**Заключение**

**на отчет об исполнении бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2020 года.**

г. Вязьма 13.08.2020 года

**Основание проведения экспертно – аналитического мероприятия:**

Статья 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 14 Положения о бюджетном процессе в Степаниковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденного Решением Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2016 №31 с изменениями от 18.11.2016 №33, от 10.11.2017 №25, пункт 3.1. Положения о Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130, пункт 2.3.7. Плана работы Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно – ревизионной комиссии от 20.12.2019 №27, пункт 1.2 Соглашения от 31.05.2012 №9 «О передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального контроля».

**Цели и задачи экспертно-аналитического мероприятия:**

Установление объемов поступления денежных средств в бюджет сельского поселения и их расходования в ходе исполнения бюджета; размер дефицита бюджета и источники финансирования дефицита бюджета; анализ фактических показателей в сравнении с показателями, утвержденными решением о бюджете на 2020 год, а также с исполнением бюджета за аналогичный период 2019 года.

Установление соответствия исполнения бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – сельское поселение) за полугодие 2020 года утвержденным показателям на 2020 год, Положению о бюджетном процессе в Степаниковском сельском поселении и иным нормативным правовым актам органов местного самоуправления сельского поселения, касающимся бюджета и бюджетного процесса сельского поселения.

Анализ исполнения бюджета сельского поселения за полугодие 2020 года и подготовка заключения на отчёт об исполнении бюджета сельского поселения за полугодие 2020 года.

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:** Администрация Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – Администрация сельского поселения) как организатор исполнения бюджета сельского поселения и составитель отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности сельского поселения за полугодие 2020 года.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** Отчет об исполнении бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2020 года (далее – отчет об исполнении бюджета).

**Нормативно-правовая база, используемая при проведении экспертно-аналитического мероприятия:**

– Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

– Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

– Положение о бюджетном процессе в Степаниковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденное Решением Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2016 №31 с изменениями от 18.11.2016 №33, от 10.11.2017 №25 (далее – Положение о бюджетном процессе);

– Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Приказ Минфина России от 28.12.2010 №191н).

**Проверяемый период:** Полугодие 2020 года.

Заключение на отчет об исполнении бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2020 года подготовлено инспектором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Шуляковой И.Н.

**1. Установление законности, степени полноты и достоверности, представленной бюджетной отчётности сельского поселения за полугодие 2020 года**

В соответствии с п.4 ст.264.2 БК РФ бюджетная отчетность муниципальных образований представляется финансовыми органами в местную администрацию.

В соответствии с п.5 ст.264.2 БК РФ отчет об исполнении местного бюджета за полугодие текущего финансового года утверждается местной администрацией и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

Отчёт утвержден распоряжением Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 30.07.2020 №46-р «Об исполнении бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2020 года».

В соответствии с п.4 ст.14 Положения о бюджетном процессе одновременно с отчетом об исполнении бюджета предоставлена Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2020 года.

Представленный Администрацией Степаниковского сельского поселения отчет об исполнении бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2020 года соответствует требованиям ст. 264.2 (п.3 и п.5) БК РФ и Положению о бюджетном процессе в Степаниковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области по составу прилагаемых к нему документов и формам бухгалтерской отчетности.

Исполнение бюджета осуществлялось на основании решения Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 20.12.2019 №28 «О бюджете Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – решение о бюджете поселения).

Первоначальный бюджет был принят со следующими параметрами:

- общий объем доходов в сумме **14 227,5** тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме **3 306,1** тыс. рублей;

- общий объем расходов в сумме **14 227,5** тыс. рублей;

- дефицит бюджета в сумме **0,0** тыс. рублей.

В течение полугодия 2020 года в решение о бюджете поселения были внесены следующие изменения и дополнения:

Решением Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 22.01.2020 №2 внесены изменения в показатели доходов и расходов бюджета поселения 2020 года, а именно:

– общий объем доходов утвержден в сумме **72 483,7** тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме **61 562,3** тыс. рублей;

– общий объем расходов бюджета поселения утвержден в сумме **73 757,1** тыс. рублей;

– дефицит бюджета поселения утвержден в сумме **1 273,4** тыс. рублей.

Проверкой установлено, что все изменения в бюджет поселения внесены обоснованно в рамках положений Бюджетного кодекса Российской Федерации. Нарушений по внесению изменений в бюджет поселения не установлено.

Отчет об исполнении бюджета поселения за полугодие 2020 года предоставлен в полном объеме, по составу и формам соответствует требованиям п.11.2 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Предоставлены следующие формы отчетности:

1. ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета;
2. ф. 0503123 Отчет о движении денежных средств;
3. ф. 0503124 Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств;
4. ф. 0503125 Справка по консолидируемым расчетам;
5. ф. 0503127 Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета;
6. ф. 0503128 Отчет о бюджетных обязательствах;
7. ф. 0503140 Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств;
8. ф. 0503160 Пояснительная записка;
9. ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета;
10. ф.0503169 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности;
11. ф. 0503178 Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств;
12. ф. 0503324 Отчет об использовании межбюджетных трансфертов (Федеральный бюджет);
13. ф. 0503324 Отчет об использовании межбюджетных трансфертов (Областной бюджет).

В соответствии с п.9 Приказа Минфина России от 28.12.2010 №191н бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, за исключением Пояснительной записки на 1 июля 2020 года (ф. 0503160).

Замечания к Пояснительной записке (ф. 0503160) по состоянию на 01.07.2020 года:

В нарушение п.9 Приказа Минфина России от 28.12.2010 №191н, в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в разделе 2 «Результаты деятельности бюджетной отчетности» все показатели по утвержденным плановым назначениям доходов Степаниковского сельского поселения отражены в тысячах рублях с точностью до одного десятичного знака после запятой, следовало отражать в рублях, с точностью до второго десятичного знака после запятой.

В вышеуказанных формах бюджетной отчетности заполнены обязательные реквизиты: отчетная дата, наименование органа, организующего исполнение бюджета, наименование бюджета, коды по ОКУД, ОКЕИ, периодичность, единицы измерения.

В соответствии с п.8 Приказа Минфина России от 28.12.2010 №191н в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) указаны формы бюджетной отчетности, которые не представлены, в связи с отсутствием числового значения, а именно: формы 0503162, 0503165, 0503167, 0503171, 0503172, 0503174, 0503176, 0503182, 0503184, 0503296.

С отчетом дополнительно предоставлены:

– пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2020 года;

– отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по состоянию на 01.07.2020 года;

– отчет о реализации муниципальных программ Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2020 года;

– отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2020 года.

Отчет об исполнении бюджета за полугодие 2020 года утвержден Распоряжением Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 30.07.2020 №46-р «Об исполнении бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2020 года» со следующими параметрами:

– по доходам в сумме **9246952,83** рубля;

– по расходам в сумме **10135237,57** рублей;

– с превышением расходов над доходами в сумме **888284,74** рубля.

Анализ предоставленных форм бухгалтерской отчетности, их соответствие требованиям Приказа Минфина России от 28.12.2010 №191н, позволяет сделать вывод о полноте представленной бюджетной отчетности как носителя финансовой информации о фактической деятельности сельского поселения в полугодии 2020 года.

**2. Анализ исполнения доходной части бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2020 года.**

Исполнение доходной составляющей бюджета поселения приведено в таблице №1.

таблица №1, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида дохода | 2020 год | | | | факт за полугодие 2019 | отклонение факт полуг. 2020 от факт полуг. 2019 |
| плановые показате-ли | факт за  полугодие | % выполне  ния  плана | отклоне-ние факта от плана |
| Налог на доходы физических лиц | 1 969,9 | 995,7 | 50,5 | - 974,2 | 905,6 | +90,1 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации | 1 306,5 | 591,8 | 45,3 | - 714,7 | 707,0 | - 115,2 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,0 | 0,8 | - | + 0,8 | 0,1 | + 0,7 |
| Налог на имущество физических лиц | 293,6 | 27,7 | 9,4 | - 265,9 | 3,1 | -24,6 |
| Земельный налог:  - земельный налог с организаций;  - земельный налог с физических лиц | 7100,0  6150,0  950,0 | 1847,5  1800,2  47,3 | 26,0  29,3  5,0 | -5252,5  - 4349,8  - 902,7 | 2 768,5  2 722,8  45,7 | - 921,0  - 922,6  +1,6 |
| Государственная пошлина | 0,5 | 0,0 | 0,0 | -0,5 | 0,1 | - 0,1 |
| *Итого налоговые доходы* | *10670,5* | *3463,5* | *32,5* | *- 7207,0* | *4384,4* | *- 920,9* |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений | 250,9 | 114,1 | 45,5 | - 136,8 | 84,1 | +30,0 |
| Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 13,8 | -13,8 |
| *Итого неналоговые доходы* | *250,9* | *114,1* | *45,5* | *- 136,8* | *97,9* | *+16,2* |
| ***Всего собственных доходов*** | ***10921,4*** | ***3577,6*** | ***32,8*** | ***- 7343,8*** | ***4 482,3*** | ***- 904,7*** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 3 178,4 | 1588,8 | 50,0 | - 1589,6 | 1 510,4 | + 78,4 |
| Субсидии бюджетам сельских поселений на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы» | 116,0 | 116,0 | 100,0 | 0,0 | 0,0 | + 116,0 |
| Субсидии бюджетам сельских поселений на обеспечение комплексного развития сельских территорий | 58140,2 | 3935,3 | 6,8 | - 54204,9 | 0,0 | +3935,3 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 127,7 | 29,2 | 22,9 | - 98,5 | 27,9 | + 1,3 |
| ***Безвозмездные поступления*** | ***61 562,3*** | ***5669,3*** | ***9,2*** | ***- 55893,0*** | ***1 538,3*** | ***+ 4131,0*** |
| **Всего доходов** | **72 483,7** | **9 246,9** | **12,8** | **- 63236,8** | **6 020,6** | **+ 3226,3** |

В соответствии с данными таблицы №1 за полугодие 2020 года поступление собственных налоговых и неналоговых доходов составило **3577,6**тыс. рублей или **32,8**% от плановых назначений, что на **904,7** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года. Доля собственных доходов сельского поселения составила **38,7**% от всех доходов, полученных за полугодие 2020 года в бюджет сельского поселения.

Исполнение собственных доходов сельского поселения за полугодие 2020 года составило:

1) налоговые доходы исполнены в сумме **3463,5** тыс. рублей или **32,5**% плана, что на **920,9** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года, в том числе:

– поступление налога на доходы физических лиц составило **995,7** тыс. рублей или **50,5**% плана, что на **90,1** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года;

– поступление налога на товары (работы, услуги), производимые на территории Российской Федерации составило **591,8** тыс. рублей или **45,3**% плана, что на **115,2** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года;

– поступление единого сельскохозяйственного налога составило **0,8** тыс. рублей, план по данным доходам не утверждался решением Совета депутатов Степаниковского сельского поселения, изменения в полугодии 2020 года по данным доходам не вносились, фактическое поступление на **0,7** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года;

– поступление налога на имущество физических лиц составило **27,7** тыс. рублей или **9,4**% плана, что на **24,6** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года;

– поступление земельного налога составило **1847,5** тыс. рублей или **26,0**% плана, что на **921,0** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года;

– государственная пошлина утверждена решением о бюджете сельского поселения на 2020 год в сумме **0,5** тыс. рублей, поступления за полугодие 2020 года не имелось, что на **0,1** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года;

2) неналоговые доходы исполнены в сумме **114,1** тыс. рублей или **45,5%** плана, что на **16,2** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года, в том числе:

– доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений, исполнение составило **114,1** тыс. рублей или **45,5%** плана, что на **30,0** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года.

Поступление собственных доходов в объеме ниже **50,0%** утвержденного размера установлено по следующим налоговым поступлениям:

– налога на товары (работы, услуги), производимые на территории Российской Федерации составило **45,3**% плана;

– налога на имущество физических лиц **9,4**% плана;

– земельного налога **26,0**% плана;

– государственная пошлина за полугодие 2020 года поступлений не имелось при утвержденном плане на 2020 год в сумме **0,5** тыс. рублей.

Следовательно, Администрации сельского поселения необходимо принять меры по обеспечению исполнения утвержденного прогноза поступлений собственных доходов.

Фактическое поступление доходов по налогам, не запланированным и не утвержденным решением Совета депутатов Степаниковского сельского поселения, изменения по которым в полугодии 2020 года не вносились, свидетельствует о занижении плановых показателей по доходам и недостоверном планировании поступлений по доходам за 2020 год по следующим налоговым поступлениям:

– поступление единого сельскохозяйственного налога в сумме **0,8** тыс. рублей составило **0,8** тыс. рублей.

Безвозмездные поступления за полугодие 2020 года поступили в сумме **5669,3** тыс. рублей или **9,2**% плана, что на **4131,0** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года. Доля безвозмездных поступлений составила **61,3%** от всех доходов (**9246,9** тыс. рублей), а именно:

– поступили дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме **1588,8** тыс. рублей или **50,0%** плана, что на **78,4** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года;

– поступили субсидии бюджетам сельских поселений на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы» в сумме **116,0** тыс. рублей или **100,0%** плана, что на **116,0** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года;

– поступили субсидии бюджетам сельских поселений на обеспечение комплексного развития сельских территорий в сумме **3935,3** тыс. рублей или **6,8%** плана, что на **3935,3** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года;

– поступили субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме **29,2** тыс. рублей или **22,9%** плана, что на **1,3** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года.

В полугодии 2020 года поступление по всем источникам доходов составило **9246,9** тыс. рублей или **12,8%** плана, что на **3226,3** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года.

**3. Анализ исполнения расходной части бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2020 года.**

**3.1.** Проведена оценка исполнения расходов бюджета сельского поселения за полугодие 2020 года в сравнении с показателями, утвержденными в решении о бюджете на 2020 год.

Исполнение расходной части бюджета Степаниковского сельского поселения по статьям расходов приведены в таблице №2.

таблица №2, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида расхода | Раздел | Подраздел | 2020 год | | | | факт за полугодие 2019 год | отклонение факта полугодие 2020 от факта за полугодие 2019 |
| плановые показатели | факт отчет об исполнении за полугодие | % исполнения  плана | отклоне-ние факта от плана |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** | **00** | **7762,3** | **2973,8** | **38,3** | **- 4788,5** | **2 346,9** | **+ 626,9** |
| *Функционирование высшего должностного лица* в части:  Глава муниципального образования | *01* | *02* | *590,3* | *238,7* | *40,4* | *- 351,6* | *189,3* | *+49,4* |
| *Функционирование представительных органов* | *01* | *03* | *131,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |
| *Функционирование местных администраций* | *01* | *04* | *4545,5* | *1763,0* | *38,8* | *- 2782,5* | 1 790,8 | *-27,8* |
| *Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово бюджетного) надзора* | *01* | *06* | *20,4* | *20,4* | *100,0* | *0,0* | *19,4* | *+1,0* |
| *Резервный фонд Администрации сельского поселения* | *01* | *11* | *143,5* | *0,0* | *-* | *0,0* | *0,0* | *0,0* |
| *Другие общегосударственные вопросы* | *01* | *13* | *2331,6* | *951,7* | *40,8* | *-1379,9* | *347,4* | *+604,3* |
| **Национальная оборона** | **02** | **00** | **127,7** | **29,2** | **22,9** | **- 98,5** | **27,9** | **+ 1,3** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** | **00** | **100,0** | **50,9** | **50,9** | **- 49,1** | **69,4** | **- 18,5** |
| *Обеспечение пожарной безопасности* | *03* | *10* | *80,0* | *40,7* | *50,9* | *- 39,3* | *59,6* | *-18,9* |
| *Другие вопросы в области**национальной безопасности* | *03* | *14* | *20,0* | *10,2* | *51,0* | *- 9,8* | *9,8* | *+0,4* |
| **Национальная экономика** | **04** | **00** | **1 597,8** | **478,8** | **30,0** | **- 1119,0** | **1628,3** | **- 1149,5** |
| *Дорожное хозяйство*  *(дорожные фонды)* | *04* | *09* | *1306,5* | *478,8* | *36,6* | *- 827,7* | *1425,3* | *- 118,8* |
| *Другие вопросы в области национальной экономики* | *04* | *12* | *291,3* | *0,0* | *0,0* | *-291,3* | *203,0* | *-203,0* |
| **Жилищно – коммунальное хозяйство** | **05** | **00** | **64096,8** | **6532,8** | **10,2** | **-57564,0** | **2 294,0** | **+4238,8** |
| *Жилищное хозяйство* | *05* | *01* | *560,0* | *106,2* | *19,0* | *-453,8* | *171,5* | *-65,3* |
| *Коммунальное хозяйство* | *05* | *02* | *59665,5* | *4137,5* | *6,9* | *-55528,0* | *344,7* | *+3792,8* |
| *Благоустройство* | *05* | *03* | *3871,3* | *2289,1* | *59,1* | *- 1582,2* | *1 777,8* | *+511,3* |
| **Культура, кинематография** | **08** | **00** | **1,5** | **27,6** | **18,4р** | **0,0** | **27,9** | **- 0,3** |
| *- другие вопросы в области культуры, кинематографии* | *08* | *04* | *1,5* | *27,6* | *18,4р* | *0,0* | *27,9* | *- 0,3* |
| - расходы резервного фонда Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области | 08 | 04 | 1,5 | 27,6 | 18,4р | 0,0 | 27,9 | - 0,3 |
| **Социальная политика** | **10** | **00** | **71,0** | **42,1** | **59,3** | **- 28,9** | **35,9** | **+48,9** |
| *Пенсионное обеспечение (непрограммные расходы)* | *10* | *01* | *66,0* | *27,1* | *41,1* | *- 38,9* | *25,9* | *+1,2* |
| в части: расходы на пенсии, социальные доплаты к пенсиям | *10* | *01* | 66,0 | 27,1 | 41,1 | - 38,9 | 25,9 | +1,2 |
| *- социальное обеспечение населения* | *10* | *03* | *5,0* | *15,0* | *3 р* | *+10,0* | *10,0* | *+5,0* |
| - расходы резервного фонда Администрации сельского поселения | 10 | 03 | 5,0 | 15,0 | 3 р | +10,0 | 10,0 | +5,0 |
| **Итого** |  |  | **73 757,1** | **10135,2** | **13,7** | **- 63621,9** | **6 430,3** | **+3704,9** |

Расходы поселения в полугодии 2020 года выполнены в сумме **10135,2** тыс. рублей или **13,7%** плана (**73 757,1** тыс. рублей), что на **3704,9** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года, а именно:

– расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» выполнены в сумме **2973,8** тыс. рублей или **38,3%** плана, что на **626,9** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года;

– расходы по разделу «Национальная оборона» выполнены в сумме **29,2** тыс. рублей или **22,9%** плана, что на **1,3** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года;

– расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» выполнены в сумме **50,9** тыс. рублей или **50,9%** плана, что на **18,5** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года;

– расходы по разделу «Национальная экономика» выполнены на **478,8** тыс. рублей или **30,0%** плана, что на **1149,5** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года;

– расходы по разделу «Жилищно – коммунальное хозяйство» выполнены в сумме **6532,8** тыс. рублей или **10,2%** плана, что на **4238,8** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года,

в том числе расходы по подразделам составили:

– расходы по подразделу «Жилищное хозяйство» исполнены в сумме **106,2** тыс. рублей или **19,0%** от плановых назначений. По сравнению с 2019 годом уменьшение расходов по подразделу составило **65,3** тыс. рублей;

– расходы по подразделу «Коммунальное хозяйство» исполнены в сумме **4137,5** тыс. рублей или **6,9**% от плановых назначений. По сравнению с 2019 годом увеличение расходов по подразделу составило **3792,8** тыс. рублей;

– расходы по подразделу «Благоустройство» исполнены в сумме **2289,1** тыс. рублей или **59,1%** от плановых назначений. По сравнению с 2019 годом увеличение расходов по подразделу составило **511,3** тыс. рублей;

–0 расходы по разделу «Культура, кинематография» выполнены в сумме **27,6** тыс. рублей или увеличение расходов в **18,4** раза плана, что на **0,3** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года;

– расходы по разделу «Социальная политика» выполнены в сумме **42,1** тыс. рублей или **59,3%** плана, что на **48,9** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года.

