

А К Т № 5/16
плановой проверки соблюдения требований
законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд,
нужд областных государственных бюджетных учреждений
смоленским областным государственным бюджетным учреждением
«Вяземский комплексный центр социального обслуживания населения»

Наименование органа исполнительной власти Смоленской области, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: **Департамент Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами (далее – Департамент).**

г. Смоленск

20 апреля 2016 года

В соответствии с приказом начальника Департамента от 04.03.2016 № 90-ОД «О проведении плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, нужд областных государственных бюджетных учреждений смоленским областным государственным бюджетным учреждением «Вяземский комплексный центр социального обслуживания населения», планом Департамента проведения плановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, нужд областных государственных бюджетных учреждений на 1-е полугодие 2016 года, инспекцией в составе: Делюкина Кирилла Викторовича, заместителя начальника отдела контроля в сфере закупок Департамента, руководителя инспекции, Кохановой Татьяны Владимировны, консультанта отдела контроля в сфере закупок Департамента, члена инспекции, Шихалевой Галины Александровны, специалиста 1 категории отдела контроля в сфере закупок Департамента, члена инспекции, проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, нужд областных государственных бюджетных учреждений **смоленским областным государственным бюджетным учреждением «Вяземский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее - заказчик).**

Одновременно инспекцией проверено соблюдение требований законодательства о контрактной системе субъектами, которые осуществляли функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчика в проверяемый период, а именно: Главным управлением Смоленской области по регулированию контрактной системы, являющимся органом исполнительной власти Смоленской области, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для областных государственных бюджетных учреждений (далее – уполномоченный орган).

Адрес заказчика: ул. Ленина, д. 73, г. Вязьма, Смоленская область, Российская Федерация, 215110.

Адрес Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы: пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008.

Проверка проводилась с **21.03.2016** по **20.04.2016** выборочным способом по закупкам, осуществленным за период с **01.04.2015** по **20.03.2016**.

При проведении проверки использовались следующие нормативные правовые акты:

- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);
- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе);
- письмо Федеральной антимонопольной службы от 09.04.2015 № АК/17162/15 «О направлении информации»;
- Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 (далее – Порядок размещения отчетов № 1093);
- Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденные постановлением Правительства от 17.03.2015 № 238 (далее – Правила подготовки отчетов № 238);
- Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее – Правила № 1084);
- Правила проведения совместных конкурсов и аукционов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1088 (далее – Правила № 1088);
- Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации № 567);
- Положение об организации взаимодействия государственных заказчиков Смоленской области, областных государственных бюджетных учреждений, муниципальных заказчиков и органа исполнительной власти Смоленской области, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков Смоленской области, областных государственных бюджетных учреждений и муниципальных заказчиков, утвержденное постановлением Администрации Смоленской области от 28.05.2014 № 399 (далее – Положение о взаимодействии заказчика и уполномоченного органа).

В ходе проверки были изучены следующие сведения и документы:

- письмо смоленского областного государственного бюджетного учреждения «Вяземский комплексный центр социального обслуживания населения» (вх. № 0913 от 18.03.2016);

- распечатки с официального сайта единой информационной системы в сфере закупок <http://new.zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт ЕИС);
- извещения об осуществлении закупок;
- планы-графики размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчика на 2015, 2016 годы;
- документация о закупках;
- реестр закупок за 2015;
- перечень всех аукционов, объявленных в период с 01.04.2015 по 20.03.2016;
- перечень всех контрактов СОГБУ «Вяземский КЦСОН», заключенных в период с 01.04.2015 по 20.03.2016;
- заявки участников закупок;
- протоколы, составленные в ходе процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- справка об общем годовом объеме закупок, осуществленных в 2015 году у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организациях в порядке, определенном статьей 30 Закона о контрактной системе;
- перечень закупок, осуществленных в соответствии с требованиями статей 28-30 Закона о контрактной системе.

В проверяемый период заказчиком объявлено об осуществлении 30 закупок, из которых:

- осуществленных путем проведения аукционов в электронной форме – 5;
- осуществленных путем проведения совместного аукциона – 17;
- осуществленных у единственного поставщика – 8.

