**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в Порядок формирования и использования муниципального дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области»**

г. Вязьма 11.06.2020 года

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», соглашение от 31.05.2012 №23 «О передаче Контрольно-ревизионной комиссии полномочий городского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» (пункт 1.2), Положение «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области», утвержденное решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения «О внесении изменений в Порядок формирования и использования муниципального дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области».

**Нормативно-правовая база:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Налоговый кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в Порядок формирования и использования муниципального дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области».

Проект решения направлен в Контрольно-ревизионную комиссию Главой муниципального образования Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области (вх. от 09.06.2020 №130-Г).

Заключение на проект решения подготовлено аудитором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирновой.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

1) В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ Порядок формирования и использования **бюджетных ассигнований дорожного фонда** Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области утвержден решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.04.2018 №39.

Проектом решения предлагается внести изменения в Порядок формирования и использования **муниципального дорожного фонда** Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области.

Необходимо в текстовой части проекта решения название Порядка указать в соответствии с решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.04.2018 №39, а именно: «Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области».

2) Пунктом 1 проекта решения предлагается в абзаце 8 пункта 3 слова финансовой помощи из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» заменить словами «межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации».

Предлагаемое изменение не противоречит требованиям ст.179.4 БК РФ.

3) Пунктом 2 проекта решения предлагается пункт 11 изложить в следующей редакции:

«Операции со средствами дорожного фонда отражаются в отчете об исполнении бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района смоленской области согласно приложению №1 к настоящему решению

Отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда формируется в составе бюджетной отчетности об исполнении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за отчетный финансовый год».

Предлагаемая к утверждению форма отчета об исполнении бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области содержит информацию об:

- остатках бюджетных ассигнований дорожных фондов, не использованных в отчетном финансовом году на 1 января текущего финансового года;

- объемах бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, утвержденного решение о местном бюджете на очередной финансовый год;

- израсходованных средствах (кассовое исполнение) за отчетный период;

- остатках бюджетных ассигнований дорожных фондов, не использованных в отчетном финансовом году.

В предоставленной форме отчета отсутствует информация о фактических объемах поступлений средств в бюджет Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области и иных средств, учитываемых при формировании дорожного фонда за отчетный период.

В пункте 4 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда определено: «Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда подлежит корректировке в очередном финансовом году на величину отклонения между фактически поступившим и прогнозируемым при его формировании объемом доходов городского бюджета в текущем финансовом году, путем внесения в установленном порядке изменений в решение Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области о бюджете Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области».

Кроме того, при утверждении бюджета Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период подлежит утверждению:

- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда бюджета поселения;

- прогнозируемый объем доходов бюджета поселения в части доходов, установленных решением Совета депутатов Вяземского городского поселения от 24.04.2018 №39 «Об утверждении Порядка формирования и использования муниципального дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области».

Из вышеизложенного следует, что отчет об исполнении бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области должен содержать не только информацию об израсходованных средствах дорожного фонда, но и информацию о фактически поступивших средствах, учитываемых при формировании дорожного фонда за отчетный период.

В предоставленном к утверждению отчете в графе «Израсходовано средств (кассовое исполнение) за отчетный период – всего необходимо **«сумма строк 07-13»** заменить на «**сумма строк 4-10»**, так как фактически итоговая сумма графы складывается из строк 4-10.

4) В пункте 2 текстовой части проекта решения необходимо слова «согласно приложению №1 к настоящему решению» заменить словами «согласно приложения №1 к Порядку формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области».

5) В приложении №1, в котором предлагается к утверждению отчет об исполнении бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда наименование порядка необходимо указать в соответствии с решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.04.2018 №39.

6) Согласно пункта 5 статьи 179.4 БК РФ муниципальный дорожный фонд создается в муниципальных образованиях, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, указанным в [абзаце первом](#Par0) настоящего пункта, от:

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

доходов местных бюджетов от транспортного налога (если законом субъекта Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты);

иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

В Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области не предусмотрено формирование дорожного фонда за счет доходов местных бюджетов от транспортного налога (если законом субъекта Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты).

Главой 2, главой 28 Налогового кодекса Российской Федерации определено, что транспортный налог признается региональным налогом.

Однако, статьёй 2 Федерального закона от 02.08.2019 №307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» определено: «Положения Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=2627A6C22A753788295C64C098CD8D6EDB4A393885C8356E638D097259A6A05BD8BBC0271DAA6FF673E9D44F3Ei1z5G) Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона), применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2020 год (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов)».

Таким образом, Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области рекомендует пункт 3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области дополнить словами: «доходов местных бюджетов от транспортного налога (если законом субъекта Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты)», в соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ.

7) В Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области не предусмотрено, что объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда формируется в том числе за счет поступлений в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

Фактически указанные выше субсидии поступают в бюджет городского поселения и учитываются при формировании дорожного фонда.

**Выводы и предложения:**

1. Проанализировав предоставленный Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области проект решения Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в Порядок формирования и использования муниципального дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области», Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует Совету депутатов Вяземского городского поселения принять к рассмотрению проект предоставленного решения, с учетом замечаний Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, указанных в настоящем заключении.

2.Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области:

2.1. В текстовой части проекта решения необходимо название Порядка указать в соответствии с решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.04.2018 №39, а именно: «Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области».

2.2. В форме отчета об исполнении бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области за отчетный период предусмотреть информацию о фактических объемах поступлений средств в бюджет городского поселения, учитываемых при формировании дорожного фонда.

2.3. В предоставленной к утверждению форме отчета в графе «Израсходовано средств (кассовое исполнение) за отчетный период – всего необходимо **«сумма строк 07-13»** заменить на «**сумма строк 4-10»**, так как фактически итоговая сумма графы складывается из строк 4-10.

2.4. В пункте 2 текстовой части проекта решения необходимо слова «согласно приложению №1 к настоящему решению» заменить словами «согласно приложения №1 к Порядку формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области».

2.5. В приложении №1, в котором предлагается к утверждению отчет об исполнении бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда наименование порядка необходимо указать в соответствии с решением Совета депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.04.2018 №39.

2.6. Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области рекомендует пункт 3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области дополнить словами: «доходов местных бюджетов от транспортного налога (если законом субъекта Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты)», в соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ.

2.7. В Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области предусмотреть, что объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда формируется в том числе, за счет поступлений в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

Настоящее заключение составлено в 3-х экземплярах:

Один экземпляр, с сопроводительным письмом, направляется в Совет депутатов Вяземского городского поселения Вяземского района Смоленской области.

Один экземпляр, с сопроводительным письмом, направляется в Администрацию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Один экземпляр остается в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Аудитор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирнова