«Утверждаю»

И.о. Председателя

Контрольно-ревизионной комиссии

муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Н.С. Смирнова

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_2017 года

ОТЧЕТ

по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка нормативно правовой базы по реализации муниципальных программ муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2016 году. Оценка изменений, внесенных в муниципальные программы муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, в соответствии с изменениями бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2016 году. Результаты исполнения мероприятий муниципальных программ муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2016 году»

г. Вязьма «10» июля 2017 года

**Основание для проверки:** Бюджетный кодекс Российской Федерации, п.3 Положения «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 29.04.2015 №27, План работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2017 год пункт 3.1.5.

**Цель проверки:** Проверка нормативно правовой базы по реализации муниципальных программ муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2016 году. Оценка изменений, внесенных в муниципальные программы муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, в соответствии с изменениями бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2016 году. Результаты исполнения мероприятий муниципальных программ муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2016 году.

**Предмет проверки:** Муниципальные программы муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2016 год.

**Период проверки:** с 01.01.2016 года по 31.12.2016 года.

**Срок проведения проверки:** Проверка начата 13.03.2016 года, приостановлена с 03.04.2017 года по 21.04.2017 года, приостановлена с 15.05.2017 года по 30.05.2017 года, завершена 02.06.2017 года.

**Проверяющий:** Аудитор Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Смирнова Наталья Сергеевна, Поручение на проведение контрольного мероприятия от 06.03.2017 №5.

**Объект проверки:** Администрация муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее по тексту - Администрация). **Сведения о проверяемом объекте:** Администрация муниципального образования – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных ему федеральными и областными законами.

Администрация муниципального образования наделяется правами юридического лица в порядке, определенном Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Проверка Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области по данному вопросу проводится во второй раз.

На основании поручения на проведение контрольного мероприятия от 03.03.2016 №5 в 2016 году была проведена проверка нормативно правовой базы по реализации муниципальных программ муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2015 году. Проведена оценка изменений, внесенных в муниципальные программы муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в соответствии с изменениями бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2015 году. Проведен анализ результатов исполнения мероприятий муниципальных программ муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2015 году». По результатам проверки составлен акт от 27.04.2016 года.

Акт проверки от 27.04.2016 года Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области подписан с пояснениями и замечаниями, возвращен с нарушением сроков.

Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области было предложено в срок до 27.05.2016 года сообщить о результатах рассмотрения акта проверки и принятых мерах (по каждой муниципальной программе).

В течение 2016 года ответственными исполнителями и Администрацией информация о результатах рассмотрения и устранения нарушений по муниципальным программам 2015 года не представлена, разногласия по акту проверки ответственными исполнителями муниципальных программ так же не представлены.

В Контрольно-ревизионную комиссию Администрацией представлены пояснения и замечания в отношении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ в муниципальном образовании «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного Постановлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 18.03.2015 №402 (далее по тексту – Порядок №402).

В течение 2016 года в Администрации действовал Порядок №402, без учета замечаний и нарушений, указанных в акте проверки от 27.04.2016 года.

В ст.2 Федерального закона от 30.03.2016 №71-ФЗ установлено, что в 2016 году муниципальные программы приводятся в соответствие с решением о бюджете на 2016 год в случаях и в сроки, которые установлены соответственно муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

В нарушение ст.2 Федерального закона от 30.03.2016 №71-ФЗ в течение 2016 года в Порядок №402 соответствующие изменения не внесены.

В ходе проверки во внимание принимались требования абз.4 п.2 ст.179 БК РФ, где указано, что муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Пунктом 3 ст.179 БК РФ предусмотрено, что по каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. [Порядок](consultantplus://offline/ref=590DDE1B665CFEB192EF0348E01951CDD19435204F937F547908DD8F4520F15AA0CA00287A8563C4z0X8G) проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования.

В таблице №1 представлена интегральная оценка эффективности реализации муниципальных программ за 2016 год, в сравнении с 2015 годом.