В соответствии с пунктом 150.2 Приказа Минфина России от 28.12.2010 №191н, согласно детализированной информации о расходах по соответствующим КОСГУ, разделам, подразделам и видам расходов бюджетов по бюджетной классификации Российской Федерации «Отчета о движении денежных средств» (ф. 0503123) установлены нарушения требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и неэффективное использование средств бюджета Степаниковского сельского поселения в результате оплаты штрафов в следующих размерах:

– за счет уплаты штрафов за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов – 4,0 тыс. рублей.

Всего расходы по уплате штрафов составили за полугодие 2020 года – 4,0 тыс. рублей.

Данные расходы являются нарушением требований статьи 34 БК РФ, принципа результативности и эффективности использования средств бюджета Степаниковского сельского поселения, что способствовало увеличению расходной части бюджета сельского поселения.

**3.2.** В ходе подготовки заключения установлено несоответствие утвержденных бюджетных назначений ф.0503117 в разделе 2 «Расходы бюджета», всего составившие **75254,0** тыс. рублей и решения Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 20.12.2019 №28 «О бюджете Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» с учетом изменений, внесенных Решением Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 22.01.2020 №2, всего составившие **73757,1** тыс. рублей. Расхождение составляет всего **1496,9** тыс. рублей.

В пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета Степаниковского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2020 года предоставлены следующие обоснования внесения изменений в бюджетную роспись, что привело к несоответствию плановых показателей ф.0503117 и решения Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 20.12.2019 №28 «О бюджете Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями), а именно:

- «увеличение общей суммы плановых показателей по расходам в 2020 году объясняется тем, что распределены остатки на 01.01.2020 года в сумме 1273,4 тыс. рублей, а также за счет поступления уведомлений от Департамента бюджета и финансов Смоленской области на перечисление субсидий в размере **59753,1** тыс. рублей».

Фактически Решением Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 22.01.2020 №2, внесены изменения, по безвозмездным поступлениям утвержденным в сумме **61562,3** тыс. рублей, с увеличением на **58256,2** тыс. рублей за счет получения:

- субсидии бюджетам сельских поселений на обустройство и восстановление воинских захоронений, находящихся в государственной собственности в сумме **116,0** тыс. рублей;

- субсидии бюджетам сельских поселений на обеспечение комплексного развития сельских территорий **58140,2** тыс. рублей.

Следовательно, Решением Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 22.01.2020 №2, утверждены безвозмездные поступления в сумме **61562,3** тыс. рублей, с увеличением на **58256,2** тыс. рублей.

Таким образом, не утвержденные Решением о бюджете расходы составили **1496,9** тыс. рублей (59753,1 тыс. рублей - 58256,2 тыс. рублей).

Администрацией Степаниковского поселения Вяземского района Смоленской области предоставлено пояснение (вх. от 11.08.2020 №182-с), согласно которого: в предоставленном отчете по исполнению бюджета за полугодие 2020 года существует разница между утвержденными плановыми показателями по расходам с учетом изменений утвержденных Решением Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 22.01.2020 №2 и фактическими плановыми показателями расходов по состоянию на 01.07.2020 года, сумма этих изменений составляет 1496847,70 рублей.

Причиной возникновения такой суммы являются поступившие уведомления от Департамента бюджета и финансов Смоленской области, также в соответствии с [пунктом 8 статьи 217](consultantplus://offline/ref=E78CE63CCED7E884252FDA69BF1794297635C9A2F989AB60D3318917CA34631F89D1F5A4360AF76EA5125BEF08574F880D9549B8D063zDA2M) Бюджетного кодекса Российской Федерации изменение плановых показателей может быть произведено без внесения изменений в решение о бюджете поселения в соответствии с распоряжением Главы муниципального образования Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Структура расходов с изменениями бюджета поселения по состоянию на 01.07.2020 года сложилась следующим образом:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Подраздел | Наименование показателя | Утверждено на 01.01.2020 | Утверждено согласно решения №2 от 22.01.2020 | С изменениями на 01.07.2020 | Отклонения  (гр.5-гр.4) |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 7046,7 | 7748,8 | 6836,2 | - 912,6 |
| 0200 | Национальная оборона | 127,7 | 127,7 | 124,3 | - 3,4 |
| 0300 | Обеспечение пожарной безопасности | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| 0400 | Национальная экономика | 1307,5 | 1597,8 | 1383,4 | - 214,4 |
| 0409 | Дорожное хозяйство | 1306,5 | 1306,5 | 1306,5 | 0,0 |
| 0412 | Другие вопросы экономика | 1,0 | 291,3 | 76,9 | - 214,4 |
| 0500 | Жилищно – коммунальное хозяйство | 5579,6 | 64096,8 | 66701,5 | 2604,7 |
| 0501 | Жилищное хозяйство | 560,0 | 560,0 | 563,4 | 3,4 |
| 0502 | Коммунальное хозяйство | 1525,3 | 59665,5 | 59555,5 | - 110,0 |
| 0503 | Благоустройство | 3494,3 | 3871,3 | 6582,5 | 2711,2 |
| 0804 | Другие вопросы в области | 0,0 | 15,0 | 27,6 | 12,6 |
| 1000 | Социальная политика | 66,0 | 71,0 | 81,0 | 10,0 |
| 1001 | Пенсионное обеспечение | 66,0 | 66,0 | 66,0 | 0,0 |
| 1003 | Социальное обеспечение населения | 0,0 | 5,0 | 15,0 | 10,0 |
|  | **Итого** | **14227,5** | **73757,1** | **75254,0** | **1496,9** |

Согласно положениям [пункта 3 статьи 217](consultantplus://offline/ref=E78CE63CCED7E884252FDA69BF1794297635C9A2F989AB60D3318917CA34631F89D1F5A4360AF76EA5125BEF08574F880D9549B8D063zDA2M) БК РФ в случае получения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа субъекта Российской Федерации без внесения изменений в закон (решение) о бюджете субъекта Российской Федерации.

