджете на соответствие требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 2 Положения о бюджетном процессе.

Пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ и пунктом 1 статьи 2 Положения о бюджетном процессе установлены общие требования к структуре и содержанию проекта решения о бюджете городского поселения, предусматривающие общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит (профицит) бюджета на очередной финансовый год и каждый год планового периода.

Все вышеперечисленные параметры бюджета Вяземского городского поселения установлены в пункте 1 и пункте 2 проекта решения о бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, в следующих объемах (Таблица №3):

Таблица №3 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Параметры бюджета | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Общий объем доходов бюджета | **178 363,2** | **186 013,4** | **195 373,4** |
| Общий объем расходов бюджета | **178 363,2** | **186 013,4** | **195 373,4** |
| Дефицит (-) /профицит (+) бюджета | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

Таким образом, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предлагается к утверждению бездефицитный бюджет.

**4.2.** Основные характеристики бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2021 год:

1) общий объем доходов бюджета поселения в сумме **178 363,2** тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме **5 265,0** тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета поселения в сумме **178 363,2** тыс. рублей;

3) дефицит (профицит) бюджета поселения в сумме **0,0** тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета поселения на плановый период 2022 и 2023 годов:

1) общий объем доходов бюджета поселения:

- на 2022 год в сумме **186 013,4** тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме **4 555,6** тыс. рублей, их которых объем получаемых межбюджетных трансфертов – **4 555,6** тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме **195 373,4** тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме **4 555,9** тыс. рублей, их которых объем получаемых межбюджетных трансфертов – **4 555,9** тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета поселения:

- на 2022 год в сумме **186 013,4** тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) в сумме **4 700,0** тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме **195 373,4** тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) в сумме **9 800,0** тыс. рублей;

3) дефицит (профицит) бюджета поселения:

- на 2022 год в сумме **0,0** тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме **0,0** тыс. рублей.

**4.3.** Вышеназванными нормативными документами установлено утверждение представительным органом местного самоуправления следующих параметров и характеристик бюджета городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов:

1. Перечень главных администраторов доходов бюджета поселения (указан в подпункте 5.1. пункта 5 проекта решения о бюджете городского поселения и в приложении №2 к проекту решения).

2. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета поселения (указан в подпункте 5.2. пункта 5 проекта решения о бюджете городского поселения и в приложении №3 к проекту решения).

3. Прогнозируемые доходы бюджета поселения, за исключением безвозмездных поступлений на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (указаны в пункте 6 проекта решения о бюджете городского поселения и в приложении №4 к проекту решения).

4. Прогнозируемые безвозмездные поступления в бюджет поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (указаны в пункте 7 проекта решения о бюджете городского поселения и в приложении №5 к проекту решения).

5. Общий объём межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения бюджету муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (указан в пункте 3 проекта решения о бюджете):

- в 2021 году в сумме **29,3** тыс. рублей;

- в 2022 году в сумме **29,3** тыс. рублей;

- в 2023 году в сумме **29,3** тыс. рублей.

6. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (указаны в пункте 8 проекта решения о бюджете городского поселения и в приложении №6 к проекту решения).

7. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (указаны в пункте 9 проекта решения о бюджете городского поселения и в приложении №7 к проекту решения).

8. Ведомственная структура расходов бюджета поселения (распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (указана в пункте 10 проекта решения о бюджете городского поселения и в приложении №8 к проекту решения).

9. Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (указаны в пункте 13 проекта решения о бюджете городского поселения и в приложении №9 к проекту решения).

10. Источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (указаны в пункте 4 проекта решения о бюджете городского поселения и в приложении №1 к проекту решения).

# Контрольно-ревизионной комиссией проверена правильность применения бюджетной классификации и наименований источников финансирования дефицита бюджета, в соответствии с Приказом Минфина России от 08.06.2020 №99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)».

Порядок применяется к правоотношениям, возникающими при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Расхождения кодов бюджетной классификации, их наименований приведены в таблице №4

Таблица №4

|  |  |
| --- | --- |
| КБК (наименование) в проекте решения о бюджете | КБК (наименование) в приказе от 08.06.2020 №99н  |
| 01 03 00 00 00 0000 000 Бюджетные кредиты **от** других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 01 03 00 00 00 0000 000 Бюджетные кредиты **из** других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации |
| 01 03 **00** 00 00 0000 700 Привлечение бюджетных кредитов **от** других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации | 01 03 **01** 00 00 0000 700 Привлечение бюджетных кредитов **из** других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации |
| 01 03 01 00 13 0000 710 Привлечение кредитов **от** других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами городских поселений в валюте Российской Федерации | 01 03 01 00 13 0000 710 Привлечение кредитов **из** других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами городских поселений в валюте Российской Федерации |
| 01 03 **00** 00 00 0000 800 Погашение бюджетных кредитов, полученных **от** других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации  | 01 03 **01** 00 00 0000 800 Погашение бюджетных кредитов, полученных **из** других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации  |
| 01 03 01 00 13 0000 810 Погашение бюджетных кредитов, полученных **от** других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации  | 01 03 01 00 13 0000 810 Погашение бюджетных кредитов, полученных **из** других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации  |

# Аналогичные замечания уставлены и в приложении №3 к проекту решения о бюджете, в наименованиях КБК необходимо предлог «от» заменить на предлог «из», а именно:

# - 01 03 01 00 13 0000 710 Привлечение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами городских поселений в валюте Российской Федерации;

# - 01 03 01 00 13 0000 810 Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации.

# Таким образом, необходимо приложение №1, приложение №3 к проекту решения о бюджете привести в соответствие с Приказом Минфина России от 08.06.2020 №99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)».

11. Общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств (указан в пункте 11 проекта решения о бюджете городского поселения):

- в 2021 году в сумме **372,8** тыс. рублей;

- в 2022 году в сумме **372,8** тыс. рублей;

- в 2023 году в сумме **372,8** тыс. рублей.

12. Объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ (указан в пункте 12 проекта решения о бюджете городского поселения):

- в 2021 году в сумме **167 895,7** тыс. рублей;

- в 2022 году в сумме **174 729,6** тыс. рублей;

- в 2023 году в сумме **178 989,6** тыс. рублей.

13. Прогнозируемый объем доходов бюджета поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в части доходов, установленных решением Совета депутатов Вяземского городского поселения от 24 апреля 2018 года №39 «Об утверждении Порядка формирования и использования муниципального дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» (указан в пункте 15 проекта решения и в приложении №10 к проекту решения).

В предоставленном приложении №10 к проекту решения определено: «Прогнозируемый объем доходов бюджета муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов по группам, подгруппам, статьям доходов в части доходов, установленных решением Совета депутатов Вяземского городского поселения от 24 апреля 2018 года №39 «Об утверждении Порядка формирования и использования муниципального дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области».

Кроме того, в части 3 статьи 2 Положения о бюджетном процессе указано: «В проекте решения о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области утверждаются: прогнозируемый объем доходов местного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде по группам, подгруппам, статьям доходов в части доходов, установленных решением Совета депутатов Вяземского городского поселения от 24 апреля 2018 года №39 «Об утверждении Порядка формирования и использования муниципального дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области».

Таким образом, пункт 15 проекта решения о бюджете необходимо привести в соответствие с частью 3 статьи 2 Положения о бюджетном процессе.

Кроме того, в приложении №10 к проекту решения о бюджете на второй странице не корректно указана общая сумма налоговых и неналоговых доходов: на 2021 год – **6 764,8** тыс. рублей; на 2022 год – **7 006,8** тыс. рублей, на 2023 год – **7 268,1** тыс. рублей, общая сумма налоговых и неналоговых доходов указана на странице 1 приложения №10.

Необходимо в приложении №10 к проекту решения о бюджете на второй странице исключить общую сумму налоговых и неналоговых доходов: на 2021 год – **6 764,8** тыс. рублей; на 2022 год – **7 006,8** тыс. рублей, на 2023 год – **7 268,1** тыс. рублей.

14. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда бюджета поселения (указан в пункте 14 проекта решения о бюджете городского поселения):

- на 2021 год в сумме **6 764,8** тыс. рублей;

- на 2022 год в сумме **7 006,8** тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме **7 268,1** тыс. рублей.

15. Объём бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в соответствии с решениями, принимаемыми в порядке, установленном Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (указан в пункте 16 проекта решения о бюджете городского поселения):

- на 2021 год в сумме **16 526,9** тыс. рублей;

- на 2022 год в сумме **18 018,5** тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме **22 650,2** тыс. рублей.

16. Резервный фонд Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (указан в пункте 17 проекта решения о бюджете городского поселения):

- на 2021 год в сумме **1 500,0** тыс. рублей;

- на 2022 год в сумме **1 500,0** тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме **1 500,0** тыс. рублей.

17. Объем расходов бюджета поселения на обслуживание муниципального долга (указан в пункте 20 проекта решения о бюджете городского поселения):

- в 2021 году в сумме **40,8** тыс. рублей;

- в 2022 году в сумме **40,8** тыс. рублей;

- в 2023 году в сумме **40,8** тыс. рублей.

18. Установлены (указано в пункте 19 проекта решения о бюджете городского поселения):

- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2022 года по долговым обязательствам Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в сумме **40 751,3** тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в сумме **0,0** тыс. рублей;

- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2023 года по долговым обязательствам Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в сумме **40 751,3** тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в сумме **0,0** тыс. рублей;

- верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2023 года по долговым обязательствам Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в сумме **40 751,3** тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в сумме **0,0** тыс. рублей (указаны в пункте 20 проекта решения городского поселения).

19. Программа муниципальных гарантий Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (указана в пункте 21 проекта решения о бюджете городского поселения и в приложении №12 к проекту решения).

20. В составе программы муниципальных гарантий Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение муниципальных гарантий Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области по возможным гарантийным случаям (указан в пункте 22 проекта решения о бюджете городского поселения):

- на 2021 год в сумме **0,0** тыс. рублей;

- на 2022 год в сумме **0,0** тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме **0,0** тыс. рублей.

В пункте 22 проекта решения о бюджете нарушена нумерация, указаны подпункты 23.1; 23.2, необходимо указать подпункты 22.1; 22.2.

21. В пункте 23 проекта решения установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета поселения, без внесения изменений в решение о бюджете поселения в **2020 году**, необходимо указать «**в 2021 году**».

22. В пункте 25 проекта решения определено: «Опубликовать настоящее решение в газете «Мой город-Вязьма» и официальном сайте «Мой город-Вязьма.ru», что соответствует принципу прозрачности (открытости), установленному статьей 36 БК РФ и означающему обязательную открытость для общества и СМИ проектов бюджетов, внесенных в законодательные органы государственной власти, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

**4.4.** Таким образом, текстовую часть проекта решения о бюджете городского поселения и приложения к проекту бюджета городского поселения необходимо привести в соответствие с требованиями статьи 184.1 БК РФ и статьи 2 Положения о бюджетном процессе, а именно:

# - приложение №1, приложение №3 к проекту решения о бюджете привести в соответствие с Приказом Минфина России от 08.06.2020 №99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)», с учетом замечаний, указанных в настоящем заключении;

- пункт 15 проекта решения привести в соответствие с частью 3 статьи 2 Положения о бюджетном процессе: «Прогнозируемый объем доходов бюджета муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов по группам, подгруппам, статьям доходов в части доходов, установленных решением Совета депутатов Вяземского городского поселения от 24 апреля 2018 года №39 «Об утверждении Порядка формирования и использования муниципального дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»;

- в приложении №10 к проекту решения о бюджете на второй странице исключить общую сумму налоговых и неналоговых доходов: на 2021 год – **6 764,8** тыс. рублей; на 2022 год – **7 006,8** тыс. рублей, на 2023 год – **7 268,1** тыс. рублей;

- в пункте 22 проекта решения о бюджете указать подпункты 22.1; 22.2.;

- в пункте 23 проекта решения слова «**в** **2020 году»**, заменить на слова «**в 2021 году**».

**5. Экспертиза основных характеристик и структурных особенностей доходной части проекта решения о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

**5.1.** Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области предлагаются к утверждению Советом депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области следующие объемы налоговых и неналоговых доходов: на 2021 год в сумме **173 098,2** тыс. рублей, на 2022 год в сумме **181 457,8** тыс. рублей, на 2023 год в сумме **190 817,5** тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы (далее – собственные доходы) бюджета городского поселения прогнозируются на 2021 год с уменьшением на **2,3**% к ожидаемой оценке 2020 года и составят в 2021 году **173 098,2** тыс. рублей.

В структуре собственных доходов бюджета 2021 года на долю налоговых доходов приходится **89,8**%, неналоговых доходов – **10,2**%.

В структуре собственных доходов бюджета 2022 года на долю налоговых доходов приходится **89,9**%, неналоговых доходов – **10,1**%.

В структуре собственных доходов бюджета 2023 года на долю налоговых доходов приходится **90,2**%, неналоговых доходов – **9,8**%.

Основную долю собственных доходов бюджета в 2021 и плановом периоде 2022 и 2023 годов составит налог на доходы физических лиц:

- в 2021 году **62,1**% - **107 465,4** тыс. рублей;

- в 2022 году **62,3**% - **113 048,1** тыс. рублей;

- в 2023 году **62,5**% - **119 260,7** тыс. рублей.

В структуре общего объема доходов бюджета городского поселения, доля налоговых и неналоговых доходов составит:

- в 2021 году – **97,0**%;

- в 2022 году – **97,6**%;

- в 2023 году – **97,7**%;

Анализ доходной части бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов приведен в таблице №5.

Анализ доходов бюджета городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Таблица №5 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | План на 2020 год | Ожидаемое 2020 год | **Прогноз 2021 год** | к плану 2020 года (+,-) | % к плану 2020 года | к ожидаемому 2020 года (+,-) | % к ожидаемому 2020 года | **Прогноз 2022 год** | к прогнозу 2021 года (+,-) | % к прогнозу 2021 года | **Прогноз 2023 год** | к прогнозу 2022 года (+,-) | % к прогнозу 2022 года |
| Налог на доходы физических лиц | 105162,0 | 109514,9 | 107465,4 | +2303,4 | 102,2 | -2049,5 | 98,1 | 113048,1 | +5582,7 | 105,2 | 119260,7 | +6212,6 | 105,5 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 6227,3 | 6227,3 | 6764,8 | +537,5 | 108,6 | +537,5 | 108,6 | 7006,8 | +242,0 | 103,6 | 7268,1 | +261,3 | 103,7 |
| Налог на имущество физических лиц  | 14081,9 | 14081,9 | 15489,4 | +1407,5 | 110,0 | +1407,5 | 110,0 | 16535,0 | +1045,6 | 106,8 | 18188,5 | +1653,5 | 110,0 |
| Земельный налог | 30442,2 | 26428,8 | 25689,7 | -4752,5 | 84,4 | -739,1 | 97,2 | 26511,8 | +822,1 | 103,2 | 27349,9 | +838,1 | 103,2 |
| **Итого налоговые доходы:** | **155913,4** | **156252,9** | **155409,3** | **-504,1** | **99,7** | **-843,6** | **99,5** | **163101,7** | **+7692,4** | **104,9** | **172067,2** | **+8965,5** | **105,5** |
| Арендная плата за землю, государственная собственность на которую не разграничена | 5965,0 | 5000,0 | 6203,5 | +238,5 | 104,0 | +1203,5 | 124,1 | 6451,5 | +248,0 | 104,0 | 6709,5 | +258,0 | 104,0 |
| Арендная плата за землю, находящуюся в собственности городского поселения | 0,0 | 714,2 | 988,0 | +988,0 | 0,0 | +273,8 | 138,3 | 990,0 | +2,0 | 100,2 | 995,0 | +5,0 | 100,5 |
| Аренда имущества, составляющего казну городских поселений (за исключением земельных участков) | 591,0 | 950,0 | 742,8 | +151,8 | 125,7 | -207,2 | 78,2 | 772,5 | +29,7 | 104,0 | 803,4 | +30,9 | 104,0 |
| Прочие поступления от использования имущества (найм) | 5423,5 | 5950,0 | 5980,1 | +556,6 | 110,3 | +30,1 | 100,5 | 6219,4 | +239,3 | 104,0 | 6468,1 | +248,7 | 104,0 |
| Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских поселений | 1659,2 | 4178,9 | 1725,6 | +66,4 | 104,0 | -2453,3 | 41,3 | 1794,6 | +69,0 | 104,0 | 1563,2 | -231,4 | 87,1 |
| Доходы от продажи земельных участков | 1762,5 | 3500,0 | 1833,0 | +70,5 | 104,0 | -1667,0 | 52,4 | 1906,0 | +73,0 | 104,0 | 1982,5 | +76,5 | 104,0 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0,0 | 590,9 | 215,9 | +215,9 | 0,0 | -375,0 | 36,5 | 222,1 | +6,2 | 102,9 | 228,6 | +6,5 | 102,9 |
| Доходы от оказания платных услуг | 0,0 | 5,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -5,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,0 | 0,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -0,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого неналоговые доходы:** | **15401,2** | **20889,4** | **17688,9** | **+2287,7** | **114,9** | **-3200,5** | **84,7** | **18356,1** | **+667,2** | **103,8** | **18750,3** | **+394,2** | **102,1** |
| **Итого собственные доходы:** | **171314,6** | **177142,3** | **173098,2** | **+1783,6** | **101,0** | **-4044,1** | **97,7** | **181457,8** | **+8359,6** | **104,8** | **190817,5** | **+9359,7** | **105,2** |
| **Безвозмездные поступления:** | **5055,2** | **474132,3** | **5265,0** | **+209,8** | **104,2** | **-468867,3** | **1,1** | **4555,6** | **-709,4** | **86,5** | **4555,9** | **+0,3** | **100,0** |
| **Всего доходы:** | **176369,8** | **651274,6** | **178363,2** | **+1993,4** | **101,1** | **-472911,4** | **27,4** | **186013,4** | **+7650,2** | **104,3** | **195373,4** | **+9360,0** | **105,0** |

Исходной базой для разработки проекта бюджета поселения являются показатели бюджета на текущий год, с учетом ожидаемого исполнения, оценки ожидаемого поступления налогов, неналоговых и других обязательных платежей в текущем году.

В сравнении с первоначальными плановыми показателями 2020 года по доходам в бюджет городского поселения, предлагаемые к утверждению в 2021 году, доходы увеличены на **1,1%** (**+ 1 993,4** тыс. рублей). К ожидаемым показателям 2020 года прогнозирование доходов в 2021 году планируется с уменьшением на **72,6%** (-**472 911,4** тыс. рублей).

Прирост доходов в 2022 году прогнозируется на **4,3%** (+**7 650,2** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года, в 2023 году прирост доходов планируется на **5,0**% (+**9 360,0** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года.

В сравнении с первоначальными плановыми показателями 2020 года по собственным доходам в бюджет городского поселения, предлагаемые к утверждению в 2021 году, собственные доходы увеличатся на **1,0%** (+**1 783,6** тыс. рублей), в том числе налоговые доходы уменьшатся на **0,3%** (**-504,1** тыс. рублей), неналоговые доходы прогнозируются с увеличением на **14,9%** (+ **2 287,7** тыс. рублей). К ожидаемым показателям 2020 года прогнозирование налоговых и неналоговых доходов в 2021 году планируется с уменьшением на **2,3%** (**- 4 044,1** тыс. рублей), в том числе по налоговым с уменьшением на **0,5%** (- **843,6** тыс. рублей) и по неналоговым с уменьшением на **15,3%** (- **3 200,5** тыс. рублей).

Прирост собственных доходов в 2022 году прогнозируется на **4,8%** (+**8 359,6** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года, в том числе по налоговым доходам на **4,9%** (+**7 692,4** тыс. рублей), по неналоговым доходам на **3,8%** (**+ 667,2** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года.

Прирост собственных доходов в 2023 году прогнозируется на **5,2%** (+**9 359,7** тыс. рублей) к прогнозу 2022 года, в том числе по налоговым доходам на **5,5%** (+**8 965,5** тыс. рублей), по неналоговым доходам на **2,1%** (+**394,2** тыс. рублей) к прогнозу 2022 года.

Прирост собственных доходов в 2022 и 2023 годах прогнозируется в основном за счет поступлений налога на доходы физических лиц, земельного налога, налога на имущество, дополнительного поступления неналоговых доходов.

**Налоговые доходы**

В 2021 году планируется поступление налоговых доходов в сумме **155 409,3** тыс. рублей, доля в структуре собственных доходов составит **89,8%.** Налоговые доходы в 2021 году планируются с уменьшением на **0,3%** (-**504,1** тыс. рублей) к первоначальному плану 2020 года и с уменьшением на **0,5%** (-**843,6** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2020 года.

Увеличение поступления налоговых доходов в 2022 году составит **4,9%** (**+7 692,4** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года, в 2023 году увеличатся на **5,5%** (**+8 965,5** тыс. рублей) к прогнозу 2022 года.

***Налог на доходы физических лиц***

Доля налога на доходы физических лиц в налоговых доходах бюджета городского поселения на 2021 год составляет **69,1%** (**107 465,4** тыс. рублей).

Поступление налога на доходы физических лиц в 2021 году планируется с увеличением на **2,2%** (**+2 303,4** тыс. рублей) к первоначальному плану 2020 года и с уменьшением на **1,9%** (**-2 049,5** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2020 года.

Рост поступления налога на доходы физических лиц составит в 2022 году **5,2%** (**+5 582,7** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года, в 2023 году увеличение составит **5,5%** (**+6 212,6** тыс. рублей) к прогнозу 2022 года.

***Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы)***

Поступление акцизов по подакцизным товарам планируется в 2021 году в сумме **6 764,8** тыс. рублей и составит в структуре собственных доходов **3,9%.** Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ в 2021 году планируется с увеличением на **8,6%** (**+537,5** тыс. рублей) к первоначальному плану 2020 года и с увеличение на **8,6%** (**+537,5** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2020 года.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ в 2022 году планируется с увеличением на **3,6%** (**+242,0** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года, в 2023 году увеличение составит **3,7%** (**+261,3** тыс. рублей) к прогнозу 2022 года.

***Налог на имущество физических лиц***

Поступление налога на имущество в 2021 году планируется в сумме **15 489,4** тыс. рублей и составит в структуре собственных доходов **8,9%.** Поступление налога на имущество в 2021 году планируется с увеличением на **10,0%** (**+1 407,5** тыс. рублей) к первоначальному плану 2020 года и с увеличением на **10,0%** (**+1 407,5** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2020 года.

Рост поступления налога на имущество составит в 2022 году **6,8%** (**+1 045,6** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года, в 2023 году увеличение составит **10,0%** (**+1 653,5** тыс. рублей) к прогнозу 2022 года.

***Земельный налог***

Поступление земельного налога в 2021 году планируется в сумме **25 689,7** тыс. рублей и составит в структуре собственных доходов **14,8%.** Поступление земельного налога в 2021 году планируется с уменьшением на **15,6%** (**-4 752,5** тыс. рублей) к первоначальному плану 2020 года и с уменьшением на **2,8%** (**-739,1** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2020 года.

Согласно пояснительной записки к проекту решения расчет поступлений земельного налога произведен исходя из данных отчётности управления ФНС России по Смоленской области, с учетом внесённых изменений в базе данных налоговых органов.

В расчете земельного налога учтены предполагаемые потери бюджета поселения от предоставляемых налоговых льгот по земельному налогу, установленных федеральным законодательством и нормативным правовым актом Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области.

