**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»**

г. Вязьма 26.10.2020 года

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», раздел 3 Положения «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области», утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130, пункт 2.4.7. Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-ревизионной комиссии от 20.12.2019 №27.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** определение соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области проекта постановления Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области».

**Нормативно-правовая база:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ);

- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект постановления Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области».

Проект постановления Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» разработан Администрацией Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее по тексту – проект постановления).

Заключение на проект постановления подготовлено инспектором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области И.Н. Шуляковой.

**В ходе подготовки заключения на проект постановления установлено:**

Проект постановления Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в Контрольно-ревизионную комиссию предоставлен 01.10.2020 (вх. от 01.10.2020 №209с).

Замечания к проекту нормативного правового акта:

**1.** В [преамбул](consultantplus://offline/ref=3FDD7A4346ABAFB2D8B592F498F90441D2DF2607A8A3F536D91C566531A04281FBC34174BB02C9DB3BF3C59211F6DAE9481CBD306A9888JFkEM)е постановления Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» отсутствуют ссылки на пункт 1 статьи 217 и пункт 1 статьи 219.1 БК РФ, статьи 39 Устава Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, в соответствии с которыми принимается нормативный правовой акт, что противоречит положениям статьи 7 Федерального [закон](consultantplus://offline/ref=4FFB1531E13CDEB50A10AF1CA73F5B29C6ABB7D2F140A02A63079EED607E14BC593F8CA63FC761BE1C6A9514FAB8X3F)а от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 39 Устава Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Таким образом, в [преамбул](consultantplus://offline/ref=3FDD7A4346ABAFB2D8B592F498F90441D2DF2607A8A3F536D91C566531A04281FBC34174BB02C9DB3BF3C59211F6DAE9481CBD306A9888JFkEM)е постановления Администрации необходимо сделать ссылки на пункт 1 статьи 217 и пункт 1 статьи 219.1 БК РФ, статью 39 Устава Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, в соответствии с которыми принимается постановление Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области».

**2.** В пункте 1 проекта постановления Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области указано:

«Утвердить Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, бюджетной росписи главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС), согласно приложению 1» (далее – Порядок).

Установлены следующие несоответствия:

1) в верхней части с правой стороны Порядка отсутствует указание на Приложение 1, указанное в Постановлении;

2) наименование Порядка не соответствует наименованию, указанному в Постановлении Администрации, а именно:

- постановление Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области утверждает «Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, бюджетной росписи главных распорядителей бюджетных средств»,

- в наименовании Порядка указано «Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области».

Следует внести изменение в пункт 1 Постановления и в наименование Порядка, а именно: «Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, бюджетной росписи главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области».

3) Кроме того, необходимо изменить и привести в соответствие наименование Порядка в левой верхней части самого Постановления, в котором указывается содержание нормативного правового акта.

**3.** В пункте 2 проекта постановления Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области указано:

«Утвердить Регламент взаимодействия по составлению и ведению Сводной бюджетной росписи расходов, согласно приложению 2» (далее – Регламент).

Установлены аналогичные несоответствия:

1) в верхней части с правой стороны Регламента отсутствует указание на Приложение 2, указанное в Постановлении;

2) наименование Регламента не соответствует наименованию, указанному в Постановлении Администрации.

В проекте постановления Администрации следует внести изменение указав наименование «Регламент взаимодействия по составлению и ведению Сводной бюджетной росписи бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета в автоматизированной системе «Смарт Бюджет».

Таким образом, необходимо привести в соответствие наименование Регламента и указать приложение 2 Регламента.

**4.** Статьей 6 БК РФ определены понятия и термины, применяемые в Бюджетном кодексе Российской Федерации, в соответствии с которым:

- «сводная бюджетная роспись - документ, который составляется и ведется финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом) в соответствии с настоящим [Кодексом](consultantplus://offline/ref=5EDA13C70B1E4AEE05D9E28BC54A5632AD6B4F2D8AA13697AA3F76BE788118B61C9D17304D05F8D30877AD192E7804906BA3A375D511tE22G) в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета»;

- «главный администратор источников финансирования дефицита бюджета (главный администратор источников финансирования дефицита соответствующего бюджета) - определенный законом (решением) о бюджете орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов источников финансирования дефицита бюджета и (или) являющиеся администраторами источников финансирования дефицита бюджета».

На основании вышеизложенного, пункт 1.1 Порядка необходимо изменить, добавив слова и изложить в следующей редакции:

«Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее - сводная бюджетная роспись), бюджетной росписи главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов ***источников финансирования дефицита бюджета*** Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее - бюджетная роспись) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в целях организации исполнения бюджета ***по расходам бюджета*** Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – местный бюджет) и источникам финансирования дефицита бюджета и регламентирует процесс составления сводной бюджетной росписи и бюджетной росписи, внесения изменений в сводную бюджетную роспись и бюджетную роспись в соответствии с действующим бюджетным законодательством».

Таким образом, пункт 1.1 Порядка необходимо изменить и привести в соответствие положениям статьи 6 БК РФ.

**5**. В соответствии со статьей 6 БК РФ:

- «главный распорядитель бюджетных средств (главный распорядитель средств соответствующего бюджета) - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств, если иное не установлено настоящим Кодексом»;

- «текущий финансовый год - год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)».

На основании вышеизложенного, пункт 1.2 Порядка необходимо изменить, добавив слова и изложить в следующей редакции:

«Главный распорядитель бюджетных ***средств*** Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – главный распорядитель бюджетных средств) (главный распорядитель средств соответствующего бюджета) - ***орган местной администрации***, указанный в ведомственной структуре расходов бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области ***решения Совета депутатов о бюджете*** на текущий ***финансовый*** год и плановый период».

Таким образом, пункт 1.1 Порядка необходимо изменить и привести в соответствие положениям статьи 6 БК РФ.

**6.** Наименование раздела II «Состав сводной бюджетной росписи и порядок ее составления» Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – Порядок) необходимо изменить, добавив слова «и утверждения», изложив в редакции:

«Состав сводной бюджетной росписи, порядок ее составления и утверждения»***,*** так как в данном разделе пунктами 2.3 и 2.4 определяется порядок утверждения сводной бюджетной росписи.

Следовательно, наименование раздела II Порядка необходимо изменить, добавив слова: «и утверждения», тем самым привести в соответствие положениям пунктов 2.3 и 2.4 Порядка.

**7.** Пункты 2.1 и 2.2 раздела II «Состав сводной бюджетной росписи и порядок ее составления» Порядка предлагается изменить, в соответствии с пунктами 4, 5 и 6 статьи 217 БК РФ и [Порядк](consultantplus://offline/ref=BABA71F4F162A3E29FE87314E09C200A14E9CB1388F21555D6BD7071CFC7AB52702452B037B90E70DFCF3D9EBFBB20BCCBF458432B49A107y3G5M)ом составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.08.2018 №184н, изложив в редакции:

«Сводная бюджетная роспись местного бюджета на финансовый год и на плановый период формируется Администрацией Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области и включает в себя:

1) ***бюджетные ассигнования*** ***по расходам*** местного бюджета на финансовый год и на плановый период в разрезе главных распорядителей средств местного бюджета (далее - главные распорядители), разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп и подгрупп видов расходов классификации расходов местного бюджета, по форме согласно [приложению 1](consultantplus://offline/ref=F538DCA29C5578547623008A20D5384B47ECECBE875C6DF14FCB79ED308239D565B94BEEE73FCD5A60667A642B94E56C3E80264EE2755E6Bt32AL) к настоящему Порядку;

2) ***бюджетные ассигнования*** ***по источникам финансирования дефицита местного бюджета на финансовый год и на плановый период*** в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицита бюджетов, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете местного бюджета, по форме согласно [приложению](consultantplus://offline/ref=F538DCA29C5578547623008A20D5384B47ECECBE875C6DF14FCB79ED308239D565B94BEEE73FCD5A60667A642B94E56C3E80264EE2755E6Bt32AL) 2 к настоящему Порядку».

Таким образом, пункты 2.1 и 2.2 раздела II «Состав сводной бюджетной росписи и порядок ее составления» Порядка предлагается изменить, в соответствии с пунктами 4, 5 и 6 статьи 217 БК РФ.

**8.** Впункте 4.1 Раздела IV «Ведение сводной бюджетной росписи» Порядка необходимо изменить текст, изложив в редакции:

«Ведение сводной росписи осуществляется ***Администрацией Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области*** (в лице ведущего специалиста) в автоматизированной системе «Смарт Бюджет» посредством внесения изменений в показатели сводной росписи и лимиты бюджетных обязательств».

**9.** Впункте 4.2 Раздела IV «Ведение сводной бюджетной росписи» Порядка необходимо изменить:

абзац 1, изложив в редакции:

«***Правовыми*** основаниями для внесения изменений в сводную бюджетную роспись Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области являются:»

абзац 4, изложив в редакции:

«- постановления и распоряжения Губернатора Смоленской области и ***Администрации*** Смоленской области»,

так как органа государственной власти «Правительство Смоленской области» не существует, что подтверждается Уставом Смоленской области, принятым областным законом от 15.05.2001 №37-з (с изменениями).

**10.** Впункте 4.4 Раздела IV «Ведение сводной бюджетной росписи» Порядка необходимо конкретизировать:

«В сводную бюджетную роспись Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области могут быть внесены изменения в соответствии с решениями Главы муниципального образования Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области без внесения изменений в решение о бюджете сельского поселения в следующих случаях:», перечислив конкретные случаи (основания), подлежащие применению в муниципальном образовании Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, предусмотренные пунктом 3 статьи 217 БК РФ.