Фактически основаниями для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета поселения в полугодии 2020 года без внесения изменений в решение о бюджете поселения являлись:

– уведомление №8050052 о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов от 21 апреля 2020 года Департамента бюджета и финансов Смоленской области на предоставление межбюджетного трансферта на 2020 год из областного бюджета в сумме **1500247,70** рублей;

– уведомление №8170161/1 о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов от 25 июня 2020 года Департамента бюджета и финансов Смоленской области на изменение межбюджетного трансферта на 2020 год из областного бюджета в сумме (минус) **3400,00** рублей;

– Распоряжения Главы муниципального образования Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в бюджетную роспись на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годы» от 10.03.2020 №8-р; от 27.03.2020 №12-р; от 20.04.2020 №18-р; от 29.04.2020 №20-р; от 06.05.2020 №25-р; от 22.05.2020 №27-р; от 08.06.2020 №29-р; от 09.06.2020 №32-р; от 17.06.2020 №34-р; от 29.06.2020 №36-р; от 29.06.2020 №38-р; от 30.06.2020 №40-р.

Следовательно, внесение изменений в сводную бюджетную роспись в сумме **1496847,70** рублейобоснованно и документально подтверждено.

В соответствии с пунктом 2.1 статьи 217 БК РФ «Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону (решению) о бюджете.

В случае принятия закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете руководитель финансового органа (органа управления государственным внебюджетным фондом) утверждает соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись».

Таким образом, в полугодии 2020 года своевременно не внесены изменения в решение о бюджете сельского поселения, в части увеличения доходов в сумме **1496847,70** рублей (с даты предоставления уведомления №8050052 от 21.04.2020 года до 30.06.2020 года).

Кроме того, в актеконтрольного мероприятия «Организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области и контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения за 2018 и 2019 годы» от 02.07.2020 года указано, что в проверяемом периоде в сельском поселении не были разработаны и приняты положения и порядки, предусмотренные БК РФ, в том числе:

– в соответствии с требованиями ст.217 БК РФ, порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи по главным распорядителям бюджетных средств.

Пунктом 3.4 предложено: «Разработать и утвердить нормативные правовые акты, определяющие положения и порядки при организации и осуществлении бюджетного процесса в соответствии с действующим законодательством:

– в соответствии с требованиями ст.217 БК РФ, порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи по главным распорядителям бюджетных средств».

**3.3.** Анализ расходной части в разрезе муниципальных программ и непрограммных мероприятий представлен в таблице №3.

таблица №3, тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида расхода | 2020 год | | | | факт за полугодие 2019 года | отклонение факта 2020 года от факта 2019 года |
| годовой план | факт  за полугодие | % исполнения  плана | отклонение плана от факта |
| 1. муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 30,0 | 8,8 | 29,3 | - 21,2 | 8,8 | 0,0 |
| 2. муниципальная программа «Обеспечение реализации полномочий органов местного самоуправления Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 4515,6 | 1754,2 | 38,8 | - 2761,4 | 1 782,0 | - 27,8 |
| 3. муниципальная программа «Пожарная безопасность и защита населения и территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от чрезвычайных ситуаций» | 100,0 | 50,9 | 50,9 | - 49,1 | 69,4 | - 18,5 |
| 4. муниципальная программа «Развитие и содержание дорожно – транспортного комплекса на территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 1306,5 | 478,8 | 36,6 | - 827,7 | 1 425,3 | - 946,5 |
| 5. муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 1,0 | 0,0 | - | -1,0 | 0,0 | 0,0 |
| 6. муниципальная программа «Обеспечение мероприятий в области жилищно – коммунального хозяйства на территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 60225,5 | 4243,7 | 7,0 | - 55981,8 | 516,2 | +3727,5 |
| 7. муниципальная программа «Обеспечение мероприятий в области благоустройства территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 3993,4 | 2411,2 | 60,4 | - 1582,2 | 1 777,8 | +633,4 |
| 8. муниципальная программа «Обеспечение содержания, обслуживания и распоряжения объектами муниципальной собственности Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 1600,0 | 49,1 | 3,1 | -1550,9 | 282,3 | - 233,2 |
| 9. муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 0,5 | 0,0 | - | -0,5 | 0,0 | 0,0 |
| ***Итого программные расходы*** | ***71772,5*** | ***8996,7*** | ***12,5*** | ***- 62775,8*** | ***5 861,8*** | ***-3134,9*** |
| - функционирование высшего должностного лица муниципального образования Главы муниципального образования | 590,2 | 238,7 | 40,4 | - 351,5 | 189,3 | +49,4 |
| - функционирование представительных органов | 131,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| - расходы бюджета муниципального образования на осуществление передачи полномочий по кассовому обслуживанию исполнения расходной части местного бюджета | 1,0 | 1,0 | 100,0 | 0,0 | 1,0 | +0,0 |
| - расходы бюджета муниципального образования на осуществление передачи полномочий по организации и деятельности Контрольно – ревизионной комиссии | 19,4 | 19,4 | 100,0 | 0,0 | 18,4 | +1,0 |
| - расходы резервного фонда Администрации сельского поселения(в разделе «Общегосударственные вопросы») | 133,1 | 0,0 | - | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| - расходы по обслуживанию и распоряжению объектов, расположенных на территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области(в подразделе «Другие общегосударственные вопросы») | 600,0 | 771,5 | 128,6 | + 171,5 | 56,3 | +715,2 |
| - расходы на членские взносы в Совет муниципальных образований Смоленской области | 9,0 | 9,0 | 100,0 | 0,0 | 8,8 | + 0,2 |
| - расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 127,7 | 29,2 | 22,9 | - 98,5 | 27,9 | + 1,3 |
| - расходы по обслуживанию и распоряжению объектов, расположенных на территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (в подразделе «Другие вопросы в области национальной экономики») | 290,3 | 0,0 | 0,0 | - 290,3 | 203,0 | -203,0 |
| - расходы резервного фонда Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (в разделе «Культура, кинематография») | 11,9 | 27,6 | 2,3 р | + 15,7 | 27,9 | - 0,3 |
| - расходы на пенсионное обеспечение | 66,0 | 27,1 | 41,1 | - 38,9 | 25,9 | + 1,2 |
| - расходы резервного фонда Администрации сельского поселения на социальное обеспечение населения (в разделе «Социальная политика») | 5,0 | 15,0 | 3,0 р | + 10,0 | 10,0 | + 5,0 |
| ***Итого непрограммные расходы*** | ***1 984,6*** | ***1138,5*** | ***57,4*** | ***- 846,1*** | ***568,5*** | ***+570,0*** |
| **Всего** | **73 757,1** | **10135,2** | **13,7** | **- 63621,9** | **6430,3** | **+3704,9** |

В полугодии 2020 года фактически финансировались 7 муниципальных программ из 9 запланированных. Утвержденный объем финансирования муниципальных программ составил в сумме **71772,5** тыс. рублей. Фактически расходы по муниципальным программам составили **8996,7** тыс. рублей или **12,5**% от запланированных программных расходов бюджета на 2020 год.