Увеличение поступления земельного налога составит в 2022 году **3,2%** (**+822,1** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года, в 2023 году увеличение составит **3,2%** (**+838,1** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года.

**Неналоговые доходы**

В 2021 году планируется поступление неналоговых доходов в сумме **17 688,9** тыс. рублей, доля в структуре собственных доходов составит **10,2%.** Неналоговые доходы в 2021 году планируются с увеличением на **14,9%** (**+2 287,7** тыс. рублей) к первоначальному плану 2020 года и с уменьшением на **15,3%** (-**3 200,5** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2020 года.

Увеличение поступления неналоговых доходов в 2022 году составит **3,8%** (**+667,2** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года, в 2023 году увеличатся на **2,1%** (**+394,2** тыс. рублей) к прогнозу 2022 года.

***Поступление арендной платы за землю, государственная собственность на которые не разграничена***

Поступление арендной платы за землю, государственная собственность на которую не разграничена, планируется в 2021 году в сумме **6 203,5** тыс. рублей, доля в структуре собственных доходов составит **3,6%.** Арендная плата за землю, государственная собственность на которую не разграничена в 2021 году планируется с увеличением на **4,0%** (**+238,5** тыс. рублей) к первоначальному плану 2020 года и с увеличением на **24,1%** (**+1 203,5** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2020 года.

Рост поступления арендной платы за землю, государственная собственность на которую не разграничена, составит в 2022 году **4,0%** (**+248,0** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года, в 2023 году увеличение **4,0%** (+**258,0** тыс. рублей) к прогнозу 2022 года.

***Поступление арендной платы за землю, находящуюся в собственности*** ***городского поселения***

Поступление арендной платы за землю, находящуюся в собственности городского поселения, планируется в 2021 году в сумме **988,0** тыс. рублей, доля в структуре собственных доходов составит **0,6%.** Арендная плата за землю, находящуюся в собственности городского поселения в 2021 году планируется с увеличением на **988,0** тыс. рублей к первоначальному плану 2020 года (первоначально в 2020 году данные поступления не планировались) и с увеличением на **38,3%** (**+273,8** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2020 года.

Рост поступления арендной платы за землю, находящуюся в собственности городского поселения, составит в 2022 году **0,2%** (**+2,0** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года, в 2023 году увеличение **0,5%** (+**5,0** тыс. рублей) к прогнозу 2022 года.

***Поступление арендной платы за имущество, составляющего казну городского поселения***

Поступление арендной платы за имущество планируется в 2021 году в сумме **742,8** тыс. рублей, доля в структуре собственных доходов составит **0,4%.** Арендная плата за имущество в 2021 году планируется с увеличением на **25,7%** (**+ 151,8** тыс. рублей) к первоначальному плану 2020 года и с уменьшением на **21,8%** (- **207,2** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2020 года.

Рост поступления арендной платы за имущество составит в 2022 году **4,0%** (**+29,7** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года, в 2023 году с увеличение на **4,0%** (**+ 30,9** тыс. рублей) к прогнозу 2022 года.

***Поступление платы за найм муниципального жилья***

Прочие доходы от использования имущества (найм муниципальных жилых помещений) планируются в 2021 году в сумме **5 980,1** тыс. рублей, доля в структуре собственных доходов составит **3,5%.** Прочие доходы от использования имущества в 2021 году планируются с увеличением на **10,3%** (**+556,6** тыс. рублей) к первоначальному плану 2020 года и с увеличением на **0,5%** (+**30,1** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2020 года.

Увеличение поступлений прочих доходов от использования имущества в 2022 году составит **4,0%** (**+239,3** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года, в 2023 году увеличатся на **4,0%** (**+248,7** тыс. рублей) к прогнозу 2022 года.

***Поступление доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городского поселения***

В 2021 году планируются поступления доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городского поселения в сумме **1 725,6** тыс. рублей, доля в структуре собственных доходов **1,0%.** Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городского поселения в 2021 году планируются с увеличением на **4,0%** (**+66,4** тыс. рублей) к первоначальному плану 2020 года и с уменьшением на **57,7%** (-**2 453,3** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2020 года.

Увеличение поступления доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городского поселения в 2022 году составит **4,0%** (**+69,0** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года, в 2023 году уменьшатся на **12,9%** (**-231,4** тыс. рублей) к прогнозу 2022 года.

***Поступление от продажи земельных участков***

В 2021 году планируются поступления доходов от продажи земельных участков в сумме **1 833,0** тыс. рублей, доля в структуре собственных доходов составит **1,1%.** Доходы от продажи земельных участков в 2021 году планируются с увеличением на **4,0%** (**+70,5** тыс. рублей) к первоначальному плану 2020 года и с уменьшением на **47,6%** (-**1 667,0** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2020 года.

Увеличение от продажи земельных участков в 2022 году составит **4,0%** (**+73,0** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года, в 2023 году увеличатся на **4,0%** (**+76,5** тыс. рублей) к прогнозу 2022 года.

***Поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба***

В 2021 году планируются поступления доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба в сумме **215,9** тыс. рублей, доля в структуре собственных доходов составит **0,1%.** Доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба в 2021 году планируются с увеличением на **215,9** тыс. рублей к первоначальному плану 2020 года и с уменьшением на **63,5%** (-**375,0** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2020 года.

Увеличение доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба в 2022 году составит **2,9%** (**+6,2** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года, в 2023 году увеличатся на **2,9%** (**+6,5** тыс. рублей) к прогнозу 2022 года.

Увеличение поступления неналоговых доходов в 2021 году составит **4,0%** (**+609,9** тыс. рублей) к прогнозу 2020 года, в 2022 году увеличение **4,0%** (**+641,6** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года.

**Безвозмездные поступления**

Одной из составляющей доходной части проекта бюджета Вяземского городского поселения являются безвозмездные поступления в бюджет городского поселения из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Всего в 2021 году планируется поступление в бюджет городского поселения **5 265,0** тыс. рублей безвозмездных поступлений, доля в структуре доходов составит **3,0**%,из них:

- дотации бюджету городского поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме **5 265,0** тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в 2021 году планируются с увеличением на **4,2**% (+**209,8** тыс. рублей) к первоначальному плану 2020 года и с уменьшением на **98,9**% (-**468 867,3** тыс. рублей) к ожидаемому исполнению бюджета 2020 года.

Безвозмездные поступления на 2022 год запланированы в сумме **4 555,6** тыс. рублей, что составит **2,4**% в общей структуре доходов поселения; на 2023 год в сумме **4 555,9** тыс. рублей, что составит **2,3**% в общей структуре доходов поселения.

Уменьшение безвозмездных поступлений в 2022 году составит **13,5%** (**-709,4** тыс. рублей) к прогнозу 2021 года, в 2023 году увеличение безвозмездных поступлений **0,3** тыс. рублей к прогнозу 2022 года.

Таким образом, к утверждению в проекте решения о бюджете предлагаются:

1) общий объем доходов бюджета поселения на 2021 год в сумме **178 363,2** тыс. рублей, из них:

- налоговые доходы в сумме **155 409,3** тыс. рублей, что составит **87,1**% в структуре общего объема доходов;

- неналоговые доходы в сумме **17 688,9** тыс. рублей, что составит **9,9**% в структуре общего объема доходов;

- безвозмездные поступления в сумме **5 265,0** тыс. рублей, что составит **3,0**% в структуре общего объема доходов;

2) общий объем доходов бюджета поселения на 2022 год в сумме **186 013,4** тыс. рублей, из них:

- налоговые доходы в сумме **163 101,7** тыс. рублей, что составит **87,7**% в структуре общего объема доходов;

- неналоговые доходы в сумме **18 356,1** тыс. рублей, что составит **9,9**% в структуре общего объема доходов;

- безвозмездные поступления в сумме **4 555,6** тыс. рублей, что составит **2,4**% в структуре общего объема доходов;

3) общий объем доходов бюджета поселения на 2023 год в сумме **195 373,4** тыс. рублей, из них:

- налоговые доходы в сумме **172 067,2** тыс. рублей, что составит **88,1**% в структуре общего объема доходов;

- неналоговые доходы в сумме **18 750,3** тыс. рублей, что составит **9,6**% в структуре общего объема доходов;

- безвозмездные поступления в сумме **4 555,9** тыс. рублей, что составит **2,3**% в структуре общего объема доходов.

Из вышеизложенного следует, что основную долю доходов бюджета поселения в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годах составят налоговые доходы: **87,1**%, **87,7**%, **88,1**% соответственно.

**5.2.** Проектом решения о бюджете планируется утвердить главных Администраторов доходов бюджета муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, указаны в таблице №6.

Таблица №6

|  |  |
| --- | --- |
| Главные администраторы доходов бюджета | Код главного администратора доходов |
| Администрация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области | 902 |
| Финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области | 903 |
| Комитет имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области | 931 |

**6. Экспертиза основных характеристик и структурных особенностей расходной части проекта бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Планирование расходов бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось в рамках доходов бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, с учетом собственных доходов и безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней. Планирование расходов бюджета городского поселения по конкретным направлениям производилось с учетом необходимости решения первоочередных задач развития Вяземского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Направления расходной части бюджета Вяземского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2022 годов, их сравнительный анализ с показателями 2020 года, 2021 года и 2022 года соответственно представлены в Таблице №7.