**11.** Статьей 6 БК РФ определены понятия и термины, применяемые в Бюджетном кодексе Российской Федерации, в соответствии с которой:

«бюджетная роспись - документ, который составляется и ведется главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета) в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации в целях исполнения бюджета по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета)».

Пункт 6.1 раздела VI «Состав бюджетной росписи и порядок ее составления» Порядка предлагается изменить, в соответствии с положениями статьи 219.1 БК РФ и [Порядк](consultantplus://offline/ref=BABA71F4F162A3E29FE87314E09C200A14E9CB1388F21555D6BD7071CFC7AB52702452B037B90E70DFCF3D9EBFBB20BCCBF458432B49A107y3G5M)ом составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.08.2018 №184н:

«Бюджетная роспись главного распорядителя средств (главных администратора источников финансирования дефицита местного бюджета) включает:

- ***бюджетные ассигнования по расходам*** главного распорядителя средств на финансовый год и плановый период в разрезе распорядителей (получателей) средств местного бюджета, подведомственных главному распорядителю средств, разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп, подгрупп, элементов видов расходов классификации расходов бюджетов, кодов дополнительной ***детализации;***

- ***бюджетные ассигнования*** по источникам финансирования дефицита местного бюджета главного администратора источников ***финансирования дефицита местного бюджета на финансовый год и на плановый период*** в разрезе администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета ***(далее - администраторы источников)*** и кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Таким образом, пункт 6.1 раздела VI «Состав бюджетной росписи и порядок ее составления» Порядка предлагается изменить, в соответствии с положениями статьи 219.1 БК РФ.

**12.** Статьей 6 БК РФ определены понятия и термины, применяемые в Бюджетном кодексе Российской Федерации, в соответствии с которой:

«бюджетная роспись - документ, который составляется и ведется главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета) в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации в целях исполнения бюджета по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета)».

Пункт 6.2 раздела VI «Состав бюджетной росписи и порядок ее составления» Порядка предлагается изменить, в соответствии с положениями статьи 6 и статьи 219.1 БК РФ:

«Бюджетная роспись ***по расходам*** составляется и утверждается главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи по соответствующему главному распорядителю бюджетных средств (главному администратору источников финансирования дефицита бюджета) по формам согласно приложению Приложению12,13 к настоящему Порядку».

Таким образом, пункт 6.2 раздела VI «Состав бюджетной росписи и порядок ее составления» Порядка предлагается изменить, в соответствии с положениями статьи 6 и статьи 219.1 БК РФ.

**13.** Впункте 2.1 Раздела II «Состав сводной бюджетной росписи и порядок ее составления» имеется ссылка на Приложение 1 к Порядку.

Впункте 2.2 Раздела II «Состав сводной бюджетной росписи и порядок ее составления» имеется ссылка на Приложение 2 к Порядку.

Впункте 6.2 Раздела VI «Состав бюджетной росписи и порядок ее составления» имеется ссылка на Приложения 12, 13 к Порядку.

Впункте 7.2 Раздела VII «Доведение бюджетной росписи до распорядителей (получателей) средств бюджета (администраторов источников)» имеется ссылка на Приложения 8, 9 к Порядку.

Впункте 8.4 Раздела VIII «Ведение бюджетной росписи» имеется ссылка на Приложения 8, 9 к Порядку.

Однако, Приложения 1, 2, 8, 9, 12, 13 к Порядку не приложены и не предоставлены в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Кроме того, нумерация приложений к Порядку необходимо осуществлять последовательно.

На основании вышеизложенного в пунктах 6.2, 7.2, 8.4 Порядка необходимо изменить последовательность приложений и предоставить в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области указанные приложения.

**14.** Впункте 8.2 Раздела VIII «Ведение бюджетной росписи» указано, что: «Изменение бюджетной росписи, приводящее к изменению показателей сводной росписи, осуществляется в соответствии с пунктом 5.5 статьи V настоящего Порядка».

Однако,пункт 5.5 статьи V Порядка фактически отсутствует, следовательно, утверждение о том, что: «Изменение бюджетной росписи, приводящее к изменению показателей сводной росписи, осуществляется в соответствии с пунктом 5.5 статьи V настоящего Порядка» является неправомерным.

Таким образом,пункт 8.2 Порядка подлежит корректировке.

**Выводы и предложения**

1. Проанализировав предоставленный Администрацией Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области проект постановления Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области ***не утверждать*** проект предоставленного постановления до устранения Администрацией сельского поселения замечаний Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, указанных в настоящем заключении.

2. Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области предоставленный проект постановления привести в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и устранить выявленные Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области нарушения и замечания.

Инспектор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области И. Н. Шулякова