В проверяемый период заказчиком заключено 30 контрактов, из которых:

- по итогам проведения аукционов в электронной форме – 13, по итогам проведения совместного аукциона – 9, с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 8.

В ходе выборочной проверки проверено 24 закупки, из которых:

- осуществленных путем проведения аукционов в электронной форме – 10;
- осуществленных путем проведения совместного аукциона – 8;
- осуществленных у единственного поставщика – 6.

В ходе проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено:

1. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчик по итогам года обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Пунктом «в» части 3 приложения к правилам подготовки отчетов № 238 установлено, что в разделе III формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций указываются все уникальные номера реестровых записей контрактов, заключенных по основаниям, предусмотренным частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В свою очередь, в позиции 3 раздела III отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год заказчиком указаны недостоверные сведения о реестровых номерах контрактов, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

2. Заказчиком на Официальном сайте ЕИС опубликовано извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0363200007216000001 от 26.01.2016 в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (Государственный контракт на энергоснабжение от 29.01.2016 № 67420835).

В свою очередь, частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе определен исчерпывающий перечень случаев, когда заказчик обязан не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта разместить на официальном сайте РФ такие извещения (пункты 1-3, 6-8, 11-14, 16-19 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе). При этом в указанный перечень не входят случаи заключения договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии.

3. В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

В нарушение вышеуказанной нормы Закона о контрактной системе на Официальном сайте ЕИС с нарушением установленных сроков опубликованы следующие извещения об осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- № 0363200007216000008 от 26.01.2016 (в связи с тем, что государственный контракт № ГК № 4022 заключен 29.01.2016, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, данное извещение необходимо было опубликовать не позднее 23.01.2016);

- № 0363200007216000007 от 26.01.2016 (в связи с тем, что государственный контракт № 24 заключен 29.01.2016, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, данное извещение необходимо было опубликовать не позднее 23.01.2016);

- № 0363200007216000006 от 26.01.2016 (в связи с тем, что государственный контракт № 4234 заключен 29.01.2016, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, данное извещение необходимо было опубликовать не позднее 23.01.2016);

- № 0363200007216000005 от 26.01.2016 (в связи с тем, что государственный контракт № 10 заключен 29.01.2016, в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, данное извещение необходимо было опубликовать не позднее 23.01.2016);

- № 0363200007216000004 от 26.01.2016 (в связи с тем, что государственный контракт № 11 заключен 29.01.2016, в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, данное извещение необходимо было опубликовать не позднее 23.01.2016);

- № 0363200007216000003 от 26.01.2016 (в связи с тем, что государственный контракт № 48-7-7307/16 заключен 29.01.2016, в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи

93 Закона о контрактной системе, данное извещение необходимо было опубликовать **не позднее 23.01.2016**);

- № 0363200007216000002 от 26.01.2016 (в связи с тем, что государственный контракт № 48-5-1693/16 заключен 29.01.2016, в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, данное извещение необходимо было опубликовать **не позднее 23.01.2016**).

Ответственность за указанное нарушение предусмотрена частью 1.3 статьи 7.30 КоАП РФ

В ходе проверки контрактов, заключенных заказчиком, установлено:

4. В соответствии с подпунктом «г» пункта 2 Правил № 1084 в реестр контрактов, заключенных заказчиками, подлежит направлению информация о реквизитах документа, подтверждающих основание для заключения контракта.

В нарушение вышеуказанной нормы заказчиком при направлении формы «информация о заключении контракта (его изменениях)» от 01.02.2016 (контракт от 29.01.2016 № 40022) графа «Реквизиты документа» **не заполнена**.

5. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация о заключении, изменении, исполнении, расторжении контракта в течение трех рабочих дней с даты перечисленных событий направляется заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений.

13.07.2015, с нарушением **на 5 рабочих дней** установленного срока, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, направлена информация о заключенном контракте (его изменении) (дополнительное соглашение от 30.06.2015 № 1 к контракту от 07.04.2015 № 0163200000315001691, заключенному по результатам проведения аукциона в электронной форме № 1292 аэф/т (№ 0163200000315001691)).

Аналогичное нарушение допущено при направлении в вышеуказанный орган исполнительной власти информации об исполнении (расторжении) контракта от 06.07.2015 (дополнительное соглашение от 30.06.2015 № 1 о расторжении контракта от 16.04.2015 № 0163200000315001568, заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме № 1394-аэф/т (0163200000315001568)).

Ответственность за указанное нарушение предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

6. Частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе и подпунктом «а» пункта 3 порядка размещения отчетов № 1093, установлено, что результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе в течение **7 рабочих** дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии – подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта.

В нарушение вышеуказанных норм Закона о контрактной системе заказчиком не опубликован на Официальном сайте ЕИС отчет о результатах исполнения контракта от 15.04.2015 № 0163200000315001583.

Кроме того, на Официальном сайте ЕИС заказчиком не опубликован отчет о результатах исполнения контракта от 16.04.2015 № 0163200000315001578.

Ответственность за указанное нарушение предусмотрена частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ.

7. В соответствии с частью 10 статьи 70 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

При этом, согласно части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменения существенных условий контракта при его заключении и исполнении не допускается.

В нарушение вышеуказанных норм Закона о контрактной системе при заключении, по результатам проведения аукциона в электронной форме № 1395-аэф/т (№ 0163200000315001595), контракта от 16.04.2015 № 0163200000315001595 заказчиком изменены характеристики поставляемого товара.

Так, в спецификации указанного контракта установлено, что поставке подлежит: «Горох шлифованный целый», тогда как согласно Приложению № 1 Информационной карте аукциона в электронной форме № 1395-аэф/т (№ 0163200000315001595), поставке подлежит: «Горох шлифованный колотый».

Ответственность за указанное нарушение предусмотрена частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ.

Производство по делу об административном правонарушении за указанное нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не может быть начато в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности (часть 1 статьи 4.5 и пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ).

Таким образом, в ходе плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, нужд областных государственных бюджетных учреждений смоленским областным государственным бюджетным учреждением «Вяземский комплексный центр социального обслуживания населения» инспекцией выявлены нарушения следующих норм Закона о контрактной системе: части 2 статьи 34, части 10 статьи 70, части 2 статьи 93, части 9 статьи 94, части 1 статьи 95, части 3 статьи 103, подпункта «а» пункта 3 порядка размещения отчетов № 1093, подпункта «г» пункта 2 Правил № 1084, пункта «в» части 3 приложения к правилам подготовки отчетов № 238.

На основании изложенного и в соответствии с пунктами 1 и 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе по результатам проведения плановой проверки считаем целесообразным:

1. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, виновных в совершении административных правонарушений, к административной ответственности за нарушения Закона о контрактной системе по частям 1.3 и 3 статьи 7.30, части 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

2. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанного в пункте 6 настоящего акта.

Основания для обращения в суд, арбитражный суд с иском об отмене закупки, а также передачи материалов в правоохранительные органы, отсутствуют.

Решения, вынесенные инспекцией по результатам проверки на основании настоящего акта, могут быть обжалованы в судебном порядке в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

Лица, в отношении которых проведена проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта проверки вправе представить в Департамент Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами (руководителю инспекции) письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки, которые приобщаются к материалам проверки.

Заместитель начальника отдела контроля в сфере закупок Департамента Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами, руководитель инспекции



К.В. Делюкин

Консультант отдела контроля в сфере закупок Департамента Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами, член инспекции



Т.В. Коханова

Специалист I категории отдела контроля в сфере закупок Департамента Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами, член инспекции



Г.А. Шихалева



Прошнуровано и скреплено печатью
(4) лист
Специалист 1-й категории отдела
контроля в сфере закупок *М.И.В.* Пинхаева Г.А.

Департамент Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами	
КОПИЯ ВЕРНА	
Должность	<i>Ведущий специалист</i>
Ф.И.О.	<i>Мамонтова Ю.И.</i>
Подпись	<i>Мамонтова Ю.И.</i>
Кол-во листов	
Дата	<i>20</i> / <i>04</i> / <i>2016</i> г.