**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 15.11.2013 №29 «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»**

г. Вязьма 29.10.2020 года

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», раздел 3 Положения «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области», утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130, пункт 2.4.7. Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-ревизионной комиссии от 20.12.2019 №27.

 **Цель экспертно-аналитического мероприятия:** определение соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области проекта решения Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области».

 **Нормативно-правовая база:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ);

- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ).

 **Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 15.11.2013 №29 «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» (далее - Порядка по дорожному фонду от 15.11.2013 №29).

 Проект решения Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области разработан Администрацией Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее по тексту – проект решения).

Заключение на проект решения подготовлено инспектором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области И.Н. Шуляковой.

**В ходе подготовки заключения на проект решения установлено:**

 Проект решения Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 15.11.2013 №29 «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в Контрольно-ревизионную комиссию предоставлен 01.10.2020 (вх. от 01.10.2020 №209с).

Замечания к проекту нормативного правового акта:

 **1.** Контрольно-ревизионной комиссией, согласно Заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за 2019 год от 03.04.2020 года и контрольного мероприятия «Организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области и контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения за 2018 и 2019 годы» от 02.07.2020 года установлено следующее:

В соответствии со статьей 7 Закона №131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации. При формировании объемов муниципального дорожного фонда следует учитывать нормы, закрепленные бюджетным законодательством для формирования объемов дорожных фондов муниципального образования.

В связи с чем, абзац 3 пункта 4 Порядка по дорожному фонду от 15.11.2013 №29 (средства бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, подлежащие использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении дорог местного значения, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов) подлежит исключению как не соответствующий пункту 5 статьи 179.4 БК РФ, так как объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема ***по конкретным доходам бюджета***, то есть дорожный фонд не может формироваться за счет неопределенных доходов, его размер увязан с прогнозируемым объемом поступлений по конкретным доходам бюджета.

 Контрольно-ревизионной комиссией, согласно Заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за 2019 год от 03.04.2020 года, предложено Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области следующее:

– абзац 3 пункта 4 Порядка по дорожному фонду от 15.11.2013 №29 (средства бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, подлежащие использованию и т.д.) подлежит исключению как не соответствующий пункту 5 статьи 179.4 БК РФ;

– предусмотреть в Порядке по дорожному фонду от 15.11.2013 №29 форму отчета об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда и показатели, которые подлежат отражению в отчете.

В проекте решения, предоставленном в Контрольно-ревизионную комиссию предложение, в части исключения абзаца 3 пункта 4 Порядка по дорожному фонду от 15.11.2013 №29, как не соответствующего пункту 5 статьи 179.4 БК РФ, выполнено.

Однако, в Порядке по дорожному фонду не предусмотрена форма отчета об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда, тем самым Администрацией Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области предложение Контрольно-ревизионной комиссии не выполнено.

Контрольно-ревизионная комиссия также разъясняет, что в соответствии с пунктом 1 статьи 179.4 БК РФ дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

На основании пункта 5 статьи 179.4 БК РФ муниципальный дорожный фонд создается в муниципальных образованиях, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).

(в редакции Федерального закона от 02.08.2019 №307-ФЗ)

 Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в [абзаце первом](#Par0) рассматриваемого пункта, от:

 акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

 доходов местных бюджетов от транспортного налога (если законом субъекта Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты);

(абзац введен Федеральным законом от 02.08.2019 №307-ФЗ)

 иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Анализируя приведенные положения, необходимо отметить, что под иными поступлениями, указанными в пункте 5 статьи 179.4 БК РФ, понимаются источники налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Таким образом, орган самоуправления при формировании муниципального дорожного фонда вправе предусмотреть ***иные поступления в местный бюджет по конкретным налоговым и неналоговым доходам бюджета*** сельского поселения.

Контрольно-ревизионная комиссия считает, что данный вопрос требует дополнительного рассмотрения.

**Выводы и предложения**

1. Проанализировав предоставленный Администрацией Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области проект решения Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 15.11.2013 №29 «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», Контрольно-ревизионная комиссия предлагает Совету депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области ***отклонить*** проект предоставленного решения до устранения Администрацией сельского поселения замечаний Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, указанных в настоящем заключении.

2. Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области:

 - в Порядке по дорожному фонду предусмотреть форму отчета об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда.

 3. При формировании муниципального дорожного фонда орган самоуправления вправе предусмотреть ***иные поступления в местный бюджет по конкретным налоговым и неналоговым доходам бюджета*** сельского поселения. Контрольно-ревизионная комиссия считает, что данный вопрос требует дополнительного рассмотрения.

Инспектор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области И. Н. Шулякова