Таблица №7(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Раздел | Подраздел | План на 2020 год | Ожидаемое 2020 год | **Прогноз 2021 год** | к плану 2020 года (+,-) | % к плану 2020 года | к ожидаемому 2020 года (+,-) | % к ожидаемому 2020 году | **Прогноз 2022 год** | к прогнозу 2021 года (+,-) | % к прогнозу 2021 года | **Прогноз 2023 год** | к прогнозу 2022 года (+,-) | % к прогнозу 2022 года |
| **Общегосударственные вопросы**  | **01** | **00** | **25468,6** | **28380,9** | **18813,9** | **-6654,7** | **73,9** | **-9567,0** | **66,3** | **14732,4** | **-4081,5** | **78,3** | **15232,4** | **+500,0** | **103,4** |
| Функционирование высшего должностного лица | 01 | 02 | 670,3 | 670,3 | 686,0 | +15,7 | 102,3 | +15,7 | 102,3 | 686,0 | 0,0 | 100,0 | 686,0 | 0,0 | 100,0 |
| Функционирование представительных органов | 01 | 03 | 3829,8 | 2715,4 | 2574,0 | -1255,8 | 67,2 | -141,4 | 94,8 | 2871,0 | +297,0 | 111,5 | 2871,0 | 0,0 | 100,0 |
| Межбюджетные трансферты на полномочия КРК | 01 | 06 | 28,8 | 28,8 | 29,3 | +0,5 | 101,7 | +0,5 | 101,7 | 29,3 | 0,0 | 100,0 | 29,3 | 0,0 | 100,0 |
| Проведение выборов | 01 | 07 | 1500,0 | 1964,8 | 0,0 | -1500,0 | 0,0 | -1964,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Резервный фонд | 01 | 11 | 2500,0 | 1977,6 | 1500,0 | -1000,0 | 60,0 | -477,6 | 75,8 | 1500,0 | 0,0 | 100,0 | 1500,0 | 0,0 | 100,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 16939,7 | 21024,0 | 14024,6 | -2915,1 | 82,8 | -6999,4 | 66,7 | 9646,1 | -4378,5 | 68,8 | 10146,1 | +500,0 | 105,2 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** | **00** | **0,0** | **547,7** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **-547,7** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 03 | 14 | 0,0 | 547,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -547,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Национальная экономика**  | **04** | **00** | **55092,3** | **198898,9** | **56406,0** | **+1313,7** | **102,4** | **-142492,9** | **28,4** | **52653,2** | **-3752,8** | **93,3** | **52658,2** | **+5,0** | **100,0** |
| Транспорт | 04 | 08 | 58,0 | 58,0 | 58,0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 100,0 | 65,0 | +7,0 | 112,1 | 68,0 | +3,0 | 104,6 |
| Дорожные фонды | 04 | 09 | 54034,3 | 197840,9 | 55448,0 | +1413,7 | 102,6 | -142392,9 | 28,0 | 51588,2 | -3859,8 | 93,0 | 51590,2 | +2,0 | 100,0 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 1000,0 | 1000,0 | 900,0 | -100,0 | 90,0 | -100,0 | 90,0 | 1000,0 | +100,0 | 111,1 | 1000,0 | 0,0 | 100,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство**  | **05** | **00** | **72832,5** | **391303,8** | **75744,8** | **+2912,3** | **104,0** | **-315559,0** | **19,4** | **82917,2** | **+7172,4** | **109,5** | **87067,2** | **+4150,0** | **105,0** |
| Жилищное хозяйство | 05 | 01 | 8923,0 | 27899,6 | 9729,9 | +806,9 | 109,0 | -18169,7 | 34,9 | 10347,5 | +617,6 | 106,3 | 13534,9 | +3187,4 | 130,8 |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 16754,5 | 204736,6 | 17680,8 | +926,3 | 105,5 | -187055,8 | 8,6 | 20041,7 | +2360,9 | 113,4 | 21525,8 | +1484,1 | 107,4 |
| Благоустройство | 05 | 03 | 47155,0 | 75621,1 | 48334,1 | +1179,1 | 102,5 | -27287,0 | 63,9 | 52528,0 | +4193,9 | 108,7 | 52006,5 | -521,5 | 99,0 |
| Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 05 | 05 | 0,0 | 83046,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -83046,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Образование**  | **07** | **00** | **258,3** | **178,3** | **178,3** | **-80,0** | **69,0** | **0,0** | **100,0** | **363,0** | **+184,7** | **203,6** | **363,0** | **0,0** | **100,0** |
| Молодежная политика | 07 | 07 | 258,3 | 178,3 | 178,3 | -80,0 | 69,0 | 0,0 | 100,0 | 363,0 | +184,7 | 203,6 | 363,0 | 0,0 | 100,0 |
| **Культура, кинематография** | **08** | **00** | **3489,9** | **3035,8** | **3365,0** | **-124,9** | **96,4** | **+329,2** | **110,8** | **3855,0** | **+490,0** | **114,6** | **3855,0** | **0,0** | **100,0** |
| Культура | 08 | 01 | 3489,9 | 3035,8 | 3365,0 | -124,9 | 96,4 | +329,2 | 110,8 | 3855,0 | +490,0 | 114,6 | 3855,0 | 0,0 | 100,0 |
| **Социальная политика**  | **10** | **00** | **1305,1** | **3242,3** | **1372,8** | **+67,7** | **105,2** | **-1869,5** | **42,3** | **1372,8** | **0,0** | **100,0** | **1372,8** | **0,0** | **100,0** |
| Пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 305,1 | 350,6 | 372,8 | +67,7 | 122,2 | +22,2 | 106,3 | 372,8 | 0,0 | 100,0 | 372,8 | 0,0 | 100,0 |
| Социальное обеспечение населения | 10 | 03 | 1000,0 | 1000,0 | 0,0 | -1000,0 | 0,0 | -1000,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 10 | 06 | 0,0 | 1891,7 | 1000,0 | +1000,0 | 0,0 | -891,7 | 52,9 | 1000,0 | 0,0 | 0,0 | 1000,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Физическая культура и спорт** | **11** | **00** | **13591,6** | **18242,0** | **12141,6** | **-1450,0** | **89,3** | **-6100,4** | **66,6** | **13943,1** | **+1801,5** | **114,8** | **13548,1** | **-395,0** | **97,2** |
| Физическая культура | 11 | 01 | 13591,6 | 13976,6 | 12141,6 | -1450,0 | 89,3 | -1835,0 | 86,9 | 13943,1 | +1801,5 | 114,8 | 13548,1 | -395,0 | 97,2 |
| Массовый спорт | 11 | 02 | 0,0 | 4265,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -4265,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Средства массовой информации** | **12** | **00** | **4290,7** | **7404,1** | **10300,0** | **+6009,3** | **240,1** | **+2895,9** | **139,1** | **11435,9** | **+1135,9** | **111,0** | **11435,9** | **0,0** | **100,0** |
| Телевидение и радиовещание | 12 | 01 | 3000,0 | 6213,4 | 9200,0 | +6200,0 | 306,7 | +2986,6 | 148,1 | 10435,9 | +1235,9 | 113,4 | 10435,9 | 0,0 | 100,0 |
| Другие вопросы в области средств массовой информации | 12 | 04 | 1290,7 | 1190,7 | 1100,0 | -190,7 | 85,2 | -90,7 | 92,4 | 1000,0 | -100,0 | 90,9 | 1000,0 | 0,0 | 100,0 |
| **Обслуживание муниципального внутреннего долга** | **13** | **00** | **40,8** | **40,8** | **40,8** | **0,0** | **100,0** | **0,0** | **100,0** | **40,8** | **0,0** | **100,0** | **40,8** | **0,0** | **100,0** |
| **Условно утвержденные расходы** |  |  |  |  | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **4700,0** | **+4700,0** | **0,0** | **9800,0** | **+5100,0** | **208,5** |
| **Всего расходов** |  |  | **176369,8** | **651274,6** | **178363,2** | **+1993,4** | **101,1** | **-472911,4** | **27,4** | **186013,4** | **+7650,2** | **104,3** | **195373,4** | **+9360,0** | **105,0** |

Общий объем расходов бюджета Вяземского городского поселения в 2021 году прогнозируется в сумме **178 363,2** тыс. рублей. В целом прогнозируемые расходы увеличатся на **1,1%** (+**1 993,4** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2020 года. К ожидаемому исполнению 2020 года расходы Вяземского городского поселения в 2021 году прогнозируется с уменьшением на **72,6%** (-**472 911,4** тыс. рублей).

Расходы Вяземского городского поселения в 2022 году планируются с увеличением к прогнозу 2021 года на **4,3%** (**+7 650,2** тыс. рублей), в 2023 году с увеличением к прогнозу 2022 года **5,0%** (**+9 360,0** тыс. рублей).

По разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** расходы на 2021 год прогнозируются в сумме **18 813,9** тыс. рублей. В целом общегосударственные вопросы уменьшатся на **26,1%** (-**6 654,7** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2020 года, за счет:

- увеличения функционирования высшего должностного лица на **15,7** тыс. рублей;

- уменьшения функционирования представительных органов на **1 255,8** тыс. рублей;

- увеличения межбюджетных трансфертов на полномочия Контрольно-ревизионной комиссии на **0,5** тыс. рублей;

- затраты на проведение выборов в бюджет поселения на 2021 год не планируются – **1 500,0** тыс. рублей;

- уменьшения резервного фонда Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на **1 000,0** тыс. рублей;

- уменьшения других общегосударственных вопросов на **2 915,1** тыс. рублей.

К ожидаемому исполнению 2020 года общегосударственные вопросы Вяземского городского поселения на 2021 год прогнозируются с уменьшением на **33,7%** (**-9 567,0** тыс. рублей).

Общегосударственные вопросы Вяземского городского поселения на 2022 год планируются с уменьшением к прогнозу 2021 года на **21,7%** (-**4 081,5** тыс. рублей), на 2023 год с увеличением к прогнозу 2022 года на **3,4%** (**+500,0** тыс. рублей).

По разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы на 2021 год не планируются. К соответствующему периоду 2020 года расходы уменьшились на **547,7** тыс. рублей.

Расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 2022 и 2023 годы не планируются.

По разделу **04 «Национальная экономика»** расходы на 2021 год прогнозируется в сумме **56 406,0** тыс. рублей. В целом расходы увеличатся на **2,4%** (**+1 313,7** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2020 года. К ожидаемому исполнению 2020 года расходы городского поселения в 2021 году прогнозируются с уменьшением на **71,6%** (-**142 492,9** тыс. рублей), за счет:

- уменьшения дорожных фондов на **142 392,9** тыс. рублей;

- уменьшения расходов на другие вопросы в области национальной экономики на **100,0** тыс. рублей.

Национальная экономика Вяземского городского поселения на 2022 год планируется с уменьшением к прогнозу 2021 года на **6,7%** (**- 3 752,8** тыс. рублей), на 2023 год с увеличением к прогнозу 2022 года на **5,0** тыс. рублей.

По разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы на 2021 год прогнозируются в сумме **75 744,8** тыс. рублей. В целом расходы увеличатся на **4,0%** (**+ 2 912,3** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2020 года. К ожидаемому исполнению 2020 года расходы городского поселения на 2020 год прогнозируются с уменьшением на **80,6%** (-**315 559,0** тыс. рублей), за счет уменьшения расходов по подразделам:

- жилищное хозяйство на **18 169,7** тыс. рублей;

- коммунальное хозяйство на **187 055,8** тыс. рублей;

- благоустройство на **27 287,0** тыс. рублей;

- другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства на **83 046,5** тыс. рублей.

Жилищно-коммунальное хозяйство Вяземского городского поселения на 2022 год планируется с увеличением к прогнозу 2021 года на **9,5%** (**+7 172,4** тыс. рублей), на 2023 год с увеличением к прогнозу 2022 года на **5,0%** (+**4 150,0** тыс. рублей).

По разделу **07 «Образование»** расходы на 2021 год прогнозируются в сумме **178,3** тыс. рублей. К первоначальному плану 2020 года расходы уменьшатся на **31,0%** (**-80,0** тыс. рублей), к ожидаемому исполнению 2020 года расходы городского поселения на 2021 год не изменятся.

Расходы на образование на 2022 год планируются с увеличением к прогнозу 2021 года в **2 раза** (+**184,7** тыс. рублей). Расходы на образование в 2023 году останутся на уровне прогноза 2022 года.

По разделу **08 «Культура, кинематография»** расходы на 2021 год прогнозируются в сумме **3 365,0** тыс. рублей. В целом расходы уменьшатся на **3,6%** (**-124,9** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2020 года. К ожидаемому исполнению 2020 года расходы городского поселения на 2021 год прогнозируются с увеличением на **10,8%** (**+329,2** тыс. рублей).

Культура, кинематография на 2022 год планируется с увеличением к прогнозу 2021 года на **14,6%** (**+490,0** тыс. рублей). Культура, кинематография на 2023 год останется на уровне прогноза 2022 года.

По разделу **10 «Социальная политика»** расходы на 2021 год планируются в сумме **1 372,8** тыс. рублей. В целом расходы увеличатся на **5,2%** (+**67,7** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2020 года. К ожидаемому исполнению 2020 года расходы городского поселения в 2021 году прогнозируются с уменьшением на **57,7%** (-**1 869,5** тыс. рублей).

Социальная политика на 2022 и 2023 годы останется на уровне прогноза 2021 года.

В ходе подготовки заключения установлено, что по разделу 10 «Социальная политика» предусмотрена материальная помощь гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, зарегистрированным на территории муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в сумме **1 000,0** рублей, данный вид расхода был предусмотрен и на 2020 год.

Однако, данный вид расхода предусмотрен:

- на 2020 год по разделу **10 «Социальная политика»** по подразделу **1003 «Социальное обеспечение населения»**;

- на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов по разделу **10 «Социальная политика»** по подразделу **1006 «Другие вопросы в области социальной политики»**.

Пояснения по данному факту в пояснительной записке к проекту решения о бюджете отсутствуют.

По разделу **11 «Физическая культура и спорт»** расходы на 2021 год прогнозируются в сумме **12 141,6** тыс. рублей. В целом расходы уменьшатся на **10,7%** (**-1 450,0** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2020 года. К ожидаемому исполнению 2020 года расходы городского поселения на 2021 год прогнозируются с уменьшением на **33,4%** (**- 6 100,4** тыс. рублей).

Расходы на физическую культуру и спорт на 2022 год планируются с увеличением к прогнозу 2021 года на **14,8**% (+**1 801,5** тыс. рублей), на 2023 год с уменьшением к прогнозу 2022 года на **2,8%** (-**395,0** тыс. рублей).