Таблица №1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальных программ | Интегральная оценка 2016 год | Интегральная оценка 2015 год |
| 1 | МП "Развитие сельского хозяйства в Вяземском районе на 2015-2017 годы" | Положит. | Положит. |
| 2 | МП "Реализации региональной стратегии действий в интересах детей на 2014-2017 годы, направленных на пропаганду и оптимизацию семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, информирование граждан о формах семейного устройства "Ребенок должен жить в семье" | Положит. | Положит. |
| 3 | МП "Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения на территории Вяземского района Смоленской области от чрезвычайных ситуаций и техногенного характера на 2015-2017 годы" | Положит. | Положит. |
| 4 | МП "Развитие культуры и туризма в муниципальном образовании "Вяземский район" Смоленской области на 2015-2017 годы" | Положит. | Положит. |
| 5 | МП "Управление объектами муниципальной собственности и земельными ресурсами муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области на 2015-2017 годы" | Положит. | Положит. |
| 6 | МП "Развитие системы образования муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области на 2015-2017 годы" | Высок. | Удовлет. |
| 7 | МП "Демографическое развитие муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области на 2015-2017 годы | Удовлет. | Удовлет. |
| 8 | МП "Развитие кадрового потенциала в Администрации муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области" на 2014-2016 годы | Удовлет. | Удовлет. |
| 9 | МП "Создание условий для эффективного муниципального управления в муниципальном образовании "Вяземский район" Смоленской области на 2015-2017 годы" | Положит. | Удовлет. |
| 10 | МП "Развитие средств массовой информации в муниципальном образовании "Вяземский район" Смоленской области на 2015-2018 годы" | Высок. | Положит. |
| 11 | МП "Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании "Вяземский район" Смоленской области" на 2015-2018 годы | Положит. | Удовлет. |
| 12 | МП "Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в муниципальном образовании "Вяземский район" Смоленской области на 2015-2017 годы" | Удовлет. | Удовлет. |
| 13 | МП "Обеспечение законности и правопорядка в Вяземском районе Смоленской области на 2014-2016 годы" | Удовлет. | Неудовлет. |
| 14 | МП "Социальная поддержка и реабилитация инвалидов Вяземского района Смоленской области на 2014-2016 годы" | Положит. | Положит. |
| 15 | МП "Развитие малого и среднего предпринимательства муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области на 2014-2016 годы" | Положит. | Удовлет. |
| 16 | МП "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на 2015-2017 годы на территории муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области" | Удовлет. | Удовлет. |
| 17 | МП "Кадровая политика в здравоохранении муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области на 2015-2017 годы" | Удовлет. | Удовлет. |
| 18 | МП "Газификация муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области на 2016-2018 годы" | Удовлет. | Неудовлет. |
| 19 | МП "Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области на 2016-2018 годы" | Высок. | Удовлет. |
| 20 | МП "Охрана окружающей среды и экологическое информирование населения на территории муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области на 2015-2017 годы" | Удовлет. | Положит. |
| 21 | МП "Развитие дорожно-транспортного комплекса на территории муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области на 2015-2017 годы" | Неудовл. | Неудовлет. |
| 22 | МП "Обеспечение жильем молодых семей на территории муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области на 2015-2017 годы" | Удовлет. | Удовлет. |
| 23 | МП "Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах Вяземского района Смоленской области на 2014-2043 годы" | Удовлет. | Удовлет. |
| 24 | МП "Разработка проекта схемы размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области на 2015-2017 годы" | Положит. | Положит. |
| 25 | МП "Информатизация муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области на 2016-2018 годы" | Удовлет. |  |
| 26 | МП "Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, без попечения родителей муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области на 2016-2018 годы" | Высок. |  |

Из предоставленной Комитетом экономического развития интегральной оценки эффективности реализации муниципальных программ за 2015 год можно сделать следующие выводы: из 25 действовавших на территории района муниципальных программ интегральную оценку «положительная» имели 9 муниципальных программ; «удовлетворительная» 13 муниципальных программ; «неудовлетворительная» 3 муниципальные программы. В 2015 году ни одна из муниципальных программ не имела оценку «высокая».