В структуре расходов сельского поселения муниципальные программы составляют **88,8** % от всех расходов, а именно:

– по муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» утвержденный план составил в сумме **30,0** тыс. рублей, в полугодии 2020 года исполнение составило в сумме **8,8** тыс. рублей или **29,3**% плана, что соответствует сумме аналогичного периода 2019 года;

– по муниципальной программе «Обеспечение реализации полномочий органов местного самоуправления Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» утвержденный план составил в сумме **4515,6** тыс. рублей, исполнение в полугодии 2020 года составило в сумме **1754,2** тыс. рублей или **38,8**% плана, что на **27,8** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года;

– по муниципальной программе «Пожарная безопасность и защита населения и территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от чрезвычайных ситуаций» утвержденный план составил в сумме **100,0** тыс. рублей, исполнение в полугодии 2020 года составило в сумме **50,9** тыс. рублей или **50,9**% плана, что на **18,5** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года;

– по муниципальной программе «Развитие и содержание дорожно – транспортного комплекса на территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» утвержденный план составил в сумме **1306,5** тыс. рублей, исполнение в полугодии 2020 года составило в сумме **478,8** тыс. рублей или **36,6**% плана, что на **946,5** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года;

– по муниципальной программе «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» утвержденный план составил в сумме **1,0** тыс. рублей, в полугодии 2020 года исполнения по программе не осуществлялось, составило 0,0% плана;

– по муниципальной программе «Обеспечение мероприятий в области жилищно – коммунального хозяйства на территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» утвержденный план составил в сумме **60225,5** тыс. рублей, исполнение в полугодии 2020 года составило в сумме **4243,7** тыс. рублей или **7,0**% плана, что на **3727,5** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года;

– по муниципальной программе «Обеспечение мероприятий в области благоустройства территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» утвержденный план составил в сумме **3993,4** тыс. рублей, исполнение в полугодии 2020 года составило в сумме **2411,2** тыс. рублей или **60,4**% плана, что на **633,4** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года;

– по муниципальной программе «Обеспечение содержания, обслуживания и распоряжения объектами муниципальной собственности Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» утвержденный план составил в сумме **1600,0** тыс. рублей, исполнение в полугодии 2020 года составило в сумме **49,1** тыс. рублей или **3,1**% плана, что на **233,2** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года;

– по муниципальной программе «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» утвержденный план составил в сумме **0,5** тыс. рублей, в полугодии 2020 года исполнения по программе не производилось, составило **0,0**% плана что соответствует аналогичному периоду 2019 года.

Утвержденный план по непрограммным расходам составил **1984,6** тыс. рублей. Фактически расходы по непрограммным мероприятиям в полугодии 2020 года составили **1138,5** тыс. рублей или **57,4%** плана. В структуре расходов сельского поселения непрограммные мероприятия в полугодии 2020 года составляют **11,2**% от всех расходов, а именно:

– по расходам на функционирование высшего должностного лица муниципального образования Главы муниципального образования утвержденный план составил в сумме **590,2** тыс. рублей, фактическое исполнение в полугодии 2020 года составило **238,7** тыс. рублей или **40,4%** плана, что на **49,4** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года;

– по расходам на функционирование представительных органов утвержденный план составил в сумме **131,0** тыс. рублей, в полугодии 2020 года исполнения не осуществлялось, составило **0,0%** плана;

– по расходам бюджета муниципального образования на осуществление передачи полномочий по кассовому обслуживанию исполнения расходной части местного бюджета утвержденный план составил в сумме **1,0** тыс. рублей, фактическое исполнение составило **1,0** тыс. рублей или **100,0%**, что соответствует сумме аналогичного периода 2019 года;

– по расходам бюджета муниципального образования на осуществление передачи полномочий по организации и деятельности Контрольно – ревизионной комиссии окончательный план составил в сумме **19,4** тыс. рублей, фактическое исполнение составило **19,4** тыс. рублей или **100,0**%, что на **1,0** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года;

– по расходам резервного фонда Администрации сельского поселения(в разделе «Общегосударственные вопросы»), утвержденный план составил в сумме **133,1** тыс. рублей, в полугодии 2020 года исполнения не осуществлялось, составило **0,0%** плана, что соответствует аналогичному периоду 2019 года;

– по расходам по обслуживанию и распоряжению объектов, расположенных на территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области(в подразделе «Другие общегосударственные вопросы») утвержденный план составил в сумме **600,0** тыс. рублей, фактическое исполнение составило **771,5** тыс. рублей или **128,6%** плана, что на **715,2** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года;

– по расходам на членские взносы в Совет муниципальных образований Смоленской области утвержденный план составил в сумме **9,0** тыс. рублей, фактическое исполнение составило **9,0** тыс. рублей или **100,0%** плана, что на **0,2** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года;

– по расходам на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, утвержденный план составил в сумме **127,7** тыс. рублей, фактическое исполнение составило **29,2** тыс. рублей или **22,9%** плана, что на **1,3** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года;

– по расходам по обслуживанию и распоряжению объектов, расположенных на территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области(в подразделе «Другие вопросы в области национальной экономики») утвержденный план составил в сумме **290,3** тыс. рублей, в полугодии 2020 года исполнение не осуществлялось, составило **0,0%** плана, что на **203,0** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года;

– по расходам резервного фонда Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (в разделе «Культура, кинематография») утвержденный план составил в сумме **11,9** тыс. рублей, фактическое исполнение составило **27,6** тыс. рублей или возросло в 2,3 раза от плана, что на **0,3** тыс. рублей меньше аналогичного периода 2019 года;

– по расходам на пенсионное обеспечение утвержденный план составил в сумме **66,0** тыс. рублей, фактическое исполнение составило **27,1** тыс. рублей или **41,1%** плана, что на **1,2** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года;

– по расходам резервного фонда Администрации сельского поселения на социальное обеспечение населения (в разделе «Социальная политика») утвержденный план составил в сумме **5,0** тыс. рублей, фактическое исполнение составило **15,0** тыс. рублей или возросло в **3,0 раза** от плана, что на **5,0** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года.

Расходная часть бюджета в полугодии 2020 года исполнена в сумме **10135,2** тыс. рублей или **13,7%** от утвержденных бюджетных назначений, что на **3704,9** тыс. рублей больше аналогичного периода 2019 года.

**4. Использование средств резервного фонда.**

В соответствии со ст.81 БК РФ размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3% утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов.

В составе расходов первоначально принятого бюджета сельского поселения предусмотрен резервный фонд Администрации сельского поселения на 2020 год в сумме 150,0 тыс. рублей. Уточненный размер резервного фонда Администрации сельского поселения на 2020 год был утвержден в сумме **150,0** тыс. рублей.

Средства резервного фонда Администрации Степаниковского сельского поселения в полугодии 2020 года выделялись в соответствии с Положением о резервном фонде Администрации Степаниковского сельского поселения, утвержденным Постановлением Администрации Степаниковского сельского поселения от 29.12.2017 №120 (далее – Положение от 29.12.2017 №120).

В соответствии с п.12 Положения от 29.12.2017 №120 отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда по форме согласно приложению №2 к Положению предоставляется Администрацией сельского поселения к ежеквартальному и годовому отчетам об исполнении бюджета поселения.

В предоставленном «Отчете об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Степаниковского сельского поселения по состоянию на 01.07.2020 года», расшифрованы мероприятия, на которые направлялись средства резервного фонда, с указанием суммы использованных средств по мероприятиям:

Таблица №4 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Наименование расходов | Распоряжение Администрации сельского поселения | Утверждено Распоряжениями Администрации сельского поселения | Кассовый расход |
| 1. | Чествование юбиляров | №2-р от 17.01.2020 | 1,5 | 1,5 |
| 2. | Оказание материальной помощи населению | №2-р от 17.01.2020 | 5,0 | 5,0 |
| 3. | Чествование юбиляров | №10-р от 10.03.2020 | 5,5 | 5,5 |
| 4. | Приобретение венков | №14-р от 27.03.2020 | 4,9 | 4,9 |
| 5. | Приобретение венков | №28-р от 08.06.2020 | 14,7 | 14,7 |
| 6. | Чествование юбиляров | №28-р от 08.06.2020 | 1,0 | 1,0 |
| 7. | Оказание материальной помощи населению | №28-р от 08.06.2020 | 10,0 | 10,0 |
|  | **Итого расходы резервного фонда** |  | **42,6** | **42,6** |

В соответствии с представленной отчетностью средства резервного фонда Администрации сельского поселения за полугодие 2020 года использованы в сумме **42,6** тыс. рублей или **28,4%** от утвержденного плана (**150,0** тыс. рублей). Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований резервного фонда по состоянию на 01.07.2020 года составляет **107,4** тыс. рублей, что соответствует отчетным данным.

В соответствии с п.12 Положения от 29.12.2017 №120 отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда предоставлен по форме согласно приложению №2 к Положению от 29.12.2017 №120.

Все расходы произведены по Распоряжениям Администрации, отражены в годовой бюджетной отчетности сельского поселения, обеспечены лимитами финансирования.

Фактические расходы резервного фонда составили **0,4**% от общего объема расходов бюджета сельского поселения, что находится в рамках требований ст. 81 БК РФ.

Внешняя проверка представленных материалов свидетельствует о том, что размер резервного фонда сельского поселения на 01.07.2020 года не превысил установленный допустимый лимит и соответствует действующему законодательству.

**5. Использование средств дорожного фонда.**

В соответствии с п.10 Порядка по дорожному фонду от 15.11.2013 №29 «Отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда формируется в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области».

В предоставленном «Отчете об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2020 года» отражены следующие показатели:

– остаток на 01.01.2020 года неиспользованных средств – **0,0** тыс. рублей

– план на 01.07.2020 года – **1306,5** тыс. рублей

– фактический расход – **478,8** тыс. рублей

– остаток на 01.07.2020 года – **827,7** тыс. рублей.

На основании данных проверки использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения за полугодие 2020 года» установлено:

1) В «Отчете об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2020 года» отражены утвержденные показатели расходов, согласно Решения о бюджете от 20.12.2019 №28 (с учетом внесенных изменений Решением от 22.01.2020 №2) по муниципальной программе «Развитие и содержание дорожно – транспортного комплекса на территории Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» в сумме **1306,5** тыс. рублей, в том числе:

–расходы на проведение ремонтных работ дорожной сети на территории поселения за счет дорожного фонда – 653,25 тыс. рублей;

–расходы на содержание дорожной сети на территории поселения за счет дорожного фонда – 653,25 тыс. рублей.

2) В «Отчете об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2020 года» отражены фактические показатели расходов согласно Распоряжения Администрации Степаниковского сельского поселения от 30.07.2020 №46-р «Об исполнении бюджета Степаниковского сельского поселения за полугодие 2020 года» в сумме 478,8 тыс. рублей, в том числе:

–расходы на проведение ремонтных работ дорожной сети на территории поселения за счет дорожного фонда – 0,0 тыс. рублей;

–расходы на содержание дорожной сети на территории поселения за счет дорожного фонда – 478,8 тыс. рублей.

Таким образом, фактически дорожный фонд использован за полугодие 2020 года в сумме **478,8** тыс. рублей.

3) Остаток средств дорожного фонда по состоянию на 01.07.2020 года составляет **827,7** тыс. рублей (1306,5 тыс. рублей – 478,8 тыс. рублей).

Исходя из вышеизложенного, предоставленный Отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2020 года составлен верно.

**6. Анализ финансового результата исполнения бюджета сельского поселения.**

Произведен анализ финансового результата исполнения бюджета сельского поселения. В 2020 году первоначально бюджет планировался с одинаковым объемом доходов бюджета и расходов бюджета, с дефицитом (профицит) в объеме 0,0 тыс. рублей. Уточненным решением предусмотрено превышение расходов бюджета над доходами бюджета (дефицит) в сумме - **1273,4** тыс. рублей. Размер планового дефицита бюджета сельского поселения в 2020 году не превышает ограничения, предусмотренного ст.92.1 БК РФ. Плановый показатель дефицита бюджета, отраженный в отчете, соответствует показателю дефицита бюджета, установленному в решении о бюджете поселения с внесенными изменениями от 22.01.2020 №2.

Источники финансирования дефицита бюджета поселения сформированы, это изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета сельского поселения.

Фактически доходная часть бюджета сельского поселения составила в сумме **9246,9** тыс. рублей, в том числе объем получаемых безвозмездных поступлений в сумме **5669,3** тыс. рублей.

Расходная часть бюджета сельского поселения составила в сумме **10135,2** тыс. рублей.

Фактическим результатом исполнения бюджета сельского поселения в полугодии 2020 года стало превышение расходов над доходами бюджета (дефицит бюджета) в сумме **888,3** тыс. рублей.

**Выводы.**

1. Отчет об исполнении бюджета сельского поселения за полугодие 2020 года предоставлен Администрацией сельского поселения с соблюдением Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», по объему, срокам предоставления, составу и формам в соответствии с установленными требованиями.

2. Согласно представленному отчету об исполнении бюджета сельского поселения за полугодие 2020 года параметры исполнения составили:

- общий объем доходов в сумме **9246,9** тыс. рублей;

- общий объем расходов в сумме **10135,2** тыс. рублей;

- фактическое превышение расходов над доходами бюджета (дефицит бюджета) в сумме **888,3** тыс. рублей.

3. Поступление собственных налоговых и неналоговых доходов составило **3577,6**тыс. рублей или **32,8**% от плановых назначений.

Поступление собственных доходов в объеме ниже **50,0%** утвержденного размера по следующим налоговым поступлениям:

– налога на товары (работы, услуги), производимые на территории Российской Федерации составило **45,3**% плана;

– налога на имущество физических лиц **9,4**% плана;

– земельного налога **26,0**% плана;

– государственная пошлина за полугодие 2020 года поступлений не имелось при утвержденном плане на 2020 год в сумме **0,5** тыс. рублей.

Безвозмездные поступления за полугодие 2020 года поступили в сумме **5669,3** тыс. рублей или **9,2**% плана.

4. В результате исполнения бюджета план по доходам бюджета был выполнен на **12,8**%, план по расходам выполнен на **13,7** процента.

5. В полугодии 2020 года фактически финансировались 7 муниципальных программ из 9 запланированных. Утвержденный объем финансирования муниципальных программ составил в сумме **71772,5** тыс. рублей. Фактически расходы по муниципальным программам составили **8996,7** тыс. рублей или **12,5**% от запланированных программных расходов бюджета на 2020 год.

В структуре расходов сельского поселения муниципальные программы составляют **88,8** % от всех расходов.

6. В нарушение п.9 Приказа Минфина России от 28.12.2010 №191н, в текстовой части Пояснительной записки по состоянию на 01.07.2020 года (ф. 0503160) в разделе 2 «Результаты деятельности бюджетной отчетности» все показатели по утвержденным плановым назначениям доходов Степаниковского сельского поселения отражены в тысячах рублях с точностью до одного десятичного знака после запятой, следовало отражать в рублях, с точностью до второго десятичного знака после запятой.

7. Установлены нарушения требований ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и неэффективное использование средств бюджета Степаниковского сельского поселения в результате оплаты штрафов, что подтверждается данными ф.0503123 в следующих размерах:

– за счет уплаты штрафов за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов – 4,0 тыс. рублей.

Данные расходы являются нарушением требований статьи 34 БК РФ, принципа результативности и эффективности использования средств бюджета Степаниковского сельского поселения, что способствовало увеличению расходной части бюджета сельского поселения.

8. В полугодии 2020 года своевременно не внесены изменения в решение о бюджете сельского поселения, в части увеличения доходов в сумме **1496,85** тыс. рублей.

9. В актеконтрольного мероприятия «Организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области и контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения за 2018 и 2019 годы» от 02.07.2020 года указано, что в проверяемом периоде в сельском поселении не были разработаны и приняты положения и порядки, предусмотренные БК РФ, в том числе:

– в соответствии с требованиями ст.217 БК РФ, порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи по главным распорядителям бюджетных средств.

10. В соответствии с представленной отчетностью средства резервного фонда Администрации сельского поселения за полугодие 2020 года использованы в сумме **42,6** тыс. рублей или **28,4%** от утвержденного плана (**150,0** тыс. рублей). Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований резервного фонда по состоянию на 01.07.2020 года составляет **107,4** тыс. рублей, что соответствует отчетным данным.

11. В предоставленном «Отчете об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2020 года» отражены следующие показатели:

– остаток на 01.01.2020 года неиспользованных средств – **0,0** тыс. рублей

– план на 01.07.2020 года – **1306,5** тыс. рублей

– фактический расход – **478,8** тыс. рублей

– остаток на 01.07.2020 года – **827,7** тыс. рублей.

Отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2020 года» составлен верно.

**Контрольно-ревизионная комиссия предлагает:**

***Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области:***

1. Устранить нарушения и замечания по отчету об исполнении бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2020 года, указанные Контрольно-ревизионной комиссиейв настоящем заключении, в части:

– отражения, в соответствии с требованиями п.9 Приказа Минфина России от 28.12.2010 №191н, в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в разделе 2 «Результаты деятельности бюджетной отчетности» показателей по утвержденным плановым назначениям доходов Степаниковского сельского поселения за полугодие 2020 года, которые следует отражать в рублях, с точностью до второго десятичного знака после запятой.

2. Внести изменения в решение о бюджете сельского поселения, в части увеличения доходов и перераспределения расходов. В дальнейшем своевременно вносить изменения в решение о бюджете сельского поселения.

3. Принять меры по обеспечению исполнения утвержденного прогноза поступлений собственных доходов.

4. Не допускать неэффективного использования средств бюджета Степаниковского сельского поселения в результате оплаты штрафов (всего составившие в сумме 4,0 тыс. рублей), чтобы не увеличивать расходную часть бюджета сельского поселения и не допускать нарушений принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

5. Разработать и утвердить нормативные правовые акты, определяющие положения и порядки при организации и осуществлении бюджетного процесса в соответствии с действующим законодательством:

– в соответствии с требованиями ст.217 БК РФ, порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи по главным распорядителям бюджетных средств.

***Совету депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области:***

1. Принять к рассмотрению отчет «Об исполнении бюджета Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2020 года», с учетом замечаний, указанных Контрольно-ревизионной комиссиейв настоящем заключении.

Настоящее заключение составлено в 2-х экземплярах:

Один экземпляр для Совета депутатов Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области и Администрации Степаниковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, направляется с сопроводительным письмом.

Один экземпляр остается в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Инспектор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области И.Н. Шулякова