По разделу **12 «Средства массовой информации»** расходы на 2021 год прогнозируются в сумме **10 300,0** тыс. рублей. В целом расходы увеличатся в **2,4** раза (**+ 6009,3** тыс. рублей) по отношению к первоначальному плану 2020 года. К ожидаемому исполнению 2020 года расходы городского поселения на 2021 год прогнозируются с увеличением на **39,1%** (**+2 895,9** тыс. рублей).

Расходы на 2021 год увеличатся к первоначальному плану и к исполнению 2020 года, в связи с тем, что по данному разделу предусмотрено финансирование муниципального бюджетного учреждения «Вяземский информационный центр» Смоленской области.

Средства массовой информации на 2022 год планируются с увеличением к прогнозу 2021 года на **11,0**% (+**1 135,9** тыс. рублей), на 2023 год на уровне прогноза 2022 года.

По разделу **13 «Обслуживание государственного внутреннего муниципального долга»** расходы на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов останутся на уровне 2020 года, а именно **40,8** тыс. рублей.

Таким образом, доля расходов по разделам в общей структуре расходов бюджета на 2021 год составит:

- по разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** - **10,5**%;

- по разделу **04 «Национальная экономика»** - **31,6**%;

- по разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** - **42,5**%;

- по разделу **07 «Образование»** - **0,1**%;

- по разделу **08 «Культура, кинематография»** - **1,9**%;

- по разделу **10 «Социальная политика»** - **0,8**%;

- по разделу **11 «Физическая культура и спорт»** - **6,8**%;

- по разделу **12 «Средства массовой информации»** - **5,8**%.

Большая часть бюджетных ассигнований (**42,5%** в 2021 году) направлена на финансирование жилищно-коммунального хозяйства, на национальную экономику (**31,6%** в 2021 году) от общего объема расходов бюджета.

Проектом решения о бюджете предлагаются к утверждению главные распорядители бюджетных средств, представлены в таблице №8.

Таблица №8 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Главные распорядители бюджетных средств | Код | Сумма на 2021 год | Сумма на 2022 год | Сумма на 2023 год |
| Администрация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области | 902 | 138867,2 | 135766,2 | 140421,2 |
| Финансовое управление Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области | 903 | 1540,8 | 1540,8 | 1540,8 |
| Комитет по культуре, спорту и туризму Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области | 904 | 24584,9 | 28297,1 | 27902,1 |
| Комитет имущественных отношений Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области | 931 | 10081,0 | 12123,1 | 12123,1 |
| Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области | 933 | 3289,3 | 3586,2 | 3586,2 |
| Условно утвержденные расходы |   | 0,0 | 4700,0 | 9800,0 |
|  Всего расходы: |   | **178363,2** | **186013,4** | **195373,4** |

Таким образом, к утверждению в проекте решения о бюджете предлагаются:

1) общий объем расходов бюджета поселения на 2021 год в сумме **178 363,2** тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета поселения на 2022 год в сумме **186 013,4** тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме **4 700,0** тыс. рублей;

3) общий объем расходов бюджета поселения на 2023 год в сумме **195 373,4** тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме **9 800,0** тыс. рублей.

**7. Экспертиза соответствия показателей программной части бюджета Вяземского городского поселения показателям принятых ранее и вновь принимаемых муниципальных программ на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

**7.1.** Формирование расходной части бюджета городского поселения проведено в рамках муниципальных программ.

Контрольно-ревизионной комиссии предоставлены проекты паспортов 13 муниципальных программ.

 Отклонения планируемых объемов финансирования в проектах паспортов муниципальных программ от планируемых объемов финансирования указанных в проекте решения о бюджете Вяземского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не установлены, данные представлены в таблице №9.

Таблица №9 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № м/п | Наименование муниципальной программы | Прогноз на 2021 год | Прогноз на 2022 год | Прогноз на 2023 год |
| **1** | **МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»**  | **300,0** | **200,0** | **200,0** |
|   | Установка приборов учета энергетических ресурсов и узлов управления | 300,0 | 200,0 | 200,0 |
| **2** | **МП «Управление объектами муниципальной собственности и земельными ресурсами Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»**  | **10681,0** | **12123,1** | **12123,1** |
|   | Расходы на обеспечение деятельности муниципального учреждения «Городской жилищный фонд» | 2300,0 | 2300,0 | 2300,0 |
|   | Проведение оценки рыночной стоимости объектов гражданских прав | 150,0 | 200,0 | 200,0 |
|   | Проведение землеустроительных работ в отношении земельных участков и постановки земельных участков на кадастровый учет | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
|   | Обеспечение содержания объектов муниципальной собственности Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области | 1100,0 | 1500,0 | 1500,0 |
|   | Подготовительные мероприятия в целях проведения ремонта здания кинотеатра «Победа» в г. Вязьма | 600,0 | 0,0 | 0,0 |
|   | Взносы на капитальные ремонт за помещения в многоквартирных домах, принадлежащих на праве собственности Вяземскому городскому поселению Вяземского района Смоленской области | 5421,0 | 6951,0 | 6951,0 |
|   | Проведение технической инвентаризации и оформление кадастровых паспортов, справок о постановке не технический учет объектов недвижимости, проведение кадастровых работ и оформление технических планов объектов недвижимого имущества | 800,0 | 802,1 | 802,1 |
|   | Проведение регистрации прав муниципальной собственности на объекты жилищно-коммунального хозяйства (в том числе бесхозяйственные объекты) | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
|   | Мероприятия по формированию, межеванию и государственному кадастровому учету земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома | 200,0 | 260,0 | 260,0 |
| **3** | **МП «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области»**  | **12319,9** | **14306,1** | **13911,1** |
|   | Совершенствование системы патриотического воспитания молодежи | 178,3 | 363,0 | 363,0 |
|   | Расходы на проведение физкультурно-спортивных мероприятий | 741,6 | 1005,0 | 1005,0 |
|   | Расходы на обеспечение деятельности муниципального учреждения | 11400,0 | 12938,1 | 12543,1 |
| **4** | **МП «Информатизация Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»**  | **10600,0** | **11636,0** | **11636,0** |
|   | Расходы на обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения «Вяземский информационный центр» Смоленской области | 9200,0 | 10436,0 | 10436,0 |
|   | Расходы на проведение информационной деятельности Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области | 1400,0 | 1200,0 | 1200,0 |
| **5** | **МП «Разработка проекта Генерального плана и корректировка Правил землепользования и застройки территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»**  | **1000,0** | **1100,0** | **1100,0** |
|   | Разработка проектов планировки на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области  | 800,0 | 900,0 | 900,0 |
|   | Выполнение работ по градостроительным планам земельных участков на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области | 200,0 | 200,0 | 200,0 |
| **6** | **МП «Вязьма-город воинской славы»** | **3945,0** | **4495,0** | **4495,0** |
|   | Организация и проведение культурно-массовых, спортивных, патриотических мероприятий | 2500,0 | 2990,0 | 2990,0 |
|   | Осуществление информационной и пропагандисткой деятельности, создание условий для повышения активности участия населения в мероприятиях героико-патриотической направленности | 765,0 | 765,0 | 765,0 |
|   | Расходы на членские взносы в Совет муниципальных образований Смоленской области | 130,0 | 140,0 | 140,0 |
|   | Расходы на содержание памятников, обелисков, воинских захоронений, находящихся в муниципальной собственности | 550,0 | 600,0 | 600,0 |
| **7** | **МП «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»**  | **55588,0** | **51235,2** | **51740,2** |
|   | Содержание автомобильных дорог и дворовых территорий в границах Вяземского городского поселения | 29928,0 | 25500,0 | 25500,0 |
|   | Обеспечение капитального и текущего ремонта дорожной сети и дворовых территорий | 20572,0 | 24158,2 | 24160,2 |
|   | Расходы на обеспечение текущего ремонта дорожного покрытия автомобильных дорог, расположенных в границах Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, удостоенного почётным званием РФ «Город воинской славы» | 20,0 | 2,0 | 2,0 |
|   | Расходы на проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
|   | Обеспечение дорожно-транспортной сети дорожными знаками и другими техническими устройствами | 4000,0 | 1000,0 | 1000,0 |
|   | Проведение технической инвентаризации и оформление кадастровых и технических паспортов автомобильных дорог, расположенных на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области | 1000,0 | 500,0 | 1000,0 |
|   | Расходы на приобретение бланков строгой отчетности для осуществления пассажирских перевозок | 58,0 | 65,0 | 68,0 |
| **8** | **МП «Создание условий для обеспечения качественными услугами коммунального хозяйства населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»**  | **15336,5** | **17841,7** | **19325,8** |
|   | Расходы по содержанию объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности Вяземского городского поселения | 500,0 | 500,0 | 500,0 |
|   | Расходы на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности (строительство объектов водоснабжения и водоотведения) | 7250,0 | 8700,0 | 15216,0 |
|   | Мероприятия по содержанию объектов газификации, находящихся в собственности Вяземского городского поселения | 506,5 | 517,5 | 527,6 |
|   | Расходы на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности  | 6100,0 | 6714,0 | 1628,0 |
|   | Расходы на содержание объектов электроснабжения | 980,0 | 1410,2 | 1454,2 |
| **9** | **МП «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»**  | **4246,9** | **3364,5** | **6551,9** |
|   | Снос ветхого и аварийного жилищного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области | 900,0 | 1000,0 | 1000,0 |
|   | Расходы на приобретение жилых помещений в целях предоставления гражданам, признанным нуждающимся в жилых помещениях на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области | 2000,0 | 1689,3 | 5000,0 |
|   | Содержание и текущий ремонт муниципального жилищного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области | 900,0 | 500,0 | 500,0 |
|   | Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств местного бюджета | 446,9 | 175,2 | 51,9 |
| **10** | **МП «Благоустройство территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»**  | **50223,4** | **54223,0** | **53701,5** |
|   | Расходы на обеспечение деятельности муниципального учреждения | 24700,0 | 28232,0 | 28232,0 |
|   | Расходы на содержание уличного освещения | 18500,1 | 18500,0 | 18500,0 |
|   | Расходы на проведение благоустройства на территории поселения | 3479,0 | 3991,0 | 3469,5 |
|   | Расходы на озеленение территории города Вязьма | 1200,0 | 1300,0 | 1300,0 |
|   | Расходы на содержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории  | 850,0 | 1060,0 | 1060,0 |
|   | Расходы на транспортировку тела (останков), умершего (погибшего) безродного, невостребованного, а также личность, которого не установлена от места обнаружения по заявке МВД и ГИБДД до отдела судмедэкспертизы или патологоанатомического отдела (морга) | 199,8 | 200,0 | 200,0 |
|   | Расходы на осуществление деятельности по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и приобретение контейнеров (бункеров) для накопления твердых коммунальных отходов | 1294,5 | 940,0 | 940,0 |
| **11** | **МП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Вяземского городского поселения»** | **2600,0** | **3150,0** | **3150,0** |
|   | Создание условий для обеспечения правопорядка на улицах и других общественных местах | 610,0 | 700,0 | 700,0 |
|   | Обслуживание (содержание) существующего АПК «Безопасный город» | 1990,0 | 2450,0 | 2450,0 |
| **12** | **МП «Доступная среда на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»** | **1050,0** | **1050,0** | **1050,0** |
|   | Установка пандусов, на входах и между этажами в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды | 132,0 | 132,0 | 132,0 |
|   | Обустройство и ремонт пешеходных тротуаров | 868,0 | 868,0 | 868,0 |
|   | Оборудование мест для парковки автотранспортных средств инвалидов | 50,0 | 50,0 | 50,0 |
| **13** | **МП «Формирование современной городской среды на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»**  | **5,0** | **5,0** | **5,0** |
|   | Расхода на реализацию программ формирования современной городской среды | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
|   | **Итого расходы по МП:** | **167895,7** | **174729,6** | **178989,6** |

Объем программных расходов на 2021 год планируется к утверждению в сумме **167 895,7** тыс. рублей или **94,1%** прогнозируемых расходов бюджета на 2021 год.