Из предоставленной Комитетом экономического развития интегральной оценки эффективности реализации муниципальных программ за 2016 год можно сделать следующие выводы: из 26 действовавших на территории района муниципальных программ в 2016 году интегральную оценку «высокая» имеют 4 муниципальные программы; «положительная» имеют 10 муниципальных программ; «удовлетворительная» 11 муниципальных программ; «неудовлетворительная» 1 муниципальная программа.

Результаты оценки эффективности реализации муниципальных программ Вяземского района Смоленской области используются в целях повышения объективности принятия решений по составу муниципальных программ Вяземского района Смоленской области, предлагаемых к финансированию за счет средств местного бюджета в очередном финансовом году, и распределения средств бюджета по муниципальным программам Вяземского района Смоленской области с учетом хода их реализации.

В 2015 и в 2016 годах оценку «неудовлетворительная» имела муниципальная программа «Развитие дорожно-транспортного комплекса на территории муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2015-2017 годы».

По результатам интегральной оценки Администрацией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области не принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года муниципальной программы «Развитие дорожно-транспортного комплекса на территории муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2015-2017 годы», в том числе о необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы. Это было указано ранее в акте проверки от 27.04.2016 года.

Распоряжением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 26.09.2016 №346-р утвержден Перечень муниципальных программ на 2017 год, в которой включена муниципальная программа, имеющая два года подряд оценку «неудовлетворительная».

**Результаты контрольного мероприятия.**

1. Распоряжением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 22.09.2015 №360-р утвержден Перечень муниципальных программ на 2016 год, в которой вошли 27 муниципальных программ.

2. Решением Вяземского районного Совета депутатов от 24.12.2015 №92 утвержден общий объем расходов бюджета района на 2016 год в сумме 1 119 480 657,03 рублей, из них объем бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в 2016 году составил в сумме 1 100 925 000,00 рублей, что составляет 98,3% общего объема расходов бюджета района в 2016 году.

3. В окончательном решении Вяземского районного Совета депутатов от 28.12.2016 №137 общий объем расходов бюджета района на 2016 год утвержден в сумме 1 332 940 778,76 рублей, из них объем бюджетных ассигнований, направляемых на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в сумме 1 272 173 906,86 рублей, что составляет 95,4% общего объема расходов бюджета района в 2016 году.

4. Плановый объем финансирования муниципальных программ в течение 2016 года увеличился на 171 248 906,86 рублей.

5. Фактически в 2016 году профинансированы 23 муниципальные программы на сумму 1 163 492 709,23 рублей, что на 108 681 197,63 рублей меньше уточненных годовых плановых назначений (1 272 173 906,86 рублей) из них:

- за счет средств местного бюджета в сумме 547 643 777,47 рублей;

- за счет средств областного бюджета в сумме 591 547 693,41рубля;

- за счет средств федерального бюджета в сумме 16 917 613,39 рубля;

- за счет средств городского бюджета в сумме 3 828 830,47 рублей;

- за счет средств дорожного фонда в сумме 3 392 794,49 рубля;

- спонсорская помощь в суме 140 000,00 рублей;

- иные (за счет средств бюджетов поселений) в сумме 22 000,00 рублей.

6. Средства местного бюджета, направленные на финансирование муниципальных программ, составляют 47,1% общего объема финансирования муниципальных программ в 2016 году.

7. Исполнение муниципальных программ составляет 96,9% в общей структуре расходов района в 2016 году (1 201 334 542,26 рубля).

8. Кредиторская задолженность по 7 муниципальным программа на 01.01.2016 года составила 13 687 701,96 рубль; на 31.12.2016 года составила 25 579 896,59 рублей. За 2016 год кредиторская задолженность по 7 муниципальным программам возросла на 11 892 194,63 рубля.

Сведения представлены в Таблице №2.