Объем программных расходов на 2022 год планируется к утверждению в сумме **174 729,6** тыс. рублей или **93,9%** прогнозируемых расходов бюджета на 2022 год.

Объем программных расходов на 2023 год планируется к утверждению в сумме **178 989,6** тыс. рублей или **91,6%** прогнозируемых расходов бюджета на 2023 год.

Реализация муниципальных программ на 2021 год и плановой период 2022 и 2023 годов планируется осуществляться за счет средств бюджета поселения, кроме муниципальной программы «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области».

В рамках данной муниципальной программы планируется использование средств областного бюджета в сумме **165,0** тыс. рублей на 2021 год.

**7.2.** В расходной части бюджета городского поселения на 2021 год, в рамках муниципальных программ предусмотрены расходы на обеспечение деятельности 4 муниципальных учреждений.

Расходы на обеспечение деятельности 4 муниципальных учреждений в 2021 году составят в сумме **47 600,0** тыс. рублей, что на **6 662,8** тыс. рублей больше прогноза 2020 года, что составит **26,7**% от общего объема расходов бюджета городского поселения в 2021 году, а именно:

а) в рамках муниципальной программы «Управление объектами муниципальной собственности и земельными ресурсами Вяземского городского поселения «Вяземского района Смоленской области» расходы на обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Городской жилищный фонд» г. Вязьмы Смоленской области в сумме **2 300,0** тыс. рублей, в том числе расходы на ФОТ в сумме **1 762,9** тыс. рублей или **76,6**% от общих расходов на содержание казенного учреждения;

б) в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области» расходы на обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения физической культуры и спорта «Центр игровых видов спорта» муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в сумме **11 400,0** тыс. рублей, в том числе расходы на ФОТ в сумме **8 010,2** тыс. рублей или **70,3**% от общих расходов на содержание бюджетного учреждения;

в) в рамках муниципальной программы «Информатизация Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» расходы на обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения «Вяземский информационный центр» Смоленской области в сумме **9 200,0** тыс. рублей, в том числе расходы на ФОТ в сумме **7 483,0** тыс. рублей или **81,3**% от общих расходов на содержание бюджетного учреждения;

г) в рамках муниципальной программы «Благоустройство территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» расходы на обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения жилищно-коммунального хозяйства «Вяземское коммунальное управление» г. Вязьмы Смоленской области в сумме **24 700,0** тыс. рублей.

Согласно данным ЕГРЮЛ учредителем муниципального бюджетного учреждения жилищно-коммунального хозяйства «Вяземское коммунальное управление» г. Вязьмы Смоленской области является муниципальное образование «Вяземский район» Смоленской области (информация действительна на момент подготовки заключения), о чём неоднократно указывалось в заключениях Контрольно-ревизионной комиссии, в которых было предложено внести соответствующие изменения.

Предлагалось привести Устав учреждения и в учредительные документы бюджетного учреждения в соответствии с постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 05.02.2018 №188 «О создании муниципального казенного учреждения «Городской жилищный фонд» г. Вязьмы Смоленской области».

Пунктом 1 статьи 9.1. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» определено, что государственными, муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.

Подпунктом 3 пункта 2 статьи 15 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ установлено, что учредителем бюджетного или казенного учреждения является муниципальное образование - в отношении муниципального бюджетного или казенного учреждения.

В статье 15 Бюджетного кодекса РФ определено, что каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет. Бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы (п.2 ст.161 БК РФ). Таким образом, все расходы казенного учреждения должны осуществляться за счет бюджета муниципального образования, создавшего учреждение.

В соответствии с требованиями статьи 15, статьи 161 БК РФ, статьи 9.1, статьи 15 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» финансовое обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Городской жилищный фонд» г. Вязьмы Смоленской области осуществлялось из бюджета муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области.

Фактически, учредителем муниципального бюджетного учреждения жилищно-коммунального хозяйства «Вяземское коммунальное управление» г. Вязьмы Смоленской области является муниципальное образование Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, а не муниципальное образование «Вяземский район» Смоленской области.

**8. Анализ бюджета городского поселения в рамках непрограммных расходов**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Непрограммные расходы по направлениям: | Прогноз на 2021 год | Прогноз на 2022 год | Прогноз на 2023 год |
| 1 | Глава муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области | 686,0 | 686,0 | 686,0 |
| 2 | Расходы на выплаты персоналу муниципальных органов | 1377,0 | 1377,0 | 1377,0 |
| 3 | Функционирование представительных органов | 1171,2 | 1388,1 | 1388,1 |
| 4 | Уплата налогов, сборов и иных платежей | 5,8 | 5,8 | 5,8 |
| 5 | Единовременное денежное вознаграждение при награждении Почетной грамотой и Благодарственным письмом | 20,0 | 100,0 | 100,0 |
| 6 | Резервный фонд Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области | 1500,0 | 1500,0 | 1500,0 |
| 7 | Расходы на исполнение судебных актов | 4180,6 | 0,0 | 0,0 |
| 8 | Процентные платежи по муниципальному долгу | 40,8 | 40,8 | 40,8 |
| 9 | Выплаты денежного поощрения «Почетному гражданину города Вязьма» | 84,0 | 84,0 | 84,0 |
| 10 | Доплаты к пенсиям муниципальных служащих | 372,8 | 372,8 | 372,8 |
| 11 | Материальная помощь гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации | 1000,0 | 1000,0 | 1000,0 |
| 12 | Межбюджетные трансферты на полномочия КРК | 29,3 | 29,3 | 29,3 |
|   | **Итого непрограммные расходы** | **10467,5** | **6583,8** | **6583,8** |

Непрограммные расходы в 2021 году составят **5,9%** или **10 467,5** тыс. рублей в общей структуре расходов бюджета городского поселения.

Непрограммные расходы в 2022 году составят **3,5%** или **6 583,8** тыс. рублей в общей структуре расходов бюджета городского поселения.

Непрограммные расходы в 2023 году составят **3,4%** или **6 583,8** тыс. рублей в общей структуре расходов бюджета городского поселения.

На 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов планируются расходы бюджета городского поселения в рамках непрограммных расходов:

1) на функционирование Главы муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в сумме **686,0** тыс. рублей на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

2) на обеспечение функций органов местного самоуправления на 2021 год предлагаются к утверждению в сумме **2 554,0** тыс. рублей; на 2022 год в сумме **2 770,9** тыс. рублей; на 2023 год на уровне прогноза 2022 года;

3) единовременное денежное вознаграждение при награждении Почетной грамотой и Благодарственным письмом на 2021 год предлагаются к утверждению в сумме **20,0** тыс. рублей; на 2022 год в сумме **100,0** тыс. рублей; на 2023 год на уровне прогноза 2022 года;

4) резервный фонд Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2021 год прогнозируется в сумме **1 500,0** тыс. рублей или **0,8%** общих расходов бюджета городского поселения; на 2022 год прогнозируется в сумме **1 500,0** тыс. рублей или **0,8%** общих расходов бюджета городского поселения; на 2023 год прогнозируется в сумме **1 500,0** тыс. рублей или **0,8%** общих расходов бюджета городского поселения, что соответствует пункту 3 статьи 81 БК РФ.

Объемы бюджетных ассигнований в приложениях к проекту решения о бюджете соответствуют текстовой части проекта решения о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Таким образом, резервный фонд Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2022 и 2023 годы останется на уровне прогноза 2021 года, то есть в сумме 1 500,0 тыс. рублей, что соответствует Федеральному закону от 12.11.2019 №367-ФЗ, Федеральному закону от 15.10.2020 №327-ФЗ, а именно: пункт 3 статьи 81 БК РФ не распространяется до 01.01.2022 года на случаи увеличения резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций);

5) проектом решения о бюджете предлагается к утверждению расходы на исполнение судебных актов на 2021 год в сумме **4 180,6** тыс. рублей, что составляет **39,9**% непрограммных расходов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 242.1 БК РФ исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации производится в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации на основании исполнительных документов (исполнительный лист, судебный приказ) с указанием сумм, подлежащих взысканию в валюте Российской Федерации, а также в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации требованиями, предъявляемыми к исполнительным документам, срокам предъявления исполнительных документов, перерыву срока предъявления исполнительных документов, восстановлению пропущенного срока предъявления исполнительных документов.

В пояснительной записке к проекту решения о бюджете не указаны основания исполнения судебных актов по отражению взыскания на средства бюджета городского поселения, а именно исполнительные документы (исполнительный лист, судебный приказ) с указанием сумм, подлежащих взысканию, отчётный период, дата перечисления.

Необходимо в пояснительной записке предоставить пояснения и обоснования расходов на исполнение судебных актов на 2021 год в сумме **4 180,6** тыс. рублей;

6) процентные платежи по муниципальному долгу на 2021 год предлагаются к утверждению в сумме **40,8** тыс. рублей; на 2022 год и на 2023 год на уровне прогноза 2021 года;

7) выплаты денежного поощрения «Почетному гражданину города Вязьма» на 2021 год предлагаются к утверждению в сумме **84,0** тыс. рублей; на 2022 год и на 2023 год на уровне прогноза 2021 года;

8) доплаты к пенсиям муниципальных служащих на 2021 год предлагается к утверждению в сумме **372,8** тыс. рублей; на 2022 год и на 2023 год на уровне прогноза 2021 года;

9) материальная помощь гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации на 2021 год, предлагается к утверждению в сумме **1 000,0** тыс. рублей; на 2022 год и на 2023 год на уровне прогноза 2021 года;

10) межбюджетные трансферты на полномочия КРК на 2021 год предлагаются к утверждению в сумме **29,3** тыс. рублей; на 2022 год и на 2023 год на уровне прогноза 2021 года.

**9. Условно утвержденные расходы бюджета Вяземского городского поселения Вяземский район Смоленской области на плановый период 2022 и 2023 годов**

Согласно пункта 3 статьи 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждаются: общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Аналогичные требования содержатся и в пункте 3 статьи 2 Положения о бюджетном процессе.

Согласно пункта 5 статьи 184.1 БК РФ под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ, статьи 2 Положения о бюджетном процессе проектом решения предлагается к утверждению объем условно утвержденных расходов бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов в размерах:

- на 2022 год **– 4 700,0** тыс. рублей;

- на 2023 год – **9 800,0** тыс. рублей.

Таким образом, объем условно утвержденных расходов (не распределенных по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов) на первый и второй годы планового периода сформирован в соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ, статьи 2 Положения о бюджетном процессе и составляет от общего объема расходов (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов): на 2022 год - 2,5%, на 2022 год - 5,0%.

**10. Экспертиза планирования и управления муниципальным долгом на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Контрольно-ревизионной комиссией проведен анализ объема, структуры муниципального долга, вида и срочности долговых обязательств, оценка их влияния на эффективность бюджета Вяземского городского поселения, а также соответствие предельных параметров муниципального долга бюджетному законодательству Российской Федерации (ст.100 БК РФ).

Верхний предел муниципального внутреннего долга Вяземского городского поселения по долговым обязательствам поселения составит:

- на 1 января 2022 года в сумме **40 751,3** тыс. рублей;

- на 1 января 2023 года в сумме **40 751,3** тыс. рублей;

- на 1 января 2024 года в сумме **40 751,3** тыс. рублей.

Предельный объем расходов бюджета поселения на обслуживание муниципального долга составит:

- на 2021 год в сумме **40,8** тыс. рублей;

- на 2022 год в сумме **40,8** тыс. рублей;

- на 2023 год в сумме **40,8** тыс. рублей.

Привлечение кредитов кредитных организаций, бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов не планируется.