Таблица №2 (руб.).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование муниципальных программ | Кредиторская задолженность на 01.01.2016 года | Кредиторская задолженность на 31.12.2016 года |
| 1. | МП "Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения на территории Вяземского района Смоленской области от чрезвычайных ситуаций и техногенного характера на 2015-2017 годы" | 640 291,62 | 440 532,70 |
| 2. | МП "Развитие культуры и туризма в муниципальном образовании "Вяземский район" Смоленской области на 2015-2017 годы" | 3 672 251,79 | 9 218 420,45 |
| 3. | МП "Управление объектами муниципальной собственности и земельными ресурсами муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области на 2015-2017 годы" | 633 431,31 | 528 406,42 |
| 4. | МП "Создание условий для эффективного муниципального управления в муниципальном образовании "Вяземский район" Смоленской области на 2015-2017 годы" | 2 607 956,07 | 1 829 966,86 |
| 5. | МП "Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в муниципальном образовании "Вяземский район" Смоленской области на 2015-2017 годы" | 3 970 304,51 | 9 98 5713,32 |
| 6. | МП "Развитие и содержание дорожно-транспортного комплекса на территории муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области на 2015-2017 годы" | 2 163 466,66 | 3 526 856,84 |
| 7. | МП "Информатизация муниципального образования "Вяземский район" Смоленской области на 2016-2018 годы" |  | 50 000,00 |
|  | **ИТОГО:** | **13 687 701,96** | **25 579 896,59** |

9. В течение 2016 года погашена кредиторская задолженность за 2015 год, в сумме 13 687 701,96 рубль. Образовавшаяся кредиторская задолженность в 2015 году погашена за счет средств, выделенных на реализацию муниципальных программ в 2016 году.

В паспортах муниципальных программ информация о кредиторской задолженности за 2015 год отсутствует. В описательной части муниципальных программ содержится только информация об объемах финансирования, выделенных на выполнение мероприятий муниципальных программ в 2016 году.

10. В нарушение п.4.12 Порядка №402 не разработана и не утверждена муниципальная программа на 2016 год «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Вяземского района на 2016 - 2018 годы», которая входит в Перечень муниципальных программ на 2016 год.

11. В Постановлениях Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области делается ссылка на документы, утратившие силу.

12. В Постановлениях Администрации допускаются математические ошибки, при указании общей суммы финансирования муниципальных программ по годам.

13. В нарушение п.3.2.2 Порядка, утвержденного Постановлением Администрации от 18.03.2015 №402 в Постановлениях Администрации, которыми вносились изменения в муниципальные программы отсутствуют основания, указывающие на причины, повлекшие изменения программных мероприятий и объемов финансирования.

14. Показатели исполнения муниципальных программ за 2015 год не приведены в соответствие с решением Вяземского районного Совета депутатов от 25.05.2016 №44 «Об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 2015 год».

15. Все нарушения и замечания, указанные в акте проверки от 28.06.2017 года были указаны и в акте проверки от 27.04.2016 года. Следовательно, при утверждении муниципальных программ на 2016 год и при реализации муниципальных программ в 2016 году Администрацией и ответственными исполнителями нарушения и замечания не были приняты во внимание и устранены.

**Перечень оформленных актов:**

Акт проведения контрольного мероприятия Проверка нормативно правовой базы по реализации муниципальных программ муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2016 году. Оценка изменений, внесенных в муниципальные программы муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, в соответствии с изменениями бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2016 году. Результаты исполнения мероприятий муниципальных программ муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области в 2016 году» от 28.06.2017 года.

Акт проверки от 28.06.2017 года Главой муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области подписан и возвращен 05.07.2017 года. В акте на последнем листе имеется надпись «с протоколом разногласий».

Предоставлен Протокол разногласий по акту проверки от 28.06.2017 года (вх. от 06.07.2017 №261-А).

В адрес Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области направлено заключение на Протокол разногласий (исх. от 10.07.2017 №204-А).

Копия акта проверки от 28.06.2017 года направлена 10.07.2017 года в Вяземскую межрайонную прокуратуру (исх. от 10.07.2017 №205-П).

Контрольно-ревизионная комиссия:

Аудитор Н.С. Смирнова

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность) (подпись) (расшифровка подписи)