**11. Дефицит и источники финансирования дефицита бюджета городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

На 2021 год и плановый период 2021 и 2023 годов предлагается к утверждению бездефицитный бюджет.

Источники финансирования дефицита бюджета городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы в соответствии со статьей 96 БК РФ.

Приложением №1 к проекту решения о бюджете предлагается к утверждению источники финансирования дефицита бюджета поселения в трехлетнем периоде.

Единственным источником финансирования дефицита бюджета городского поселения в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годах являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета поселения в течение соответствующего финансового года.

Привлечение кредитов кредитных организаций, бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов на финансирование дефицита бюджета не планируется.

Согласно пункта 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Ограничение, установленное пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ соблюдено, дефицит бюджета городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предлагается к утверждению в сумме **0,0** тыс. рублей.

**Выводы**:

1. Во исполнение требований пункта 1 статьи 5 Положения о бюджетном процессе:

- проект решения о бюджете направлен Главой муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в Контрольно-ревизионную комиссию для подготовки заключения (вх. от 08.12.2020 №276Г);

- Контрольно-ревизионной комиссией проанализированы представленные Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области документы, материалы и проект решения о бюджете требованиям статьи 3 Положения о бюджетном процессе, проверены показатели проекта решения о бюджете, а также проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования проекта бюджета поселения;

- Контрольно-ревизионной комиссией подготовлено настоящее заключение на проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в котором отражены нарушения и замечания действующего законодательства, при формировании и составлении проекта решения о бюджете, а также указаны рекомендации (предложения) Контрольно-ревизионной комиссии.

2. В Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, утвержденное решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96 несвоевременно внесены изменения в часть 1 статьи 3 (в части срока) «Проект решения о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области вносится Главой муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на рассмотрение в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области **не позднее 15 ноября текущего года**».

Действие части 1 статьи 3 Положения о бюджетном процессе: «Проект решения о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области вносится Главой муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на рассмотрение в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области **не позднее 15 ноября текущего года**» приостановлено до 1 января 2021 года, только лишь **26.11.2020 года** (дата принятия решения 26.11.2020 №23), то есть по истечению установленного срока внесения проекта решения о бюджете на рассмотрение в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, то есть не своевременно, чем нарушены требования Федерального закона от 12.11.2019 №367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году».

3. В нарушение Положения о порядке и сроках составления проекта бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области одновременно с проектом бюджета поселения, утверждённого постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 18.10.2018 №1995 изменения в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, утвержденное решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 01.11.2018 №96 внесены 26.11.2020 года, следовало до 15 октября, в соответствии с требованиями Положения от 18.10.2018 №1995.

4. При внесении изменений, постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 23.10.2020 №1563, в Положение от 18.10.2018 №1995, а именно в приложение №1 «График составления проекта бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период» исключенысроки (**дата) подготовки** осуществления мероприятий, связанных с составлением проекта бюджета и подготовкой документов и материалов, обязательных для представления одновременно с проектом бюджета, что ухудшает требования (условия) первоначального Положения от 18.10.2018 №1995.

5. В нарушение пункта 2 статьи 107 БК РФ в Положении от 18.10.2018 №1995, а именно в графе 17 графика составления проекта бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период определено, что для подготовки проекта решения о бюджете необходим «**Расчет верхнего предела муниципального долга** Вяземского городского поселения по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, на основании данных муниципальной долговой книги и планируемых объемов привлечения и погашения долговых обязательств».

Согласно пункта 2 статьи 107 БК РФ муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете (решением о местном бюджете) устанавливаются **верхние пределы муниципального внутреннего долга**, муниципального внешнего долга (при наличии у муниципального образования обязательств в иностранной валюте) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации, муниципальным гарантиям в иностранной валюте (при наличии у муниципального образования обязательств по муниципальным гарантиям в иностранной валюте).

6. В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 БК РФ и пункта 1 статьи 1 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2021 год) и плановый период (2022 и 2023 годов). Учтены положения пункта 4 статьи 184.1 БК РФ и пункта 3 статьи 1 Положения о бюджетном процессе при утверждении решения о бюджете путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета.

В соответствии с требованиями статьи 172 БК РФ проект бюджета составлен на основе одобренного постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 24.07.2020 №968 прогнозе социально-экономического развития Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на период 2021-2023 годы одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.

7. Предварительные итоги социально-экономического развития Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за истекший период 2020 года и ожидаемые итоги за текущий финансовый год не содержат в полной мере информации о социально-экономическом развитии городского поселения достаточной для планирования бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, что является нарушением статьи 184.2 БК РФ.

8. Прогноз социально-экономического развития Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на период 2021-2023 годы одобрен постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 24.07.2020 №968, одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный орган).

Исходными данными для разработки основных показателей прогноза социально-экономического развития Вяземского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются статистические данные за ряд предыдущих лет, оценка текущего года, анализ сложившихся тенденций развития экономики муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и прогноз развития предприятий и организаций всех форм собственности находящихся на территории муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, а не муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области.

В прогнозе социально-экономического в основном содержится информация о развитии в 2019 - 2020 годах муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

При этом в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития по отдельным разделам не приведено сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами, с   указанием   причин   и факторов прогнозируемых изменений, чем нарушен пункт 4 статьи 173 БК РФ.

Указанный недостаток прогноза социально-экономического развития неоднократно отражался в заключениях Контрольно-ревизионной комиссии на проекты бюджетов предыдущих лет, что может свидетельствовать о недостаточной степени надежности прогноза социально-экономического развития Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на период 2021-2023 годы.

9. Одновременно с проектом решения о бюджете предоставлен ПРОЕКТ методики расчета объема межбюджетного трансферта, передаваемого из бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в бюджет муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на осуществление внешнего муниципального контроля контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Предоставленный ПРОЕКТ идентичен приложению №4 к решению Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 18.12.2014 №111, изменений в предоставленном ПРОЕКТЕ в ходе подготовки заключения не установлено.

Кроме того, конкретно не указано ПРОЕКТ какого решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области предоставлен, кем разработан и внесен на рассмотрение.

Фактически предоставлено приложение №4 к решению Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 18.12.2014 №111 о методики расчета объема межбюджетного трансферта, передаваемого из бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в бюджет муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на осуществление внешнего муниципального контроля контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

В соответствии с приведенными выше обоснованиями заключение Контрольно-ревизионная комиссия на предоставленный ПРОЕКТ не подготавливала.

10. Требования пункта 3 Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения от 19.12.2017 №77, а именно: «на иные цели в соответствии с решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» противоречат требованиям статьи 142.5 БК РФ.

11. В нарушение статьи 184.2 БК РФ, пункта 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете предоставлен верхний предел муниципального долга муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области на 1 января 2022 года, на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года, а не верхний предел муниципального **внутреннего** долга.

12. При анализе предоставленных проектов изменений паспортов муниципальных программ установлено:

1) в Приложении №9 к проекту решения в муниципальной программе «Управление объектами муниципальной собственности и земельными ресурсами Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» указана подпрограмма «Организация деятельности муниципального казенного учреждения «Городской жилищный фонд». В предоставленном проекте паспорта данной муниципальной программы указанная выше подпрограмма отсутствует, то есть в паспорте не отражена информация о подпрограмме;

2) наименования муниципальных подпрограмм в Приложении №9 к проекту решения о бюджете и в проекте паспорта муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области» не соответствуют:

- в Приложении №9:

подпрограмма «Организация проведени**я** (написано проведени**е**) муниципальных физкультурно-спортивных мероприятий для населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»;

подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта»;

- в проекте паспорта муниципальной программы указаны следующие подпрограммы:

«Организация проведения муниципальных **официальных** физкультурно-спортивных мероприятий для населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»;

«Содержание муниципального бюджетного учреждения физической культуры и спорта «Центр игровых видов спорта» г. Вязьма Смоленской области»;

3) в проекте паспорта муниципальной программы «Разработка проекта Генерального плана и корректировка Правил землепользования и застройки территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» указана подпрограмма муниципальной программы: «Разработка проекта Генерального плана и корректировка Правил землепользования и застройки территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области».

В приложении №9 к проекту решения о бюджете данная подпрограмма отсутствует;

4) в проекте паспорта муниципальной программы «Доступная среда на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» в графе «Наименование подпрограмм муниципальной программы» указаны названия основных мероприятий, содержащиеся в Приложении №9 к проекту решения о бюджете, а не наименования подпрограмм муниципальной программы.

Кроме того, мероприятие «Создание условий для обеспечения доступности социально-значимых объектов социальной инфраструктуры для инвалидов и маломобильных групп населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» в Приложении №9 к проекту решения о бюджете отсутствует;

5) в нарушение пункта 6.2. раздела 6 Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации корректировка объемов финансирования на реализацию муниципальных программ в паспортах муниципальных программ, не проводилась в период реализации муниципальных программ в 2015-2019 годы;

6) установлены ряд математических ошибок в предоставленных проектах паспортов муниципальных программ, а именно:

- в проекте паспорта муниципальной программы «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» указан объем финансирования программы, за счет средств местного бюджета в сумме **470 895 552,79** рубля, при суммировании средств местного бюджета по годам сумма составляет **448 395 552,79** рубля;

- в проекте паспорта муниципальной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами коммунального хозяйства населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» общий объем средств, предусмотренных на реализацию программы составляет: **315 926 135,*23*** рублей, при суммировании объемов финансирования сумма составляет **315 926 135,*14*** рублей, отклонения составили **0,09** рублей;

7) в проекте паспорта муниципальной программы «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» указано, что это программа является муниципальной программой Вяземского района Смоленской области, что не соответствует действительности.

13. В нарушение пункта 4 статьи 3 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области не предоставлен проект решения о прогнозном плане приватизации муниципального имущества Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, что влечет за собой отсутствие прогноза поступлений в бюджет городского поселения денежных средств, полученных от приватизации муниципального имущества в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов.

14. В нарушение требования пункта 5 статьи 3 Положения о бюджетном процессе, одновременно с проектом решения о бюджете решения о внесении изменений в муниципальные правовые акты о налогах и сборах, решения, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, принятые до внесения проекта решения о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, не позднее 1 ноября 2020 года в Контрольно-ревизионную комиссию не предоставлены.

Информация о том, что решения о внесении изменений в муниципальные правовые акты о налогах и сборах, решения, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде не разрабатывались и не утверждались, отсутствует в пояснительной записке.

15. Установлены замечания к текстовой части проекта решения и к его приложениям:

# - в приложениях №1, №3 коды бюджетной классификации и наименования источников финансирования дефицита бюджета не соответствуют Приказу Минфина России от 08.06.2020 №99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)»;

**-** в приложении №10 к проекту решения о бюджете на второй странице не корректно указана общая сумма налоговых и неналоговых доходов: на 2021 год – **6 764,8** тыс. рублей; на 2022 год – **7 006,8** тыс. рублей, на 2023 год – **7 268,1** тыс. рублей, общая сумма налоговых и неналоговых доходов указана на странице 1 приложения №10;

- содержание пункта 15 проекта решения о бюджете не соответствует части 3 статьи 2 Положения о бюджетном процессе и приложению №10 к проекту решения;

- в пункте 22 проекта решения о бюджете нарушена нумерация, указаны подпункты 23.1; 23.2, необходимо указать подпункты 22.1; 22.2.;

- в пункте 23 проекта решения установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета поселения, без внесения изменений в решение о бюджете поселения в **2020 году**, необходимо указать «**в 2021 году**».

16. Экспертиза основных характеристик и структурных особенностей доходной части проекта решения о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов подробно представлена в разделе 5 настоящего заключения.

17. Экспертиза основных характеристик и структурных особенностей расходной части проекта бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов подробно представлена в разделе 6 настоящего заключения.

18. По разделу **10 «Социальная политика»** предусмотрена материальная помощь гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, зарегистрированным на территории муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в сумме **1 000,0** рублей, данный вид расхода был предусмотрен и на 2020 год.

Однако, данный вид расхода предусмотрен:

- на 2020 год по разделу **10 «Социальная политика»** по подразделу **1003 «Социальное обеспечение населения»**;

- на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов по разделу **10 «Социальная политика»** по подразделу **1006 «Другие вопросы в области социальной политики»**.

Пояснения по данному факту в пояснительной записке к проекту решения о бюджете отсутствуют.

19. Объем программных расходов на 2021 год планируется к утверждению в сумме **167 895,7** тыс. рублей или **94,1%** прогнозируемых расходов бюджета на 2021 год.

Объем программных расходов на 2022 год планируется к утверждению в сумме **174 729,6** тыс. рублей или **93,9%** прогнозируемых расходов бюджета на 2022 год.

Объем программных расходов на 2023 год планируется к утверждению в сумме **178 989,6** тыс. рублей или **91,6%** прогнозируемых расходов бюджета на 2023 год.

20. Реализация муниципальных программ на 2021 год и плановой период 2022 и 2023 годов планируется осуществляться за счет средств бюджета поселения, кроме муниципальной программы «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области».

В рамках данной муниципальной программы планируется использование средств областного бюджета в сумме **165,0** тыс. рублей на 2021 год.

21. В расходной части бюджета городского поселения на 2021 год, в рамках муниципальных программ предусмотрены расходы на обеспечение деятельности 4 муниципальных учреждений. Расходы на обеспечение деятельности 4 муниципальных учреждений в 2021 году составят в сумме **47 600,0** тыс. рублей, что на **6 662,8** тыс. рублей больше прогноза 2020 года, что составит **26,7**% от общего объема расходов бюджета городского поселения в 2021 году.

22. В рамках муниципальной программы «Благоустройство территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» предусмотрены расходы на обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения жилищно-коммунального хозяйства «Вяземское коммунальное управление» г. Вязьмы Смоленской области в сумме **24 700,0** тыс. рублей.

Согласно данным ЕГРЮЛ учредителем муниципального бюджетного учреждения жилищно-коммунального хозяйства «Вяземское коммунальное управление» г. Вязьмы Смоленской области является муниципальное образование «Вяземский район» Смоленской области (информация действительна на момент подготовки заключения), о чём неоднократно отражалось в заключениях Контрольно-ревизионной комиссии, в которых было предложено внести соответствующие изменения.

Фактически учредителем муниципального бюджетного учреждения жилищно-коммунального хозяйства «Вяземское коммунальное управление» г. Вязьмы Смоленской области является муниципальное образование Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области, а не муниципальное образование «Вяземский район» Смоленской области.

23. Проектом решения о бюджете предлагается к утверждению расходы на исполнение судебных актов на 2021 год в сумме **4 180,6** тыс. рублей, что составляет **39,9**% непрограммных расходов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 242.1 БК РФ исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации производится в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации на основании исполнительных документов (исполнительный лист, судебный приказ) с указанием сумм, подлежащих взысканию в валюте Российской Федерации, а также в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации требованиями, предъявляемыми к исполнительным документам, срокам предъявления исполнительных документов, перерыву срока предъявления исполнительных документов, восстановлению пропущенного срока предъявления исполнительных документов.

В пояснительной записке к проекту решения о бюджете не указаны основания исполнения судебных актов по отражению взыскания на средства бюджета городского поселения, а именно исполнительные документы (исполнительный лист, судебный приказ) с указанием сумм, подлежащих взысканию, отчётный период, дата перечисления.

Необходимо в пояснительной записке предоставить пояснения и обоснования расходов на исполнение судебных актов в сумме **4 180,6** тыс. рублей.

24. На 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предлагается к утверждению бездефицитный бюджет.

Привлечение кредитов кредитных организаций, бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов на финансирование дефицита бюджета не планируется.

25. В настоящем заключении отражены ряд аналогичных замечаний и нарушений, указанных в заключениях Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, подготовленных в рамках переданных полномочий, в соответствии с заключенным соглашением, в предыдущих периодах и за 2020 год.

Указанные выше замечания и нарушения повторяются из года в год, свидетельствующие о невыполнении предложений Контрольно-ревизионной комиссии, что является нарушением требований Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

26. Все заключения, подготовленные Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, в отношении экспертно-аналитических и контрольных мероприятий размещены на официальном сайте Вяземского районного Совета депутатов в свободном доступе.

**Предложения:**

Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области устранить недостатки и замечания, указанные в заключении Контрольно-ревизионной комиссии на проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», а именно:

1. Своевременно вносить изменения в решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, в соответствии с действующим законодательством.

2. В Положении о порядке и сроках составления проекта бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области одновременно с проектом бюджета поселения, утверждённого постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 18.10.2018 №1995, в приложении №1 «График составления проекта бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период» установить предусмотренныесроки (**дата) подготовки** осуществления мероприятий, связанных с составлением проекта бюджета и подготовкой документов и материалов, обязательных для представления одновременно с проектом бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период.

3. Внести изменения в Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период и порядке работы над документами и материалами, предоставляемыми в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области одновременно с проектом бюджета поселения, утверждённого постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 18.10.2018 №1995, а именно в графу 17 графика составления проекта бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период, в соответствие с требованиями пункта 2 статьи 107 БК РФ.

4. В целях соблюдения основных направлений осуществления бюджетной политики в сфере налоговых и неналоговых доходов проанализировать обоснованность и эффективность предоставления налоговых льгот, с учетом достигаемого экономического и социального эффекта и при необходимости принять меры по их оптимизации.

В целях увеличения доходов бюджета Вяземского городского поселения главным администраторам доходов бюджета Вяземского городского поселения продолжить работу по сокращению недоимки по платежам в бюджет поселения и принять меры для дальнейшего совершенствования администрирования доходов бюджета городского поселения.

Принять меры к увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского поселения.

5. В соответствии с пунктом 4 статьи 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития привести обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами, с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области.

6. Пункт 3 Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденного решением Совета депутатов Вяземского городского поселения от 19.12.2017 №77, привести в соответствие с требованиями статьи 142.5 БК РФ, а именно исключить абзац: «- на иные цели в соответствии с решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области».

7. В соответствии со статьёй 184.2 БК РФ и пунктом 2 статьи 3 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете необходимо предоставить верхний предел муниципального **внутреннего** долга муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области на 1 января 2022 года, на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года.

8. В части предоставленных проектов паспортов муниципальных программ и приложений к проекту решения о бюджете необходимо:

1) привести в соответствие Приложение №9 к проекту решения о бюджете и проект паспорта муниципальной программы «Управление объектами муниципальной собственности и земельными ресурсами Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области», в части уточнения вопроса о подпрограмме «Организация деятельности муниципального казенного учреждения «Городской жилищный фонд».

В случае если указанная выше подпрограмма фактически принята, предоставить проект паспорта муниципальной программы с указанием в нем наличия подпрограммы и паспорт подпрограммы в Контрольно-ревизионную комиссию;

2) привести в соответствие Приложение №9 к проекту решения о бюджете и проект паспорта муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области», в части уточнения названий подпрограмм.

После приведения в соответствие Приложения №9 к проекту решения и проекта паспорта муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Вяземском городском поселении Вяземского района Смоленской области», документы в которые внесены изменения предоставить в Контрольно-ревизионную комиссию;

3) привести в соответствие Приложение №9 к проекту решения о бюджете и паспорт муниципальной программы «Разработка проекта Генерального плана и корректировка Правил землепользования и застройки территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области», в части уточнения вопроса о подпрограмме «Разработка проекта Генерального плана и корректировка Правил землепользования и застройки территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области».

В случае если указанная выше подпрограмма фактически принята, внести соответствующие изменения в Приложение №9 проекта решения о бюджете, либо привести в соответствие с Приложением №9 проекта решения о бюджете паспорт муниципальной программы «Разработка проекта Генерального плана и корректировка Правил землепользования и застройки территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»;

4) проект паспорта муниципальной программы «Доступная среда на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» привести в соответствие с Приложением №9 к проекту решения о бюджете, паспорт муниципальной программы предоставить в Контрольно-ревизионную комиссию;

5) в соответствии с пунктом 6.2. раздела 6 Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации предоставленные проекты паспортов муниципальных программ привести в соответствие с решениями Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области, в части уточнения объемов финансирования за истекший период 2015-2019 годов, а именно:

- решение от 24.05.2016 №35 «Об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2015 год»;

- решение от 30.05.2017 №30 «Об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2016 год»;

- решение от 26.06.2018 №68 «Об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2017 год»;

- решение от 02.07.2019 №67 «Об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2018 год»;

- решение от 23.06.2020 №33 «Об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за 2019 год»;

6) в паспорте муниципальной программы «Содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» объем средств местного бюджета указать в сумме **448 395 552,79** рубля;

7) в проекте паспорта муниципальной программы «Создание условий для обеспечения качественными услугами коммунального хозяйства населения Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» указать общий объем средств, предусмотренных на реализацию программы в сумме **315 926 135,14** рублей;

8) исключить из проекта паспорта муниципальной программы «Обеспечение мероприятий в области жилищного хозяйства на территории Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области» слова «муниципальной программой Вяземского района Смоленской области».

9. В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Положения о бюджетном процессе предоставить проект решения о прогнозном плане приватизации муниципального имущества Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

10. В случае принятия решения о внесении изменений в муниципальные правовые акты о налогах и сборах, решения, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, в соответствии с требованиями пункта 5 статьи 3 Положения о бюджетном процессе предоставить их в Контрольно-ревизионную комиссию.

11. Текстовую часть проекта решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и приложения к проекту решения привести в соответствие с требованиями статьи 184.1 БК РФ и статьи 2 Положения о бюджетном процессе, а именно:

# - приложение №1, приложение №3 к проекту решения о бюджете привести в соответствие с Приказом Минфина России от 08.06.2020 №99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)», с учетом замечаний, указанных в настоящем заключении;

- пункт 15 проекта решения привести в соответствие с частью 3 статьи 2 Положения о бюджетном процессе: «Прогнозируемый объем доходов бюджета муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов по группам, подгруппам, статьям доходов в части доходов, установленных решением Совета депутатов Вяземского городского поселения от 24 апреля 2018 года №39 «Об утверждении Порядка формирования и использования муниципального дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»;

- в приложении №10 к проекту решения о бюджете на второй странице исключить общую сумму налоговых и неналоговых доходов: на 2021 год – **6 764,8** тыс. рублей; на 2022 год – **7 006,8** тыс. рублей, на 2023 год – **7 268,1** тыс. рублей;

- в пункте 22 проекта решения о бюджете указать подпункты 22.1; 22.2.;

- в пункте 23 проекта решения слова «**в** **2020 году»**, заменить на слова «**в 2021 году**».

12. Предоставить пояснения и обоснования предоставления материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, зарегистрированным на территории муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в сумме **1 000,0** рублей по разделу **10 «Социальная политика»** подраздела **1006 «Другие вопросы в области социальной политики»**, а не по разделу **10 «Социальная политика»** подраздела **1003 «Социальное обеспечение населения»**.

13. Для эффективного и целевого использования средств бюджета муниципального образования Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области внести изменения в ЕГРЮЛ муниципального бюджетного учреждения жилищно-коммунального хозяйства «Вяземское коммунальное управление» г. Вязьмы Смоленской области, в части указания в нем, что учредителем учреждения является муниципальное образование Вяземское городское поселение Вяземского района Смоленской области.

14. Необходимо в пояснительной записке предоставить пояснения и обоснования расходов на исполнение судебных актов в сумме **4 180,6** тыс. рублей.

Согласно статьи 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В соответствии со статьей 34 БК РФ направить работу на сокращение неэффективных расходов из бюджета городского поселения.

Рекомендовать депутатам Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области принять к рассмотрению проект бюджета Вяземского городского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, с учетом замечаний Контрольно-ревизионной комиссии, отраженных в данном заключении.

Аудитор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирнова